МИНИСТЕРСТВО УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСАМИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13.08.2010 № 01-22/30
(в редакции распоряжений
от 28.10.2011 № 01-22/87-1;
от 07.05.2013 № 01-08/24;
от 26.05.2016 № 01-08/15;
от 25.10.2019 № 01-08/36;
от 04.05.2022 № 01-08/32)
г.Самара

Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом и соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации муниципальными образованиями Самарской области

В целях реализации постановления Правительства Самарской области от 07.12.2009 № 629 «Об утверждении Концепции организации межбюджетных отношений в Самарской области до 2013 года»:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом и соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации муниципальными образованиями Самарской области.

2. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения возложить на руководителя управления региональных межбюджетных отношений А.В. Александрова.

(в ред. распоряжения от 25.10.2019 № 01-08/36)

3. Настоящее Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Министр П.А.Иванов

Александров 2423176

УТВЕРЖДЕН
распоряжением министра
управления финансами
Самарской области
от 13 августа 2010 года № 01-22/30

ПОРЯДОК
проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом и соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации муниципальными образованиями Самарской области

1. Настоящий Порядок устанавливает правила проведения мониторинга качества управления бюджетным процессом и соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (далее – мониторинг) городскими округами, городскими округами с внутригородским делением и муниципальными районами Самарской области (далее – муниципальные образования).

(в ред. распоряжения от 26.05.2016 № 01-08/15)

2. Мониторинг проводится в целях составления рейтинга муниципальных образований по качеству управления бюджетным процессом (далее – рейтинг).

3. В целях настоящего Порядка рейтинг муниципального образования определяется по формуле:

$$\mathrm{P}j = \sum_{i=1}^{n} \mathrm{O}i \times \mathrm{B}i,$$

где Pj – общий рейтинг j-го муниципального образования;

Oi – оценка i-го показателя;

Bi – вес i-го показателя;

n – количество показателей.

4. Перечень, порядок расчёта и вес показателей определяются в приложении к настоящему Порядку.

(в ред. распоряжения от 25.10.2019 № 01-08/36)

В 2010 году при расчёте показателей из состава неналоговых доходов бюджета исключаются следующие доходные источники:

1 18 00000 00 0000 000 - доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

1 19 00000 00 0000 000 - возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

5. В целях настоящего Порядка оценка показателя (Oi) определяется по формуле:

$$\text{О}i = \frac{\text{П}i - \text{П}i\ (\text{мин})}{\text{П}i(\text{макс}) - \text{П}i(\text{мин})},$$

где Oi – оценка i-го показателя;

Пi – значение i-го показателя, определяемого в соответствии с пунктом 4 настоящего Порядка;

Пi(мин) – наименьшее значение i-го показателя среди муниципальных образований;

Пi(макс) – наивысшее значение i-го показателя среди муниципальных образований.

В случае если показатель Пi не имеет числового значения, ему присваивается оценка 1 или 0 в зависимости от наличия или отсутствия устанавливаемого показателем условия, определенного в приложении к настоящему Порядку.

В случае если все муниципальные образования имеют равные ненулевые числовые значения показателя Пi, всем муниципальным образованиям присваивается оценка 1 по данному показателю.

(абзац введен распоряжением от 04.05.2022 № 01-08/32)

В случае если все муниципальные образования имеют нулевые значения показателя Пi, всем муниципальным образованиям присваивается оценка 0 по данному показателю.

(абзац введен распоряжением от 04.05.2022 № 01-08/32)

В случае отсутствия в министерстве управления финансами Самарской области данных, необходимых для расчета показателя, всем муниципальным образованиям присваивается оценка 0 по данному показателю.

(абзац введен распоряжением от 04.05.2022 № 01-08/32)

6. Мониторинг проводится ежеквартально. Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте министерства управления финансами Самарской области в сети Интернет.

(в ред. распоряжения от 26.05.2016 № 01-08/15)

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку проведения мониторинга
качества управления бюджетным
процессом и соблюдения требований
бюджетного законодательства
Российской Федерации
муниципальными образованиями
Самарской области
(в ред. распоряжений от 25.10.2019 № 01-08/36
и от 04.05.2022 № 01-08/32)

ПОКАЗАТЕЛИ
качества управления бюджетным процессом и соблюдения требований бюджетного законодательства
Российской Федерации муниципальными образованиями Самарской области

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
I. Показатели, характеризующие качество работы с доходами бюджета			
1.	Динамика налоговых доходов	Отношение суммы налоговых доходов, поступивших в бюджет городского округа, консолидированный бюджет муниципального образования за отчетный квартал (полугодие, 9 месяцев, год), к сумме налоговых доходов, поступивших в бюджет городского округа, консолидированный бюджет муниципального образования за аналогичный период предыдущего года (с учетом сопоставимых отчислений от налогов)	+2
2.	Динамика неналоговых доходов	Отношение суммы неналоговых доходов, поступивших в бюджет городского округа, консолидированный бюджет муниципального образования за отчетный	+1

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
		квартал (полугодие, 9 месяцев, год), к сумме неналоговых доходов, поступивших в бюджет городского округа, консолидированный бюджет муниципального образования за аналогичный период предыдущего года (без учета доходов от продажи материальных и нематериальных активов и невыясненных поступлений)	
3.	Отклонение фактического исполнения плана налоговых и неналоговых доходов от среднего значения среди муниципальных образований	Модуль отклонения фактического исполнения годового плана налоговых и неналоговых доходов (без учета доходов от продажи материальных и нематериальных активов и невыясненных поступлений) бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального образования за отчетный квартал (полугодие, 9 месяцев, год) от средней величины аналогичного показателя по всем муниципальным образованиям, выходящий за пределы 5%	-1
4.	Наличие обращения от муниципального образования с просьбой о досрочном предоставлении дотаций	При поступлении в отчетном квартале в министерство управления финансами Самарской области обращения от муниципального образования с просьбой о досрочном предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов устанавливается значение показателя 1, при отсутствии такого обращения – 0	-1
5.	Степень исполнения плана по доходам от продажи имущества	Отношение суммы доходов от продажи материальных и нематериальных активов, поступивших в бюджет городского округа, консолидированный бюджет муниципального образования за отчетный квартал (полугодие, 9 месяцев, год), к годовому плану по таким доходам, не превышающее 100%	+1
		II. Показатели эффективности расходования средств	
1.	Соблюдение норматива	Если по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом,	-2

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
	формирования расходов на содержание органов местного самоуправления	превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный Правительством Самарской области (далее – норматив), устанавливается значение показателя 1, если норматив соблюден – 0	
2.	Превышение объема расходов на содержание органов местного самоуправления над оптимальным (расчетным) значением	Отклонение объема расходов консолидированного бюджета соответствующего муниципального образования на содержание органов местного самоуправления от оптимального (расчетного) значения ($О_i$) определяется по формуле $$О_i = \frac{Р_i - Н_i}{Р_i},$$ где $Р_i$ – объем расходов на содержание органов местного самоуправления соответствующего консолидированного бюджета муниципального образования; $Н_i$ – оптимальный (расчетный) объем расходов на содержание органов местного самоуправления соответствующего консолидированного бюджета муниципального образования, определяемый по формуле $$Н_i = Н_{min} + \frac{(Н_{max} - Н_{min}) \times (Ч_i - Ч_{min})}{Ч_{max} - Ч_{min}},$$ где $Н_{max}$, $Н_{min}$ – максимальный и минимальный расчетный объем расходов на содержание органов местного самоуправления в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) консолидированных бюджетов муниципальных образований; $Ч_i$ – численность населения муниципального образования; $Ч_{max}$, $Ч_{min}$ – наибольшая и наименьшая численность населения в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) муниципальных	-1

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
		образований. Минимальный расчетный объем расходов на содержание органов местного самоуправления определяется по формуле $$Н_{min} = \frac{Р_{max} \times Ч_{min}}{1000},$$ где $Р_{max}$ – максимальный объем расходов на содержание органов местного самоуправления в расчете на 1000 жителей в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) консолидированных бюджетов муниципальных образований. Максимальный расчетный объем расходов на содержание органов местного самоуправления определяется по формуле $$Н_{max} = \frac{Р_{min} \times Ч_{max}}{1000},$$ где $Р_{min}$ – минимальный объем расходов на содержание органов местного самоуправления в расчете на 1000 жителей в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) консолидированных бюджетов муниципальных образований. Если $О_i < 0$, то значение показателя принимается равным нулю. По итогам исполнения местных бюджетов за отчетный квартал (полугодие, 9 месяцев) учитываются плановые расходы. По итогам исполнения местных бюджетов за год учитываются фактические расходы.	
3.	Превышение штатной численности работников	Отклонение штатной численности работников органов местного самоуправления от оптимального (расчетного) значения ($О_i$) определяется по формуле	-1

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
	органов местного самоуправления над оптимальным (расчетным) значением	$$О_i = \frac{Ш_i - Н_i}{Ш_i},$$ где $Ш_i$ – штатная численность работников органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования; $Н_i$ – оптимальная (расчетная) штатная численность работников органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования, определяемая по формуле $$Н_i = Н_{min} + \frac{(Н_{max} - Н_{min}) \times (Ч_i - Ч_{min})}{Ч_{max} - Ч_{min}},$$ где $Н_{max}$, $Н_{min}$ – максимальное и минимальное расчетное значение штатной численности работников органов местного самоуправления в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) муниципальных образований; $Ч_i$ – численность населения муниципального образования; $Ч_{max}$, $Ч_{min}$ – наибольшая и наименьшая численность населения в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) муниципальных образований. Минимальное расчетное значение штатной численности работников органов местного самоуправления определяется по формуле $$Н_{min} = \frac{Ш_{max} \times Ч_{min}}{1000},$$	

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
		где $Ш_{max}$ – максимальная штатная численность работников органов местного самоуправления в расчете на 1000 жителей в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) муниципальных образований. Максимальное расчетное значение штатной численности работников органов местного самоуправления определяется по формуле $$Н_{max} = \frac{Ш_{min} \times Ч_{max}}{1000},$$ где $Ш_{min}$ – минимальная штатная численность работников органов местного самоуправления в расчете на 1000 жителей в соответствующей группе (городские округа или муниципальные районы) муниципальных образований. Если $O_i < 0$, то значение показателя принимается равным нулю. По муниципальным районам и городским округам с внутригородским делением показатель рассчитывается с учетом штатной численности работников органов местного самоуправления поселений и внутригородских районов, находящихся на территории соответствующего муниципального района, городского округа с внутригородским делением. Показатель не учитывается при проведении мониторинга по итогам исполнения местных бюджетов за первый квартал текущего финансового года.	
4.	Размер кредиторской задолженности бюджета на 1 жителя муниципального образования	Отношение суммы кредиторской задолженности бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального образования (за исключением кредиторской задолженности, связанной с расчетами по зачисленным в местный бюджет доходам, расчетами по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, расчетами по социальным пособиям и компенсациям персоналу в денежной форме, расчетами по налогу на доходы физических лиц, расчетами по	-1

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
		страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, расчетами по прочим платежам в бюджет в части расчетов по возврату неиспользованных остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет, расчетами по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, расчетами по страховым взносам на обязательное медицинское страхование, расчетами по дополнительным страховым взносам на пенсионное страхование, расчетами по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой и накопительной частей трудовой пенсии, расчетами по удержаниям из выплат по оплате труда) на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, к численности постоянного населения муниципального образования	
(пункт 4 в ред. распоряжения от 04.05.2022 № 01-08/32)			
5.	Наличие просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования	При наличии просроченной кредиторской задолженности бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального образования по состоянию хотя бы на одну отчетную дату устанавливается значение показателя 1, при отсутствии такой задолженности на каждую отчетную дату – 0 (в целях расчета данного показателя отчетными датами являются 1-е число каждого месяца в отчетном квартале и 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом)	-2
6.	Доля расходов местного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ	Доля расходов местного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета на текущий финансовый год	+2

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
	III. Показатели, характеризующие качество работы с источниками финансирования дефицита местного бюджета и муниципальным долгом		
1.	Соблюдение ограничения размера дефицита бюджета муниципального образования, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации	При несоблюдении по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, ограничения, установленного ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливается значение показателя 1, при соблюдении данного ограничения – 0	-2
2.	Соблюдение ограничения объема муниципального долга, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации	При несоблюдении по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, ограничения объема муниципального долга, установленного ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливается значение показателя 1, при соблюдении данного ограничения – 0	-2
3.	Соблюдение ограничения предельного объема муниципальных заимствований, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации	При несоблюдении по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, ограничения, установленного пунктом 2 ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливается значение показателя 1, при соблюдении данного ограничения – 0 (начиная с бюджетов на 2020 год)	-2
(пункт 3 в ред. распоряжения от 04.05.2022 № 01-08/32)			
4.	Соблюдение ограничения объема расходов на	При несоблюдении по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, ограничения, установленного ст. 111 Бюджетного кодекса Российской	-2

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
	обслуживание муниципального долга, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации	Федерации, устанавливается значение показателя 1, при соблюдении данного ограничения – 0 (применяется до 01.01.2023 включительно). При несоблюдении по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, хотя бы одного ограничения объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленного ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливается значение показателя 1, при соблюдении данных ограничений – 0 (начиная с бюджетов на 2023 год).	
(пункт 4 в ред. распоряжения от 04.05.2022 № 01-08/32)			
5.	Дефицит местного бюджета	Отношение годового размера дефицита местного бюджета (за исключением дефицита, источником погашения которого являются бюджетные кредиты на покрытие дефицитов местных бюджетов, предоставленные при выявлении финансовой потребности для реализации инвестиционного проекта на территории муниципального образования, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета) к годовому объему доходов местного бюджета (без учета годового объема безвозмездных поступлений). Снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение финансового года в целях расчета показателя не может превышать остатка средств на счетах по учету средств местного бюджета на начало финансового года.	-1
6.	Уровень долговой нагрузки местного бюджета	Отношение муниципального долга (за исключением муниципального долга, сформированного по бюджетным кредитам на покрытие дефицитов местных бюджетов, предоставленным из областного бюджета при выявлении финансовой потребности для реализации инвестиционного проекта на территории муниципального образования) к годовому объему доходов местного бюджета на	-2

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
		текущий финансовый год (без учета годового объема безвозмездных поступлений)	
7.	Соблюдение сроков возврата бюджетного кредита, предоставленного местному бюджету из областного бюджета	При нарушении в отчетном квартале сроков возврата бюджетного кредита, предоставленного местному бюджету из областного бюджета, устанавливается значение показателя 1, при соблюдении данных сроков – 0 (в случае, если на отчетный квартал приходятся сроки полного или частичного погашения привлеченного бюджетного кредита)	-2
8.	Соотношение остатков собственных средств и доходов местного бюджета	Отношение среднего ежемесячного значения остатка, рассчитанного из положительного значения остатков средств бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального образования, не имеющих целевого назначения, сложившихся на 1-е число месяца, следующего за каждым месяцем отчетного квартала, к общей величине годового объема доходов бюджета городского округа, консолидированного бюджета муниципального образования, не имеющего целевого назначения	+1
9.	Качество планирования источников финансирования дефицита местного бюджета за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета	Если по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом, плановое значение источников финансирования дефицита местного бюджета за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета превышает общую сумму остатка средств местного бюджета на начало финансового года, устанавливается значение показателя 1, если не превышает – 0	-2

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
10.	Использование остатков средств, сформированных на счете бюджета, в расчете на 1 жителя муниципального образования	Показатель ($П_i$) рассчитывается по формуле $$П_i = О_i – О_{ср}×3,$$ где $О_i$ – отношение годовой суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го муниципального образования (за исключением остатков средств федерального и областного бюджетов, целевых средств из других местных бюджетов, целевых средств от индивидуальных предпринимателей и организаций, средств муниципального дорожного фонда) к численности постоянного населения i-го муниципального образования; $О_{ср}$ – отношение годовой суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов городских округов (включая городской округ с внутригородским делением) и муниципальных районов Самарской области (за исключением остатков средств федерального и областного бюджетов, целевых средств из других местных бюджетов, целевых средств от индивидуальных предпринимателей и организаций, средств муниципального дорожного фонда) к численности постоянного населения Самарской области. Если $П_i < 0$, то значение показателя принимается равным нулю	-1

(пункт 10 введен распоряжением от 04.05.2022 № 01-08/32)

IV. Иные показатели, характеризующие качество управления бюджетным процессом на местном уровне

1.	Среднесрочное планирование местного бюджета	Если местный бюджет, действующий в текущем финансовом году, принят с использованием метода среднесрочного финансового планирования (на очередной финансовый год и на плановый период) устанавливается значение показателя 1, если местный бюджет принят на очередной финансовый год – 0	+1

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета показателя	Вес показа-теля
2.	Применение бюджетных мер принуждения и мер ответственности в отношении муниципального образования	При наличии принятого в отчетном квартале решения о применении бюджетных мер принуждения в отношении участников бюджетного процесса муниципального образования или решения о применении мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов или невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливается значение показателя 1, при отсутствии данного решения – 0	-1
(пункт 2 в ред. распоряжения от 04.05.2022 № 01-08/32)			
3.	Уровень открытости бюджетных данных муниципального образования, определенный в ходе проведения мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных муниципальных образований Самарской области	Показатель ($П_i$) рассчитывается по формуле $$П_i = 1 / R_i,$$ где R_i – позиция i-го муниципального образования в рейтинге открытости бюджетных данных муниципальных образований Самарской области, составленном министерством управления финансами Самарской области по состоянию на 1-е число месяца, следующего за отчетным кварталом	+1
(пункт 3 введен распоряжением от 04.05.2022 № 01-08/32)			