Проект

внесён Правительством

Самарской области



**ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в Закон Самарской области «О бюджетном**

**устройстве и бюджетном процессе в Самарской области»**

**Статья 1**

1. Внести в Закон Самарской области от 28 декабря 2005 года № 235-ГД «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области» (газета «Волжская коммуна», 2005, 29 декабря; 2006, 4 мая, 19 июля, 15 декабря, 30 декабря; 2007, 9 августа, 5 октября, 7 декабря; 2008, 7 марта, 11 октября, 31 декабря; 2009, 11 марта, 8 апреля, 6 мая, 2 июля, 26 декабря, 31 декабря; 2010, 17 июня, 2 октября, 15 декабря; 2011, 4 марта, 30 марта, 22 октября, 16 ноября, 23 ноября, 7 декабря, 28 декабря) следующие изменения:

1. статью 2 признать утратившей силу;
2. статью 3 изложить в следующей редакции:

**«Статья 3. Порядок определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**

1. Общий объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется по следующей формуле:

**Дог = Дпг \* Ип ,**

где:

**Дог** – общий объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год;

**Дпг** – общий плановый объём дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), предусмотренный соответствующим законом об областном бюджете в отчётном финансовом году (году, предшествующему текущему финансовому году) (далее – отчётный финансовый год), скорректированный с учетом соответствующего эквивалентного прогнозируемого изменения доходов (расходов) в очередном финансовом году в связи с перераспределением налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (расходных полномочий), предусмотренным изменением федерального законодательства с очередного финансового года, на который производится расчет общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

**Ип** – прогнозируемый индекс роста потребительских цен за текущий и очередной финансовый годы (год к году).

2. Указанный в части 1 настоящей статьи порядок расчёта общего объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не применяется в случае необходимости опережающего роста общего объёма дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в целях соблюдения соотношений (ограничений), предусмотренных действующим законодательством и (или) нормативными правовыми актами Самарской области.».

1. статью 4 изложить в следующей редакции:

**«Статья 4. Порядок и методика распределения дотаций (определения размера дотации) на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)**

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) осуществляется путем определения размера дотации для отдельного муниципального района (городского округа) по следующей формуле:

**Дi =(ПБО – РБО i) × ∑НПi / ∑Чi ×Чi ×0,8– Оi**

где:

**Дi** – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа);

**НПi** – налоговый потенциал i-го муниципального района (городского округа);

**Чi** – численность постоянного населения i-го муниципального района (городского округа) по состоянию на последнюю отчетную дату;

**ПБО** – предельный уровень бюджетной обеспеченности (является единым для всех муниципальных районов и городских округов и определяется путем подбора значения, осуществляемого его пошаговым увеличением с нулевого значения до максимально возможной величины, при которой происходит полное распределение фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

**РБОi** – расчетная бюджетная обеспеченность i-го муниципального района (городского округа);

**Оi** – сумма, уменьшающая размер дотаций в случае принятия представительными органами указанных муниципальных районов решения о частичном отказе от получения межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 6 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в сроки, установленные статьей 2.1 настоящего Закона.

Расчёт дотаций ведётся для городских округов и муниципальных районов, у которых **РБОi** меньше **ПБО**»;

1. статью 5 изложить в следующей редакции:

«**Статья 5. Определение показателя расчетной бюджетной обеспеченности**

1. Расчетная бюджетная обеспеченность муниципальных районов (городских округов) определяется по следующей формуле:

**РБОi = (НПi/ Чi) / (∑НПi / ∑Чi) / ИБРi**

где:

**ИБР**i - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (городского округа).

2. Определение объема налогового потенциала муниципального района (городского округа) осуществляется по тем налогам, зачисление которых осуществлялось в отчётном финансовом году по одинаковым значениям нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов, и обеспечивает сопоставимость налоговых доходов муниципальных районов и городских округов, и рассчитывается по следующей формуле:

**НПi = ∑ (Пij × РНСj)**

где:

**Пij** – данные, отражаемые в отчетности налоговых органов за отчётный финансовый год, либо иные показатели, имеющие большую корреляционную взаимосвязь с потенциальным объемом поступлений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) по j-му налогу;

**РНСj** – репрезентативная налоговая ставка по j-му налогу.

3. Показатель репрезентативной налоговой ставки рассчитывается по следующей формуле:

**РНСj =Нj / ∑Пij × К измj**

где:

**Нj** – поступления по j-му налогу по всем муниципальным районам (городским округам) в отчётном финансовом году;

**К измj** – коэффициент изменения налогового и бюджетного законодательства.

4. Коэффициент изменения налогового и бюджетного законодательства рассчитывается по следующей формуле:

**К измj = Спj × Сфj**

где:

**Спj** – коэффициент планируемого повышения (понижения) нормативов зачисления (ставок) j-го налога в бюджетах муниципальных районов (городских округов) в очередном финансовом году;

**Сфj** – коэффициент повышения (понижения) нормативов зачисления (ставок) j-го налога в бюджетах муниципальных районов (городских округов), произведённое в отчётном финансовом году.

В случаях изменения порядка налогообложения по конкретному налогу, существенно влияющего на изменение базы налогообложения в очередном финансовом году по сравнению с отчётном финансовым годом, расчет коэффициента осуществляется как отношение прогнозных показателей поступления по данному налогу в очередном финансовом году в бюджеты муниципальных районов (городских округов) к фактической величине поступлений данного (аналогичного) налога в отчётном финансовом году в целом по всем бюджетам муниципальных районов (городских округов).

5. Индекс бюджетных расходов муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год определяется по формуле:

**ИБРi = ИЗ пос.i × d1 +ИЗ дошк.i × d2 + ИЗ школьн.i × d3 + ИЗ трансп.i × d4 + d5**,

где:

**ИЗ пос.i** – индекс затратности по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, который рассчитывается по следующей формуле:

**ИЗ пос.i** = (**∑НП пос** / **∑**Чпос) / (**НПпос i**/ **∑**Чпос i)

Указанный индекс для городских округов устанавливается равным 0;

**НП пос –**индекс налогового потенциала поселений i-го муниципального района, рассчитанный без учёта субсидий из бюджетов поселений в областной бюджет;

**ИЗ дошк.i**– индекс затратности подошкольному образованию, который рассчитывается по следующей формуле:

**ИЗ дошк.i** = (Чддв i / Чi) / (Чддв / Ч);

где,

Чддв i - численность детей в возрасте до 7 лет i-го муниципального района (городского округа) на последнюю отчётную дату;

Чддв - численность детей в возрасте до 7 лет во всех муниципальных образованиях Самарской области на последнюю отчётную дату;

Ч - численность постоянного населения в муниципальных районах (городских округах) Самарской области на последнюю отчётную дату;

**ИЗ школьн.i**– индекс затратности по школьному образованию, который рассчитывается по следующей формуле:

**ИЗ школьн.i**=(Чдшв i / Чi) / (Чдшв / Ч)

где,

Чдшв i - численность детей в возрасте от 7 до 17 лет i-го муниципального района (городского округа) на последнюю отчётную дату;

Чдшв - численность детей в возрасте от 7 до 17 лет во всех муниципальных образованиях Самарской области на последнюю отчётную дату;

**ИЗ трансп.i**– индекс затрат транспортной доступности, который рассчитывается по следующей формуле:

**ИЗ трансп.i**= [(Si / Sср) х (Рср / Рi) х (Yi / Yср)] / 3

где:

Si– площадь территории i-го муниципального образования;

Sср - средний показатель площади территории всех муниципальных образований Самарской области;

Рi – показатель плотности населения i-го муниципального образования, рассчитанный по формуле:

Рi = Чi / Si

Рср - средний показатель плотности населения всех муниципальных образований Самарской области;

Yi – показатель расстояния i-го муниципального образования до Самары;

Yср – средний показатель расстояния до Самары всех муниципальных образований Самарской области.

**d1..4** – степень влияния соответствующего фактора расходов в общем объёме расходов (используются фактические данные о расходах за отчётный финансовый год (при их отсутствии либо прогнозируемом значительном отклонении данных о расходах в очередном финансовом году от фактических данных сопоставление производится по оценке расходов на текущий финансовый год или прогнозу на очередной финансовый год в ценах отчётного года);

d5 = 1 – (d1 + d2 + d3+ d4 ).»;

1. статью 6 признать утратившей силу;
2. в части 6 статьи 10 слово «ежемесячно» заменить словом «ежеквартально»;
3. статью 19 изложить в следующей редакции:

«1. Субсидии бюджетам муниципальных образований в Самарской области из областного бюджета (далее - субсидии) предоставляются в рамках областных целевых программ в соответствии с перечнем приоритетных направлений софинансирования расходных обязательств муниципальных образований в Самарской области, софинансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, формирование которого осуществляется в порядке, установленном Правительством Самарской области.

2. Единые правила предоставления и распределения субсидий устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Самарской области.»;

8) в части 1 статьи 19.2 слова «бюджетам муниципальных образований» заменить словами «бюджетам городских округов и муниципальных районов»;

9) внести в статью 28 следующие изменения:

часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Показатель расчетной бюджетной обеспеченности определяется путем соотношения налоговых доходов в расчете на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения, и аналогичному показателю в среднем по поселениям данного муниципального района»;

часть 2 дополнить первым абзацем:

 «2. Объем налоговых доходов (налоговой базы) в расчете на одного жителя поселения, которые могут быть получены бюджетом поселения, определяется по каждому поселению муниципального района путем:

 умножения базы по каждому налогу, на соответствующую этому налогу репрезентативную ставку по муниципальному району;

 деления сумм полученных показателей по всем налогам по каждому поселению на численность его постоянного населения по данным органов статистики на последнюю отчетную дату.»;

 абзац второй части 2 считать абзацем пятым, исключив слова «и областным», «а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района,», «(областные)», «а также льготы, установленные на территории муниципального района,»;

 в частях 3 и 4 слово «предыдущем» заменить словом «отчётном», в части 5 слово «предыдущим» заменить словом «отчётным», слово «предыдущий» заменить словом «отчётный»;

 10) в статье 30 слова «городских округов и поселений» заменить словами «поселений и муниципальных районов (городских округов)» и исключить слова «(год, предшествующий текущему году, в котором формируется областной бюджет)»;

 11) статью 31 изложить в следующей редакции:

«Расчетные налоговые доходы определяются как сумма поступлений налоговых доходов в бюджеты поселений и городских округов (муниципальных районов и городских округов) в отчетном финансовом году, рассчитанная по единым значениям нормативов отчислений, предусмотренным для зачисления в бюджеты поселений (муниципальных районов) в очередном финансовом году»;

12) в статье 32 заменить слова «городского округа или поселения» словами «поселения (городского округа) и муниципального района (городского округа)»;

13) в статье 33 после слов «округов» добавить слова «, муниципальных районов»;

 14) дополнить главой 8.1 следующего содержания:

«Глава 8.1 Общие условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов

Статья 33.1. Предоставление иных межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

1. Муниципальные районы, соответствующие требованиям пункта 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не вправе предоставлять иные межбюджетные трансферты в бюджеты поселений за счет средств бюджета муниципального района, за исключением:

межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями;

межбюджетных трансфертов, связанных с решением вопроса местного значения муниципального района по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района.

 2. Объем иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, не может превышать общий объем районного фонда финансовой поддержки поселений.»;

15) статью 33.1 считать статьей 33.2;

16) в абзаце первом статьи 34 после слов «обязательства Самарской области» добавить слова «, за исключением проектов законов, вносимых Губернатором Самарской области»;

1. в пункте 10 части 3 статьи 36 после слов «сделки цене» добавить «(сделок РЕПО)»;
2. абзац пятый статьи 37.1 признать утратившим силу;
3. дополнить главу 9 статьей 39.1 следующего содержания:

«Статья 39.1. Особенности учета задолженности заемщиков при прекращении обязательств, вытекающих из договоров о предоставлении бюджетных кредитов, путем предоставления взамен их исполнения имущества в собственность Самарской области.

1. По согласованию с уполномоченным органом по управлению имуществом Самарской области обязательства заемщиков, вытекающие из договоров о предоставлении бюджетных кредитов, могут быть прекращены путем предоставления должниками или третьими лицами взамен исполнения обязательств имущества в собственность Самарской области в качестве отступного, либо путем передачи в собственность Самарской области заложенного имущества, нереализованного в порядке, установленном действующим законодательством, либо заложенного имущества во внесудебном порядке.
2. Обязательства заемщиков, прекращенные способами указанными в пункте 1 настоящей статьи, исключаются из состава долга перед Самарской областью в размере, пропорциональном стоимости переданного имущества, после принятия имущества в собственность Самарской области в порядке, установленном действующим законодательством. Стоимость переданного имущества определяется в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством.»;
3. главу 10 признать утратившей силу;
4. в части 1 статьи 49.1 слово «Правительством» заменить словом «Губернатором»;
5. статью 49.1 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Одновременно с проектом закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый и плановый период предоставляется перечень долгосрочных и ведомственных целевых программ, финансирование которых предусмотрено проектом закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый и плановый период»;

1. в части 3 статьи 50 слово «Правительством» заменить словом «Губернатором», в части 5 статьи 50 слово «Правительство» заменить словом «Губернатору»;
2. статью 51 признать утратившей силу;
3. в части 1 статьи 52 слово «Правительством» заменить словом «Губернатором»;
4. в части 2 статьи 52:

 абзац первый изложить в следующей редакции:

«2. В первом чтении проекта закона Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Самарская Губернская Дума рассматривает основные направления бюджетной и налоговой политики Самарской области, а также следующие характеристики областного бюджета:»;

 пункт 1 изложить в следующей редакции:

1. общий объём доходов областного бюджета без учёта безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период;»;
2. в части 3 статьи 52 исключить слова «заслушивает доклад руководителя финансового органа Самарской области и содоклад председателя Комитета по бюджету и»;
3. в частях 1 и 2 статьи 53 слова «в Правительство» заменить словом «Губернатору»;
4. статью 54 признать утратившей силу;
5. в части 1 статьи 55 исключить слова «, а в случае передачи законопроекта в Согласительную комиссию - Согласительной комиссией»;
6. части 2 и 4 статьи 55 признать утратившими силу;
7. в части 3 статьи 55 исключить слова «либо указание на дополнительный обоснованный источник доходов»;
8. статьи 56 и 57 признать утратившими силу;
9. статью 59 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случае внесения изменений в закон Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, затрагивающих вопросы увеличения доходной части областного бюджета или распределения источников финансирования дефицита областного бюджета, основанных на изменениях показателей прогноза социального - экономического развития на текущий финансовый год и плановый период, Губернатором Самарской области одновременно с проектом закона Самарской области о внесении изменений в закон Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период вносится в Самарскую Губернскую Думу уточненный прогноз социально-экономического развития на текущий финансовый год и плановый период.»;

1. статью 61 признать утратившей силу;
2. в части 2 статьи 64 после слов «работников государственных» добавить слово «казённых»;
3. статьи 67 и 69 признать утратившими силу;
4. в части 1 статьи 76 слово «Правительством» заменить словом «Губернатором»;
5. в части 2 статьи 76 слово «Правительство» заменить словом «Губернатор» и после слов «Самарской Губернской Думы,» исключить слова «Губернатор Самарской области».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 1-5, 7, 8 статьи 1настоящего Закона, которые вступают в силу с 01 января 2013 года и применяются к правоотношениям, связанным с формированием соответствующих бюджетов, начиная с 2013 года.

 Губернатор

Самарской области Н.И.Меркушкин

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2012 г.

№ \_\_\_\_\_\_\_\_