**Отчет о результатах и основных направлениях деятельности министерства управления финансами Самарской области за 2015 год**

Министерство управления финансами Самарской области (далее – министерство) является органом исполнительной власти Самарской области, обеспечивающим проведение в пределах своих полномочий финансовой, бюджетной и налоговой политики Самарской области и координирующим деятельность в этой сфере иных органов исполнительной власти Самарской области.

Основные приоритеты реализации бюджетной и налоговой политики в 2015 году были направлены на:

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

необходимость реализации задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012;

оптимизацию действующих расходных обязательств и повышение эффективности использования финансовых ресурсов;

проведение эффективной налоговой и долговой политики;

совершенствование межбюджетных отношений.

По итогам исполнения областного бюджета 2015 года фактически произведенные расходы составили 141 676 млн. рублей. Объем дефицита бюджета составил 9 985 млн. рублей или 9,4% доходов без учета безвозмездных поступлений, что соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ.

Налоговая политика Самарской области направлена на поддержание сбалансированности бюджетной системы и стимулирование инвестиционной активности.

Величина налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Самарской области в 2015 году по сравнению с 2014 годом сократилась на 4 125 млн. рублей и составила 134 219 млн. рублей, что ниже показателя 2014 года на 3%. При этом налоговые и неналоговые доходы федерального бюджета в 2015 году сократились почти на 7% по сравнению с уровнем 2014 года.

В рамках государственной программы Самарской области «Управление государственными финансами и развитие межбюджетных отношений на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 14.11.2013 № 623, реализуется Программа совместных действий налоговых, контролирующих, правоохранительных и других органов и организаций в части использования потенциала доходов бюджетов всех уровней на территории Самарской области.

В рамках мероприятий по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Самарской области министерством в 2015 году проводилась следующая работа:

1. Осуществлялась реализация совместных с Управлением федеральной налоговой службы по Самарской области и Управлением федеральной службы судебных приставов по Самарской области планов мероприятий по увеличению собираемости имущественных налогов, налога на имущество организаций, налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц.

Реализация планов позволила поднять собираемость налогов, взимаемых с физических лиц: транспортного налога – с 81% в 2014 году до 90,8% в 2015 году; налога на имущество физических лиц – с 83% в 2014 году до 107,4% в 2015 году.

2. Продолжена работа с крупными налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории Самарской области, в том числе в части заключения Соглашений о сотрудничестве с Правительством Самарской области, направленных на увеличение налоговых поступлений в бюджет Самарской области от предприятий, входящих в состав консолидированных групп налогоплательщиков, а также филиалов и обособленных подразделений инорегиональных предприятий.

3. Продолжилась координация деятельности органов местного самоуправления по актуализации базы данных налоговых органов в части уточнения сведений о земельных участках.

Проведение вышеуказанных мероприятий позволило частично компенсировать негативные последствия для консолидированного бюджета Самарской области в результате снижения темпов экономического роста как в регионе, так и в Российской Федерации в целом.

В 2015 году постановлением Правительства Самарской области от 06.08.2015 № 496 утверждена Программа по повышению эффективности управления общественными финансами Самарской области на период до 2018 года (далее – Программа). Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования средств областного бюджета при реализации приоритетов социально-экономического развития Самарской области, развитие механизмов государственно-частного партнерства в Самарской области. Значение показателя результативности реализации Программы по итогам 2015 года составило 92%, что свидетельствует о высокой результативности её реализации.

В целях определения мер, направленных на повышение эффективности использования средств областного бюджета, обеспечение сбалансированности областного бюджета в ходе его исполнения в 2015 году были разработаны правовые акты Правительства Самарской области (распоряжения Правительства Самарской области от 30.01.2015 № 47-р, от 06.10.2015 № 806-р, от 16.10.2015 № 837-р)

Реализация указанных правовых актов позволила:

осуществлять расходы областного бюджета в соответствии с группами их приоритетности;

доводить предельные объемы финансирования с учетом расчётного объёма резерва средств областного бюджета, а также прогнозных значений поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

предоставлять субсидии, субвенции из областного бюджета при наличии документов, подтверждающих фактически произведенные расходы, или возникновение соответствующих денежных обязательств;

осуществлять перечисление субсидий государственным бюджетным и автономным учреждениям Самарской области с учетом фактической потребности в кассовых расходах;

открыть лицевые счета государственным автономным учреждениям Самарской области для учета операций со средствами субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и средствами от приносящей доход деятельности, а также лицевой счет региональному оператору системы капитального ремонта многоквартирных домов для учета средств для учета операций, относящихся к административно-хозяйственной деятельности;

использовать экономию, полученную по результатам проведенных торгов, в соответствии с решениями комиссии по бюджетным проектировкам при Правительстве Самарской области.

Принятые меры по обеспечению сбалансированности и устойчивости областного бюджета позволили в условиях невыполнения плановых показателей по поступлению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета исполнить в полном объеме все социально-значимые расходные обязательства Самарской области, предусмотренные Законом об областном бюджете на 2015 год.

В течение 2015 года министерством проводилась работа по сохранению объема государственного долга на экономически безопасном уровне, достижению равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, а также уменьшению расходов на обслуживание долговых обязательств Самарской области.

По состоянию на 01.01.2016 объем государственного долга Самарской области составил 62 622 млн. рублей. По итогам 2015 года значение уровня долговой нагрузки на областной бюджет по рыночным долговым обязательствам составило 46%, что не превышает рекомендованный Министерством финансов Российской Федерации и установленный законом об областном бюджете на 2015 год предельно допустимый уровень – 50%.

В сложившейся экономической ситуации, обусловленной рядом неблагоприятных факторов финансового и геополитического характера, повлекших ухудшение условий привлечения и повышение стоимости кредитных ресурсов на заемных рынках капитала для субъектов Российской Федерации, Самарской области удалось исполнить Программу заимствований в 2015 году на приемлемых для субъекта условиях.

Так, Самарская область разместила 5-летний облигационный заём в объеме 7 000 млн. рублей по достаточно низкой ставке купонного дохода – 12,4% годовых. Также успешно в прошедшем году Самарская область по итогам проведенных аукционов, заключила кредитные соглашения с банками на сумму 9 803 млн. рублей на срок от 1 года до 5 лет по ставкам от 11,7% до 12,7% годовых. Самарская область является единственным субъектом, заключившим в 2015 году соглашения на предоставление банковских кредитных ресурсов на срок до 5 лет, по стоимости, которая в текущих рыночных условиях не на много превышает значение ключевой ставки ЦБ РФ.

Эффективное управление государственным долгом в 2015 году позволило сократить запланированные расходы на обслуживание государственного долга более чем на 650 млн. рублей, что было достигнуто, в том числе за счет реализации следующих мероприятий.

1. Проведения в 2015 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, ранее предоставленным бюджету для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) в объеме 5 891 млн. рублей и снижения размера платы по данным кредитам до 0,1% годовых.

2. Привлечения из федерального бюджета бюджетных кредитов в объеме 4 287 млн. рублей с годовой процентной ставкой 0,1% для частичного замещения банковских кредитов со стоимостью от 11,7% до 12,02% годовых.

3. Переноса сроков привлечения долгосрочных банковских кредитов на конец четвертого квартала по сравнению с плановыми сроками осуществления заимствований в третьем квартале 2015 года.

4. Отказа от привлечения краткосрочных банковских кредитов на финансирование возможных кассовых разрывов в объеме 3 000 млн. рублей.

В рамках межбюджетных отношений в 2015 году в Самарской области была продолжена практика предоставления органам местного самоуправления так называемых «стимулирующих субсидий».

Перечень показателей социально-экономического развития, используемых для определения объема предоставляемых «стимулирующих субсидий» был дополнен новыми показателями: «Производство молока во всех категориях хозяйств» и «Производство скота и птицы на убой (в живом весе) во всех категориях хозяйств».

При плане распределённых субсидий в размере 3 747 млн. рублей органами местного самоуправления заработано 3 886 млн. рублей (с учётом итогов за предыдущий год). При этом средний процент выполнения показателей социально-экономического развития за 11 месяцев 2015 года составил 100,5%. Среди лидеров – городские округа Жигулевск (105,1%) и Чапаевск (103,5%), муниципальные районы Кинельский (108,7%) и Кинель-Черкасский (107,4%).

Значительную роль сохраняют дотации местным бюджетам на выравнивание их бюджетной обеспеченности, которые были перечислены в размере 1 925 млн. рублей. Благодаря их предоставлению, удалось сократить степень дифференциации между пятью наиболее и пятью наименее финансово-обеспеченными муниципальными районами (городскими округами) по сравнению с расчётным уровнем бюджетной обеспеченности до выравнивания – с 4,2 до 1,5 раз.