|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНО  приказом  министерства управления финансами Самарской области  от 16.08.2012 № 01-07/50 |

ВЕДОМСТВЕННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

МИНИСТЕРСТВА УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ

САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 - 2015 ГОДЫ»

(далее - Ведомственная программа)

Паспорт Ведомственной программы

|  |  |
| --- | --- |
| НАИМЕНОВАНИЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | «Противодействие коррупции в сфере деятельности министерства управления финансами Самарской области на 2013-2015 годы» |
| ДАТА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О  РАЗРАБОТКЕ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | Поручение министра управления финансами Самарской области от 18.05.2012 |
| РАЗРАБОТЧИК И  ИСПОЛНИТЕЛЬ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | Министерство управления финансами  Самарской области |
| ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | Цель: Совершенствование системы противодействия коррупции в министерстве управления финансами Самарской области.  Задача 1. Совершенствование системы мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции и её проявлений в сфере деятельности министерства управления финансами Самарской области.  Задача 2. Интенсификация антикоррупционного просвещения, обучения, формирование в министерстве управления финансами Самарской области негативного отношения к коррупции и её проявлениям.  Задача 3. Обеспечение прозрачности деятельности министерства управления финансами Самарской области.  Задача 4. Совершенствование механизма кадрового обеспечения министерства управления финансами Самарской области. |
| СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | 2013 – 2015 годы. |
| ВАЖНЕЙШИЕ ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | Индикатор (показатель) достижения цели:  доля выполненных мероприятий, предусмотренных Ведомственной программой к реализации в соответствующем году, от общего количества мероприятий.  Индикаторы (показатели) выполнения задач:  - доля проверок, проведенных по вопросам соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе, от общего количества выявленных фактов о нарушении указанных запретов и требований;  - доля рассмотренных фактов несоблюдения государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе, на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества выявленных фактов несоблюдения указанных запретов и требований;  - доля проверок, проведенных по фактам поступления представителю нанимателя в установленном законодательством порядке информации о наличии или возможности возникновения конфликта интересов у государственного гражданского служащего, от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;  - доля рассмотренных фактов поступления представителю нанимателя в установленном законодательством порядке информации о наличии или возможности возникновения конфликта интересов у государственного гражданского служащего  на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;  - доля проверок сведений о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений, проведенных в порядке, установленном представителем нанимателя (работодателя), от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;  - доля рассмотренных фактов обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;  - доля проверок достоверности и полноты предоставляемых всеми государственными гражданскими служащими сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, проведенных с соблюдением требований законодательства о государственной и гражданской службе, от общего количества поступившей информации, являющейся основанием для указанных проверок;  - доля результатов проверок сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей государственных гражданских служащих, по которым выявлены факты нарушений, вынесенных на рассмотрение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества выявленных нарушений;  - доля рассмотренных в рамках действующего законодательства обращений физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе совместно с участием Уполномоченного по правам человека в Самарской области), содержащих сведения о нарушении их законных прав и интересов, а также о фактах коррупции, превышения (не исполнения) должностных полномочий, нарушений ограничений и запретов, налагаемых на государственных гражданских служащих, от общего числа таких обращений;  - доля рассмотренных обращений, поступивших по телефону «горячей линии» министерства по вопросам противодействия коррупции от общего количества обращений, поступивших по телефону указанной горячей линии;  - количество специализированных публикаций, подготовленных министерством управления финансами Самарской области, в средствах массовой информации, в том числе на официальном сайте министерства управления финансами в сети Интернет, по вопросам противодействия коррупции;  - количество консультаций по вопросам противодействия коррупции, проведенных для территориальных подразделений министерства управления финансами Самарской области;  - количество программ, курсов повышения квалификации и переподготовки сотрудников министерства управления финансами Самарской области, содержащих темы, связанные с вопросами профилактики правонарушений коррупционной направленности;  - доля сотрудников министерства управления финансами Самарской области, прошедших обучение по программам предупреждения коррупции, от их общей численности;  - количество мероприятий, на которых в министерстве управления финансами Самарской области в соответствующем году обсуждались вопросы противодействия коррупции, в том числе с привлечением представителей общественности (тематические совещания, заседания коллегии, заседания экспертно-консультативного общественного совета при министерстве управления финансами Самарской области);  - доля освещенных в средствах массовой информации коррупционных явлений в министерстве управления финансами Самарской области от их общего выявленного числа;  - доля размещенных в соответствии с действующим законодательством на официальном сайте министерства нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов для возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы от общего количества разработанных нормативных правовых актов и их проектов, которые в соответствии с действующим законодательством необходимо размещать на официальном сайте министерства;  - доля граждан, принятых на государственную гражданскую службу по конкурсу и из кадрового резерва министерства управления финансами Самарской области, в общей численности граждан, принятых на государственную гражданскую службу;  - количество выявленных случаев представления гражданами недостоверных сведений в момент поступления на государственную гражданскую службу из числа проверенных граждан. |
| ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ, ОПРЕДЕЛЕННЫХ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММОЙ | Реализация мероприятий Ведомственной программы осуществляется в рамках средств, выделяемых на финансирование текущей деятельности министерства управления финансами Самарской области |
| ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | Критерием оценки эффективности реализации Ведомственной программы является степень достижения целевых индикаторов (показателей), установленных Ведомственной программой |
| СИСТЕМА ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА  ХОДОМ РЕАЛИЗАЦИИ ВЕДОМСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ | Общее руководство и контроль за ходом реализации Ведомственной программы осуществляет министр управления финансами Самарской области.  Министерство управления финансами Самарской области ежегодно в срок до 1 февраля подготавливает информацию о ходе реализации Ведомственной программы за отчетный год, включая оценку значений целевых индикаторов (показателей), и направляет ее в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области на экспертизу.  Министерство управления финансами Самарской области ежегодно в срок до 1 марта представляет информацию о ходе реализации Ведомственной программы за отчетный год с приложением заключения министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области для рассмотрения на заседании комиссии при Правительстве Самарской области по ведомственным целевым программам.  Министерство управления финансами Самарской области ежегодно в срок до 1 апреля представляет информацию о ходе реализации Ведомственной программы за отчетный год в департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области. |

1. Характеристика проблемы, решение которой

осуществляется путем реализации Ведомственной программы

Как само явление, коррупция присуща всем государствам мира и различается лишь своими масштабами, представляя высокую общественную опасность, поскольку подрывает эффективность государственного управления и ведет к искажению условий конкуренции в экономической среде.

Российской Федерацией ратифицированы Конвенция ООН против коррупции и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Минимизация коррупции является необходимым условием достижения целей административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, что было закреплено Концепцией реформы, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р.

Согласно Национальному плану противодействия коррупции это явление признается серьезной проблемой на пути эффективного государственного управления, органам государственной власти всех уровней необходимо продолжать работу по противодействию её проявлениям в 2012-2013 годах. При этом противодействие коррупции должно представлять систему разновекторных усилий, рассчитанных не менее чем на среднесрочную перспективу. Поскольку формы коррупции способны оперативно видоизменяться, меры противодействия коррупции должны носить системный предупредительный характер.

В развитие норм, закрепленных в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Законе Самарской области от 10.03.2009 № 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области», областной целевой программой «Противодействие коррупции в Самарской области» на 2010-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 08.07.2009 года № 329, необходимо продолжать работу по разработке, утверждению и реализации ведомственных антикоррупционных программ.

Антикоррупционная работа в министерстве управления финансами Самарской области ведется на постоянной основе. Принципиальную роль играет морально-этическая антикоррупционная позиция государственных гражданских служащих. Поэтому следует вести речь о мерах воспитания для противодействия коррупции, формировании в министерстве управления финансами Самарской области негативного отношения к коррупции как к явлению.

Так как коррупция в том числе базируется на доступе (или, наоборот, на отсутствии доступа) к определенной информации, возникает необходимость совершенствовать технологии доступа общественности к информационным потокам.

Таким образом, эффективное противодействие коррупции в министерстве управления финансами Самарской области возможно в результате:

последовательной системной комплексной работы по разработке и внедрению новых правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в министерстве управления финансами Самарской области;

совершенствования антикоррупционного просвещения, обучения, формирования в министерстве управления финансами Самарской области негативного отношения к коррупции как явлению;

обеспечения прозрачности деятельности министерства управления финансами Самарской области.

1. Основные цели и задачи Ведомственной программы

Цель Ведомственной программы – совершенствование системы противодействия коррупции в министерстве управления финансами Самарской области.

Для достижения поставленной цели потребуется реализация мероприятий, направленных на решение следующих задач:

Задача № 1. Совершенствование системы мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции и её проявлений в сфере деятельности министерства управления финансами Самарской области.

Задача № 2. Интенсификация антикоррупционного просвещения, обучения, формирование в министерстве управления финансами Самарской области негативного отношения к коррупции и её проявлениям.

Задача № 3. Обеспечение прозрачности деятельности министерства управления финансами Самарской области.

Задача № 4. Совершенствование механизма кадрового обеспечения министерства управления финансами Самарской области.

1. Ожидаемые результаты реализации Ведомственной программы   
   и целевые индикаторы (показатели)

Ожидаемыми результатами реализации Ведомственной программы являются:

- предотвращение появления коррупционных явлений в деятельности министерства управления финансами Самарской области;

- повышение эффективности противодействия коррупционным правонарушениям в сфере деятельности министерства управления финансами Самарской области.

Достижение цели и выполнение задач Ведомственной программы оценивается следующими целевыми индикаторами (показателями).

Индикатор (показатель) достижения цели «Создание эффективной системы противодействия коррупции в министерстве управления финансами Самарской области»: доля выполненных мероприятий, предусмотренных Ведомственной программой к реализации в соответствующем году, от общего количества мероприятий.

Индикаторы (показатели) выполнения задач:

Задача № 1. Совершенствование системы мер, направленных на предупреждение и пресечение коррупции и её проявлений в сфере деятельности министерства управления финансами Самарской области:

- доля проверок, проведенных по вопросам соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе, от общего количества выявленных фактов о нарушении указанных запретов и требований;

- доля рассмотренных фактов несоблюдения государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и требований к служебному поведению, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе, на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества выявленных фактов несоблюдения указанных запретов и требований;

- доля проверок, проведенных по фактам поступления представителю нанимателя в установленном законодательством порядке информации о наличии или возможности возникновения конфликта интересов у государственного гражданского служащего, от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;

- доля рассмотренных фактов поступления представителю нанимателя в установленном законодательством порядке информации о наличии или возможности возникновения конфликта интересов у государственного гражданского служащего

на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;

- доля проверок сведений о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений, проведенных в порядке, установленном представителем нанимателя (работодателя), от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;

- доля рассмотренных фактов обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества таких фактов, по которым поступила указанная информация;

- доля проверок достоверности и полноты предоставляемых всеми государственными гражданскими служащими сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, проведенных с соблюдением требований законодательства о государственной и гражданской службе, от общего количества поступившей информации, являющейся основанием для указанных проверок;

- доля результатов проверок сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей государственных гражданских служащих, по которым выявлены факты нарушений, вынесенных на рассмотрение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, от общего количества выявленных нарушений;

- доля рассмотренных в рамках действующего законодательства обращений физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе совместно с участием Уполномоченного по правам человека в Самарской области), содержащих сведения о нарушении их законных прав и интересов, а также о фактах коррупции, превышения (не исполнения) должностных полномочий, нарушений ограничений и запретов, налагаемых на государственных гражданских служащих, от общего числа таких обращений;

- доля рассмотренных обращений, поступивших по телефону «горячей линии» министерства по вопросам противодействия коррупции от общего количества обращений, поступивших по телефону указанной горячей линии;

- количество специализированных публикаций, подготовленных министерством управления финансами Самарской области, в средствах массовой информации, в том числе на официальном сайте министерства управления финансами в сети Интернет, по вопросам противодействия коррупции;

- количество консультаций по вопросам противодействия коррупции, проведенных для территориальных подразделений министерства управления финансами Самарской области.

Задача № 2. Интенсификация антикоррупционного просвещения, обучения и формирование в министерстве управления финансами Самарской области негативного отношения к коррупции и её проявлениям:

- количество программ, курсов повышения квалификации и переподготовки сотрудников министерства управления финансами Самарской области, содержащих темы, связанные с вопросами профилактики правонарушений коррупционной направленности;

- доля сотрудников министерства управления финансами Самарской области, прошедших обучение по программам предупреждения коррупции, от их общей численности;

- доля размещенных в соответствии с действующим законодательством на официальном сайте министерства нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов для возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы от общего количества разработанных нормативных правовых актов и их проектов, которые в соответствии с действующим законодательством необходимо размещать на официальном сайте министерства.

Задача № 3. Обеспечение прозрачности деятельности министерства управления финансами Самарской области:

- количество мероприятий, на которых в министерстве управления финансами Самарской области в соответствующем году обсуждались вопросы противодействия коррупции, в том числе с привлечением представителей общественности (тематические совещания, заседания коллегии, заседания экспертно-консультативного общественного совета при министерстве управления финансами Самарской области);

- доля освещенных в средствах массовой информации коррупционных явлений в министерстве управления финансами Самарской области от их общего выявленного числа.

Задача № 4. Совершенствование механизма кадрового обеспечения министерства управления финансами Самарской области;

- доля граждан, принятых на государственную гражданскую службу по конкурсу и из кадрового резерва министерства управления финансами Самарской области в общей численности граждан, принятых на государственную гражданскую службу;

- количество выявленных случаев представления гражданами недостоверных сведений в момент поступления на государственную гражданскую службу из числа проверенных граждан.

Значения целевых индикаторов (показателей) представлены в Приложении №1 к Ведомственной программе.

1. Перечень программных мероприятий

В министерстве управления финансами Самарской области будут усовершенствованы методы управления, отчетности и повышения мотивации государственных гражданских служащих на добросовестное исполнение возложенных должностных обязанностей, запретов и ограничений, установленных законодательством о государственной гражданской службе.

Особое внимание уделяется активизации антикоррупционного просвещения и обучения. Для этого предполагается в программах повышения квалификации государственных гражданских служащих предусмотреть темы, посвященные вопросам профилактики в их деятельности правонарушений коррупционной направленности.

В ходе реализации Ведомственной программы будут проводиться мероприятия, направленные на повышение прозрачности деятельности министерства управления финансами Самарской области.

Перечень программных мероприятий представлен в приложении № 2 к Ведомственной программе.

1. Описание социальных и экономических последствий реализации

Ведомственной программы

Реализация Ведомственной программы позволит:

- устранить явления, порождающие коррупцию в деятельности министерства управления финансами Самарской области, противодействовать условиям, способствующим её проявлению;

- усовершенствовать систему противодействия коррупции в сфере деятельности министерства управления финансами Самарской области;

- повысить уровень антикоррупционного правосознания государственных гражданских служащих министерства управления финансами Самарской области;

- повысить уровень открытости процессов функционирования и результатов деятельности министерства управления финансами Самарской области;

- повысить эффективность деятельности министерства управления финансами Самарской области;

- повысить уровень доверия граждан к государственным гражданским служащим министерства управления финансами Самарской области.

1. Методика оценки эффективности реализации

Ведомственной программы с учетом её особенностей

Критерием оценки эффективности реализации Ведомственной программы является степень достижения целевых индикаторов (показателей), установленных Ведомственной программой.

1. Обоснование ресурсного обеспечения

Ведомственной программы

Реализация мероприятий Ведомственной программы осуществляется в рамках средств, выделяемых на финансирование текущей деятельности министерства управления финансами Самарской области.

1. Механизм управления реализацией

Ведомственной программы

Общее руководство и контроль за ходом реализации Ведомственной программы осуществляет министр управления финансами Самарской области.

Текущее управление Ведомственной программой осуществляется заместителем министра управления финансами Самарской области – руководителем департамента бюджетного финансирования министерства управления финансами Самарской области, ответственным за противодействие коррупции в министерстве управления финансами Самарской области.

По итогам года, в срок до 20 января, структурными подразделениями министерства управления финансами Самарской области проводится анализ эффективности выполнения мероприятий Ведомственной программы, на основании которого заместителю министра управления финансами Самарской области – руководителю департамента бюджетного финансирования министерства управления финансами Самарской области предоставляется соответствующий отчёт.

Оперативная информация о ходе реализации Ведомственной программы и её основных мероприятиях, о нормативных актах по управлению Ведомственной программой при необходимости размещается на официальном интернет-сайте министерства управления финансами Самарской области.

При необходимости министерство управления финансами Самарской области в установленном порядке вносит предложения (с учетом оценки эффективности реализации Ведомственной программы за отчетный период) о внесении изменений в Ведомственную программу.

Ежегодно в срок до 1 февраля министерство управления финансами Самарской области подготавливает информацию о ходе реализации Ведомственной программы за отчетный год, включая оценку значений целевых индикаторов (показателей), и направляет ее в министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области на экспертизу.

Ежегодно в срок до 1 марта министерство управления финансами Самарской области представляет информацию о ходе реализации Ведомственной программы за отчетный год, включая оценку значений целевых индикаторов (показателей), с приложением заключения министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области для рассмотрения на заседании комиссии при Правительстве Самарской области по ведомственным целевым программам.

Ежегодно в срок до 1 апреля министерство управления финансами Самарской области представляет информацию о ходе реализации Ведомственной программы за отчетный год, включая оценку значений целевых индикаторов (показателей), в департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области.