Пояснительная записка

к проекту приказа министерства управления финансами Самарской области «О внесении изменений в приказ министерства управления финансами Самарской области от 26.12.2012 № 01-07/77 «Об утверждении Методики формализованного прогнозирования доходов областного бюджета

по основным налогам»

Изменение алгоритма расчета налога на доходы физических лиц основано на следующих факторах:

Постановлением Правительства Самарской области от 28.10.2019 № 763 «Об итогах социально-экономического развития Самарской области за январь-август 2019 года и ожидаемых итогах развития за 2019 год, прогнозе социально-экономического развития Самарской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» утвержден показатель «Фонд заработной платы». В предыдущие годы прогноз социально-экономического развития Самарской области содержал показатель «Фонд оплаты труда», который рассчитывался на основе балансовой статьи «Оплата труда наемных работников», которая включала в себя фонд начисленной заработной платы всех работников, в том силе малых предприятий, а также денежное довольствие сотрудников, имеющих специальные звания силовых министерств и ведомств. Основную долю в фонде оплаты труда при этом занимал фонд заработной платы (96% по данным баланса за 2017 год).

В 2018 году Росстатом были внесены изменения в методику расчета баланса денежных доходов и расходов населения (в соответствии с Методологическими положениями по расчету показателей денежных доходов и расходов населения, утвержденными приказом от 02.07.2014 № 465 с изменениями от 20.11.2018, далее – методика). Согласно принятым изменениям произошли существенные корректировки структуры баланса денежных доходов и расходов населения. В частности в балансовую статью «Оплата труда наемных работников» включены все виды вознаграждений за труд наемных работников, в том числе и не облагаемые налогом на доходы физических лиц (оплата питания, проживания, выплаты социального характера (на лечение, отдых, проезд, трудоустройство и др. социальные льготы, предоставляемые работникам) и др.).

В связи с невозможностью в настоящее время точно оценить всю структуру балансовой статьи «Оплата труда наемных работников», рассчитываемой Росстатом в соответствии с новой методикой, существенно снижается точность ее прогнозирования и становится невозможным проверить прогнозную величину фонда оплаты труда фактическими значениями. Таким образом, с учетом вышеизложенного с текущего года в прогнозе социально-экономического развития региона на среднесрочную перспективу будет рассчитываться прогноз фонда заработной платы Самарской области, как основного источника поступлений налога на доходы физических в бюджет региона.

На протяжении ряда лет при расчете налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), применялся средневзвешенный темп роста поступлений налога за последние 3 года. В текущем году, сложившаяся социально-экономическая ситуация в Самарской области, связанная с распространением новой коронавирусной инфекции, введение ограничительных мер по самоизоляции, прекращение или ограничение работы предприятий и организаций, оказали сдерживающий эффект на развитие экономики области: снизилась экономическая активность как в базовых отраслях, так и в секторе услуг. Предоставление отсрочек по уплате УСН, как одна из мер поддержки предприятий малого и среднего бизнеса, значительно снизили поступления налога относительно предыдущего года. Полагаем, что при расчете прогноза поступлений УСН на 2021 год нецелессобразно использовать средневзвешенный темп роста поступлений налога за последние 3 года, предлагаем применить в расчете темпы роста показателя «оборот розничной торговли» в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Самарской области.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы разработанного проекта приказа министерства управления финансами Самарской области в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенных факторов не выявлено.

Руководитель управления

доходов и налоговой политики С.В.Киселев