**Отчет о результатах деятельности министерства управления финансами Самарской области в 2017 году**

Министерство управления финансами Самарской области (далее – министерство) является органом исполнительной власти Самарской области, обеспечивающим проведение в пределах своих полномочий финансовой, бюджетной и налоговой политики Самарской области и координирующим деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти Самарской области.

Основными целями налоговой и бюджетной политики Самарской области в 2017 году было сохранение устойчивости областного бюджета, увеличение собственных доходов и концентрация на финансировании приоритетных направлений расходов.

По итогам исполнения областного бюджета 2017 года доходы составили 150 344,8 млн. рублей, фактически произведенные расходы – 148 023,4 млн. рублей, профицит областного бюджета - 2 321,4 млн. рублей.

В рамках мероприятий по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Самарской области министерством в 2017 году проводилась работа по реализации совместных с УФНС по Самарской области и УФССП по Самарской области планов мероприятий по увеличению собираемости имущественных налогов, налога на имущество организаций, налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц.

Продолжилось взаимодействие с крупными налогоплательщиками, работающими на территории Самарской области, в том числе в части заключения Соглашений о сотрудничестве, направленных на увеличение налоговых поступлений в бюджет Самарской области от предприятий, входящих в состав консолидированных групп налогоплательщиков, а также филиалов и обособленных подразделений инорегиональных предприятий.

Министерством также осуществлялась координация деятельности органов местного самоуправления по актуализации базы данных налоговых органов в части уточнения сведений о земельных участках.

В результате величина налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Самарской области в 2017 году составила 158 946 млн. рублей, что выше показателя 2016 года на 4,7%.

В целях повышения качества планирования и прогнозирования бюджета Самарской области в 2017 году был разработан и утвержден бюджетный прогноз Самарской области на долгосрочный период до 2030 года.

В 2017 году продолжилось использование программно-целевого метода бюджетного планирования как основного инструмента повышения эффективности бюджетных расходов. Фактические расходы, осуществляемые в рамках государственных и ведомственных целевых программ Самарской области за счет средств областного бюджета и безвозмездных поступлений, по итогам 2017 года составили 124 291 млн. рублей, или 84% расходов областного бюджета.

В рамках реализации в 2017 году Программы Правительства Самарской области по повышению эффективности управления общественными финансами Самарской области на период до 2018 года (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 06.08.2015 № 496, достигнуты значительные результаты в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости областного и местных бюджетов.

Расширена практика формирования обоснований бюджетных ассигнований и формирования государственных заданий на основе утвержденных нормативных затрат. Анализ эффективности бюджетных расходов осуществлялся на всех стадиях бюджетного процесса: в процессе формирования проекта областного бюджета, его исполнения, а также при оценке достигнутых результатов использования бюджетных ассигнований.

Продолжена работа, направленная на повышение доступности и качества оказания государственных услуг, эффективности и прозрачности деятельности государственных учреждений Самарской области. Осуществлялся мониторинг использования движимого и недвижимого имущества государственными учреждениями Самарской области на предмет выявления фактов неэффективного, ненадлежащего использования имущества с последующим изъятием излишнего имущества, передачей его для использования иными субъектами хозяйствования, предоставления в аренду по рыночным ценам.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств проводился мониторинг качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета. При проведении мониторинга оценивалось не только качество планирования расходов главными распорядителями, но и качество исполнения областного бюджета по расходам по таким показателям, как эффективность исполнения главными распорядителями государственных и ведомственных целевых программ, освоение на конец отчетного финансового года бюджетных ассигнований.

Результатом мониторинга просроченной кредиторской задолженности, а также мер, принимаемых по предотвращению и ликвидации просроченной кредиторской задолженности, является её отсутствие по средствам областного и местных бюджетов Самарской области по данным оперативной отчётности по состоянию на 01.01.2018.

В целях обеспечения сбалансированности и повышения эффективности использования средств областного бюджета в 2017 году министерством разработано распоряжение Правительства Самарской области от 19.01.2017 № 25-р «О мерах по реализации Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (в ред. распоряжений Правительства Самарской области от 31.03.2017 № 248-р и от 25.04.2017 № 336-р).

Реализация указанного распоряжения в 2017 году, а также принятых нормативных правовых актов министерства позволила обеспечить:

доведение предельных объемов финансирования с учетом групп приоритетности расходов;

перечисление субсидий при наличии документов, подтверждающих фактически произведенные расходы или возникновение соответствующих денежных обязательств, при условии обеспечения оплаты авансовых платежей по ним в размере, не превышающем тридцати процентов от суммы обязательства;

формирование заявок на финансирование с учетом сроков и объемов оплаты денежных обязательств по заключаемым государственным контрактам, иным договорам, определенных при планировании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области;

осуществление контроля за исполнением государственными заказчиками, заказчиками требований, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов за счет оптимизации государственных закупок;

проведение анализа отчетов о штатной численности подведомственных государственных учреждений Самарской области на предмет наличия вакантных ставок, в том числе с учётом фактов, установленных по итогам контрольных мероприятий;

осуществление ежемесячного мониторинга неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета в 2017 году, на счетах местных бюджетов;

# осуществление министерством контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

доведение лимитов бюджетных обязательств, учет бюджетных обязательств и санкционирование платежей с использованием кода дополнительной классификации расходов «Классификатор расходов контрактной системы»;

согласование министерством сведений о планируемых операциях с целевыми субсидиями (субсидиями на капитальные вложения) в части остатков целевых субсидий (субсидий на капитальные вложения) прошлых лет, потребность в использовании которых подтверждена уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области;

учет бюджетных обязательств, а также санкционирование расходов, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета с целью софинансирования расходных обязательств Самарской области.

Указанные меры были направлены на повышение эффективности использования бюджетных средств, обеспечение прозрачности осуществляемых расходов, сохранности средств областного бюджета, своевременности исполнения расходных обязательств Самарской области.

Кроме того, министерством осуществлялся ежемесячный мониторинг объемов экономии средств областного бюджета, образовавшейся по итогам осуществления закупок товаров (работ, услуг) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (далее – экономия средств областного бюджета). По итогам 2017 года объем указанной экономии средств областного бюджета составил 659,7 млн. рублей. Решениями Комиссии по бюджетным проектировкам при Правительстве Самарской области перераспределено и разрешено к использованию на социально значимые направления расходов 191,8 млн. рублей, что составило 29% от общего объема экономии.

Принятые меры по обеспечению сбалансированности и устойчивости областного бюджета позволили исполнить в полном объеме все социально значимые расходные обязательства Самарской области, предусмотренные на 2017 год Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В 2017 году контрольно-ревизионным департаментом министерства проведено 26 плановых проверок, назначено и проведено 4 внеплановых, принято участие в 6 контрольных мероприятиях.

По результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля и глав­ных распорядителей средств областного бюджета направлено 31 представление об устранении выявленных нарушений, принято к производству 99 дел об адми­нистративных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере. По указанным, а также по ранее возбужденным делам министерством обеспечена оплата штрафов в размере 2,4 млн. рублей.

В течение 2017 года Правительством Самарской области проводилась работа по снижению объема государственного долга Самарской области и расходов на его обслуживание.

По итогам 2017 года объем государственного долга Самарской области по отношению к 2016 году сократился на 3 млрд. рублей и составил 64,4 млрд. рублей.

Значение уровня долговой нагрузки на областной бюджет составило 51%, в том числе долговая нагрузка по рыночным обязательствам – 36%, что соответственно на 4 и 3 процентных пункта меньше чем в 2016 году.

В 2017 году в областной бюджет сроком на пять лет были привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета в целях погашения рыночных долговых обязательств в общем объеме 3,4 млрд. рублей по ставке 0,1% годовых. Указанные средства были направлены на досрочное погашение более дорогих в обслуживании банковских кредитов.

Кроме того, в прошлом году были рефинансированы банковские кредиты, ранее привлеченные в областной бюджет в 2014 году в объеме 10,4 млрд. рублей по ставкам 10,7%-11,2% годовых, текущая стоимость кредитных ресурсов снижена до 8,5% годовых.

В конце декабря 2017 года Самарская область приняла участие в федеральной программе реструктуризации бюджетных кредитов. Общий объем реструктурированных бюджетных кредитов составил 12,2 млрд. рублей, срок погашения которых продлен на 7 лет. Результатом проведения реструктуризации бюджетных кредитов станет высвобождение ранее запланированных средств на их погашение и соответственно сокращение объема привлечения рыночных заимствований для рефинансирования бюджетных кредитов, что даст возможность значительно сократить расходы на обслуживание рыночного долга и снизить долговую нагрузку региона.

В ходе исполнения областного бюджета в 2017 году были реализованы дополнительные меры по уменьшению объема государственного долга: сокращено привлечение ранее запланированных банковских кредитов в объеме 2,2 млрд. рублей, что снизило объем задолженности по кредитам кредитных организаций, а также сократило уровень долговой нагрузки по рыночному долгу до 36% (план 38%).

Реализация вышеуказанных мероприятий позволила сократить в течение 2017 года запланированные расходы на обслуживание государственного долга более чем на 1 млрд. рублей.

Положительная динамика основных показателей бюджетной и долговой политики региона была отмечена в оценках независимых экспертов и аналитиков как ведущих международных рейтинговых агентств, так и национального рейтингового агентства АКРА.

Международные рейтинговые агентства Standard & Poor’s и Moody’s Investors Service, анализируя в 2017 году состояние экономики, финансов и долговой политики, сделали вывод о повышении качества управления государственным долгом региона, что привело к повышению прогноза кредитного рейтинга с«Негативного» на «Стабильный». Национальное рейтинговое агентство АКРА в 2017 году повысило уровень рейтинга Самарской области на одну ступень.

В рамках межбюджетных отношений в 2017 году в Самарской области была продолжена практика предоставления органам местного самоуправления так называемых «стимулирующих субсидий».

В течение 2017 года перечень показателей социально-экономического развития, используемых для определения объема предоставляемых «стимулирующих субсидий», был дополнен новыми показателями: «Уровень задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах», «Уровень задолженности предприятий жилищно-коммунального хозяйства за ранее потребленные топливно-энергетические ресурсы», «Доля подсолнечника, реализованного на перерабатывающие предприятия Самарской области» и «Отсутствие просроченной кредиторской задолженности местного бюджета (консолидированного бюджета муниципального района)».

При плане распределённых субсидий в размере 2 912 млн. рублей органами местного самоуправления заработано в 2017 году 3 088 млн. рублей (с учётом итогов за 2016 год). При этом средний процент выполнения показателей социально-экономического развития за 11 месяцев 2017 года составил 100,4%. Среди лидеров – городские округа Тольятти (105,4%) и Отрадный (105,3%), муниципальные районы Приволжский (108,8%), Сергиевский (107,1%), Клявлинский (106,3%), Шенталинский (106,0%).

Также с 2017 года получателями стимулирующих субсидий стали внутригородские районы г.о.Самара, которые по итогам 11 месяцев 2017 года в целом успешно справились с выполнением социально-экономических показателей. Лидерами среди внутригородских районов стали Советский район (121,0%) и Кировский район (115,5%).

Значительную роль сохраняют дотации местным бюджетам на выравнивание их бюджетной обеспеченности, которые были перечислены в размере 1 893 млн. рублей. Благодаря их предоставлению, удалось сократить степень дифференциации между пятью наиболее и пятью наименее финансово-обеспеченными муниципальными районами (городскими округами) по сравнению с расчётным уровнем бюджетной обеспеченности до выравнивания – с 2,701 до 1,552 раз.