Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

ПРАВИТЕЛЬСТВО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 декабря 2022 г. N 1283

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ БЮДЖЕТНОГО ПРОГНОЗА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД ДО 2034 ГОДА

В соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Самарской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый бюджетный [прогноз](#P29) Самарской области на долгосрочный период до 2034 года.

2. Опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации.

3. Признать утратившим силу постановление Правительства Самарской области от 17.02.2017 N 104 "Об утверждении бюджетного прогноза Самарской области на долгосрочный период до 2030 года".

4. Опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Первый вице-губернатор - председатель

Правительства Самарской области

В.В.КУДРЯШОВ

Утвержден

Постановлением

Правительства Самарской области

от 30 декабря 2022 г. N 1283

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД ДО 2034 ГОДА

Бюджетный прогноз Самарской области на долгосрочный период разработан на 12 лет (на 2023 - 2034 годы) (далее - бюджетный прогноз) в соответствии с требованиями статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании постановления Правительства Самарской области от 02.06.2015 N 305 "Об утверждении Порядка разработки бюджетного прогноза Самарской области на долгосрочный период".

Бюджетный прогноз разработан с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Самарской области.

Основной целью долгосрочного бюджетного планирования является определение финансовых возможностей бюджета Самарской области для исполнения принятых и принимаемых расходных обязательств, тенденций изменения доходной и расходной частей бюджета, условий привлечения и обслуживания заимствований.

В 2020 - 2021 годах социально-экономическое развитие Самарской области проходило в условиях преодоления последствий пандемии коронавирусной инфекции COVID-19, концентрации финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов, выполнения принятых социально значимых обязательств, сохранения объема государственного долга региона на экономически безопасном уровне. Итоги исполнения областного бюджета в целом свидетельствуют о том, что благодаря взвешенным решениям, принятым на федеральном и региональном уровне, удалось поддержать экономику региона и снизить негативные последствия пандемии.

2021 год стал годом восстановления экономики региона. Благодаря значительной федеральной и региональной поддержке, оказываемой предприятиям и организациям, малому бизнесу и населению, региону удалось вернуться на положительную траекторию экономического роста.

Социально-экономическое развитие Самарской области в 2022 году проходит в условиях сложной геополитической ситуации, беспрецедентного внешнего санкционного давления, что оказывает сдерживающий эффект на развитие региона.

В целом анализ основных показателей социально-экономического развития области за 2022 год позволяет сделать вывод, что экономика региона вошла в период структурных изменений в производстве и логистике при сохранении устойчивости в сфере занятости и в социальной сфере.

Экономика Самарской области будет развиваться в условиях сохранения рисков, возникших вследствие внешнего санкционного давления. Внешнеэкономическая и геополитическая нестабильность остается ключевым источником риска для параметров прогноза.

Сценарные условия бюджетного прогноза вытекают из двух вариантов прогноза социально-экономического развития Самарской области на период до 2034 года: базового и консервативного.

Оба варианта основаны на предположениях о сохранении в среднесрочной перспективе антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер Российской Федерации, базируются на единых целях государственной социально-экономической политики.

Базовый вариант прогноза предполагает эффективное выполнение мероприятий, обеспечивающих реализацию национальных целей и задач. Консервативный вариант прогноза предполагает наличие рисков достижения целевых показателей.

По консервативному варианту прогноза в условиях сохранения рисков неустойчивого развития экономики вследствие высокой неопределенности внешнеэкономических факторов, а также с учетом консервативных оценок потребительского и инвестиционного спроса темпы экономического роста будут минимальными.

Отличия по вариантам объясняются, прежде всего:

различной степенью адаптации региональной экономики к внешним вызовам;

различной динамикой развития отраслей и секторов экономии области;

масштабностью и эффективностью предпринимаемых мер государственной политики, направленной на сбережение населения, повышение уровня и качества его жизни, обеспечение устойчивого развития экономики, улучшение институциональной среды.

В прогнозном периоде определяющее воздействие на экономику области будут оказывать следующие факторы: функционирование мировой и российской экономики, конъюнктура на мировых рынках, доступность кредитных ресурсов для региональных товаропроизводителей и населения, внешнеэкономическая, фискальная, кредитно-денежная политика, демографическая ситуация, состояние рынка труда и уровень занятости, уровень благосостояния населения, динамика потребительского и инвестиционного спроса.

Динамика экономического развития Самарской области по обоим вариантам прогноза рассчитана без учета возможных новых кризисных явлений в мировой и российской экономике.

Базовый вариант прогноза предполагает ускоренную адаптацию экономики к новым условиям и обеспечение в дальнейшем ее выхода на траекторию устойчивого роста. Прогноз исходит из предпосылок реализации активной долгосрочной государственной политики, направленной на структурную перестройку и модернизацию экономики, повышение ее конкурентоспособности и технологической независимости. Важнейшими факторами интенсификации экономического развития в 2023 - 2034 годах будут выступать положительная динамика реального сектора экономики, инвестиций в основной капитал, связанная с активизацией инвестиционных вложений в модернизацию экономики и инфраструктуры, реализацией политики импортозамещения. Притоку инвестиций будут благоприятствовать наличие подготовленных и создание новых производственных площадок и индустриальных парков, относительно высокая обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами. Одновременно ожидается умеренный рост потребительского спроса со стороны домашних хозяйств, основанный на положительной динамике роста заработной платы и доходов населения, сохранении инфляции на достаточно низком уровне. Дополнительный импульс экономическому росту дадут увеличение производительности труда, развитие малого и среднего предпринимательства, поддержка инновационной активности, развитие приоритетных кластеров и новых сегментов экономики, стимулирование развития цифровых технологий.

Консервативный вариант прогноза предполагает относительно медленную перестройку производственно-логистических цепочек, длительный цикл выхода на импортозамещение, недостаточно высокий рост инвестиционного и потребительского спроса.

Ограничениями экономического роста Самарской области в долгосрочной перспективе могут стать внешнеэкономическая нестабильность, недостаточные темпы роста производительности труда, высокий износ основных фондов в регионе, в том числе в обрабатывающих производствах, недостаточная конкурентоспособность продукции приоритетных отраслей, усиливающаяся конкуренция со стороны регионов России за привлечение инвестиций, нехватка финансовых ресурсов, направляемых на инвестирование, в том числе бюджетных, недостаточная инновационная активность, структурные, инфраструктурные и экологические ограничения, снижение численности населения трудоспособного возраста, а также структурные диспропорции профессионально-квалификационного состава работников и др.

Бюджетный прогноз базируется на ожидаемой оценке поступлений доходов текущего года с учетом консервативного варианта прогноза социально-экономического развития области. Прогноз расходов сформирован с учетом планируемых поступлений доходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Основными целями и направлениями деятельности Правительства Самарской области в области налоговой политики будут являться:

сохранение бюджетной устойчивости, увеличение доходной части бюджета, в том числе вследствие преодоления негативного влияния введенных санкций и ограничений;

поддержка инвестиционной активности бизнеса, в первую очередь, в производственной сфере, обеспечивающей увеличение налогового потенциала области;

поддержание уровня сбалансированности бюджетной системы Самарской области без увеличения налоговой нагрузки на добросовестных налогоплательщиков;

продолжение работы по оценке эффективности налоговых льгот, установленных региональным законодательством, и отмене неэффективных налоговых льгот с учетом изменений, вносимых на федеральном уровне;

проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования имущества Самарской области, составляющего казну, а также имущества, закрепленного на праве оперативного управления и хозяйственного ведения за организациями, с целью пополнения доходной части областного бюджета;

проведение совместной с органами местного самоуправления работы по увеличению налоговой базы по имущественным налогам, поступление которых в меньшей степени зависит от экономической ситуации в стране и регионе.

Основными направлениями бюджетной политики на долгосрочный период будут являться:

эффективное управление государственными финансами и преодоление внешних вызовов;

обеспечение бюджетной устойчивости и сбалансированности областного бюджета;

концентрация финансовых ресурсов на реализации национальных целей;

формирование оптимальной структуры расходов бюджета, ориентированного на содействие социальному и экономическому развитию области;

повышение эффективности бюджетных расходов;

совершенствование системы межбюджетных отношений;

повышение эффективности государственного финансового контроля;

обеспечение открытости и прозрачности областного бюджета и бюджетного процесса для граждан;

повышение уровня и качества жизни населения.

Реализация долговой политики региона будет основываться на следующих принципах:

эффективное управление государственным долгом области и поддержание экономически безопасного уровня государственного долга Самарской области с учетом дополнительных ограничений, установленных соглашением между министерством управления финансами Самарской области и Минфином России в рамках реструктуризации бюджетных кредитов;

оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам заимствований в целях минимизации стоимости его обслуживания и обеспечения равномерной долговой нагрузки, связанной с погашением долговых обязательств;

обеспечение исполнения и обслуживания долговых обязательств своевременно и в полном объеме при различных обстоятельствах, включая кризисные явления в экономике и на финансовых рынках.

Основными рисками неисполнения бюджетного прогноза Самарской области в долгосрочной перспективе будут являться кризисные явления в мировой и российской экономике. Наиболее неблагоприятными последствиями и рисками для бюджетной системы Самарской области являются:

влияние санкций и ограничений, введенных странами Евросоюза и США;

конъюнктура мировых рынков энергоносителей;

снижение цены на нефть;

превышение прогнозируемого уровня инфляции;

изменение федерального законодательства в области налогового регулирования;

изменение финансово-экономической политики предприятий, входящих в крупные корпорации и холдинги, в сторону уменьшения финансовых показателей производства на территории Самарской области;

риск ликвидности, возникающий в случае отсутствия необходимых средств для полного исполнения своих обязательств в срок. В целях снижения данного риска при планировании и осуществлении заимствований учитывается необходимость сохранения государственного долга на экономически безопасном уровне;

недостаточно активная деятельность муниципальных образований и главных распорядителей бюджетных средств как самостоятельных управленческих единиц по реализации стратегических целей Самарской области;

ухудшение условий для заимствований;

сокращение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

закрепление дополнительных полномочий.

В целях минимизации бюджетных рисков при планировании и исполнении областного бюджета необходимо придерживаться политики оптимизации, повышения доходного потенциала Самарской области, поддержания экономически безопасного уровня государственного долга и сдерживания расходов.

Прогноз основных [характеристик](#P100) бюджета Самарской области, показатели объема государственного и муниципального долга Самарской области, а также прогноз расходов на осуществление непрограммных направлений деятельности области представлены в приложении 1 к бюджетному прогнозу.

[Показатели](#P382) финансового обеспечения государственных и ведомственных программ Самарской области на период их действия за счет средств областного бюджета представлены в приложении 2 к бюджетному прогнозу.

Приложение 1

к Бюджетному прогнозу

Самарской области на долгосрочный

период до 2034 года

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2034 ГОДА (ДОХОДЫ

СОГЛАСНО КОНСЕРВАТИВНОМУ ВАРИАНТУ ПРОГНОЗА

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ)

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год (в соответствии с законом о бюджете) [<\*>](#P368) | 2024 год (в соответствии с законом о бюджете) [<\*>](#P368) | 2025 год (в соответствии с законом о бюджете) [<\*>](#P368) | 2026 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2027 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2028 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2029 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2030 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2031 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2032 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2033 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) | 2034 год (прогноз) [<\*\*>](#P369) |
| Доходы, всего | 242 751 153 | 247 034 002 | 240 865 949 | 229 358 713 | 236 595 250 | 244 436 731 | 252 808 300 | 261 585 805 | 270 862 001 | 281 092 454 | 292 209 886 | 303 896 178 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| налоговые и неналоговые доходы | 191 885 492 | 215 193 895 | 222 714 044 | 229 358 713 | 236 595 250 | 244 436 731 | 252 808 300 | 261 585 805 | 270 862 001 | 281 092 454 | 292 209 886 | 303 896 178 |
| безвозмездные поступления | 50 865 661 | 31 840 107 | 18 151 905 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Дефицит/профицит | -25 092 951 | -20 460 596 | -1 502 978 | 1 450 000 | 1 200 000 | -1 650 000 | -1 900 000 |  |  |  |  |  |
| Источники финансирования дефицита бюджета | 25 092 951 | 20 460 596 | 1 502 978 | -1 450 000 | -1 200 000 | 1 650 000 | 1 900 000 |  |  |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| привлечение заимствований | 33 651 193 | 42 050 000 | 22 035 000 | 28 760 075 | 24 495 075 | 28 720 149 | 30 788 783 | 30 052 492 | 27 721 126 | 30 034 834 | 30 603 468 | 31 517 176 |
| погашение заимствований | 8 558 242 | 21 630 260 | 23 160 075 | 30 210 075 | 25 695 075 | 27 070 149 | 28 888 783 | 30 052 492 | 27 721 126 | 30 034 834 | 30 603 468 | 31 517 176 |
| прочие источники |  | 40 856 | 2 628 053 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Объем госдолга на конец года | 89 979 791 | 110 399 531 | 109 274 456 | 107 824 456 | 106 624 456 | 108 274 456 | 110 174 456 | 110 174 456 | 110 174 456 | 110 174 456 | 110 174 456 | 110 174 456 |
| Уровень долговой нагрузки, % [<\*\*\*>](#P370) | 33% | 39% | 39% | 39% | 39% | 39% | 39% | 38% | 37% | 37% | 36% | 35% |
| Расходы, всего | 267 844 104 | 267 494 598 | 242 368 927 | 227 908 713 | 235 395 250 | 246 086 731 | 254 708 300 | 261 585 805 | 270 862 001 | 281 092 454 | 292 209 886 | 303 896 178 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| расходы в рамках государственных и ведомственных целевых программ [<\*\*\*\*>](#P371) | 254 257 546 | 240 243 351 | 218 132 034 | 205 117 842 | 211 855 725 | 221 478 058 | 229 237 470 | 235 427 225 | 243 775 801 | 252 983 209 | 262 988 897 | 273 506 560 |
| непрограммные направления расходов | 13 586 558 | 27 251 247 | 24 236 893 | 22 790 871 | 23 539 525 | 24 608 673 | 25 470 830 | 26 158 581 | 27 086 200 | 28 109 245 | 29 220 989 | 30 389 618 |
| Условно утвержденные расходы |  | 11 855 882 | 13 885 822 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доля программных расходов, % | 95% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% | 90% |
| Размер муниципального долга | 15 321 440 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 | 15 119 370 |

--------------------------------

<\*> Закон Самарской области от 30.11.2022 N 118-ГД "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

<\*\*> За счет средств областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

<\*\*\*> Уровень долговой нагрузки рассчитан с учетом положений условий реструктуризации бюджетных кредитов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 N 1531, допускающих при расчете уровня долговой нагрузки исключение задолженности по инфраструктурным бюджетным кредитам и кредитам, предоставленным на погашение рыночных долговых обязательств муниципальных образований.

<\*\*\*\*> Объем расходов на финансовое обеспечение реализации государственных программ и ведомственных целевых программ Самарской области прогнозируется исходя из целевого показателя доли программных расходов не ниже 90% расходов.

Приложение 2

к Бюджетному прогнозу

Самарской области на долгосрочный

период до 2034 года

ПОКАЗАТЕЛИ

ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ВЕДОМСТВЕННЫХ

ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ИХ ДЕЙСТВИЯ

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2023 год (в соответствии с законом о бюджете) | 2024 год (в соответствии с законом о бюджете) | 2025 год (в соответствии с законом о бюджете) | 2026 год <\*> | 2027 год <\*> | 2028 год <\*> | 2029 год <\*> | 2030 год <\*> | 2031 год <\*> | 2032 год <\*> |
| Государственная программа Самарской области "Развитие здравоохранения в Самарской области" на 2014 - 2032 годы | 36 329 905 | 33 695 150 | 36 313 915 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| Государственная программа Самарской области "Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области" на 2015 - 2030 годы | 47 414 701 | 48 041 204 | 48 049 325 | 42 591 864 | 42 591 864 | 42 591 864 | 42 591 864 | 42 591 864 |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие культуры в Самарской области на период до 2025 года" | 4 537 944 | 5 851 907 | 2 354 819 |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 - 2025 годы" | 7 202 683 | 5 694 906 | 6 369 320 |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Доступная среда в Самарской области" на 2014 - 2025 годы | 78 985 | 87 912 | 89 345 |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области" на 2021 - 2030 годы | 404 106 | 403 971 | 376 106 | 348 017 | 348 017 | 348 017 | 348 017 | 348 017 |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие жилищного строительства в Самарской области" до 2025 года | 4 575 854 | 3 045 880 | 2 157 133 |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Государственная поддержка собственников жилья" на 2014 - 2025 годы | 2 077 053 | 1 775 553 | 1 773 253 |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Самарской области" на 2014 - 2030 годы | 3 906 396 | 3 737 958 | 3 312 250 | 2 321 720 | 2 321 720 | 2 321 720 | 2 321 720 | 2 321 720 |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014 - 2030 годы" | 736 974 | 765 510 | 762 607 | 479 723 | 492 522 | 477 395 | 481 026 | 470 938 |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 - 2030 годах" | 277 539 | 298 186 | 17 079 | 1 203 429 | 1 203 429 | 1 203 429 | 1 203 429 | 1 203 429 |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 - 2025 годы и на период до 2030 года" | 1 297 809 | 514 264 | 271 161 | 407 440 | 407 440 | 407 440 | 407 440 | 407 440 |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие коммунальной инфраструктуры в Самарской области" на 2014 - 2024 годы | 378 004 | 124 626 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности" на 2014 - 2024 годы | 296 535 | 100 208 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие транспортной системы Самарской области (2014 - 2025 годы)" | 51 368 578 | 44 679 219 | 40 868 775 |  |  |  |  |  |  |  |
| Государственная программа Самарской области "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области" на 2014 - 2025 годы | 1 585 783 | 1 457 278 | 1 432 594 |  |  |  |  |  |  |  |