**Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта**

1.Общая информация

1.1. Орган-разработчик: министерство управления финансами Самарской области

1.2. Вид, наименование проекта нормативного правового акта: закон Самарской области «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Самарской области» (далее – проект нормативного акта)

1.3 Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта в случае его принятия 1 января 2015 года

1.4 Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта средняя

1.5. Проект нормативного правового акта разработан в целях упорядочения процедуры предоставления налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Самарской области.

Согласно действующему региональному законодательству для получения права на применение налоговых льгот по налогу на имущество организаций и пониженных ставок по налогу на прибыль организаций, инвесторы предоставляют в налоговый орган бизнес-план, согласованный с уполномоченным органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим разработку и реализацию социально-экономической и инвестиционной политики (министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (далее – МЭРИТ)).

При этом налогоплательщик имеет право обратиться в МЭРИТ для согласования бизнес-плана в любое время, но не ранее чем за 3 месяца до момента подачи заявления в налоговый орган для получения налоговой льготы.

Согласно действующему налоговому законодательству Самарской области льгота по налогу на имущество организаций предоставляется с отчетного периода, в котором имущество поставлено на учет в качестве основных средств, по налогу на прибыль – с отчетного периода, в котором получена прибыль от инвестиционного проекта.

Таким образом, заявление о применении налоговой льготы и возврате (зачете) уплаченного налога, в том числе по предыдущим периодам (максимум три года), может быть подано налогоплательщиком в налоговый орган в любое время в течение текущего финансового года. Суммы указанных возвратов (зачетов) могут значительно влиять на поступления доходов областного бюджета. В этой связи, для обеспечения получения доходов в соответствии с прогнозом законопроектом вводится положение, согласно которому инвестор, чей бизнес-план согласован МЭРИТ до начала формирования областного бюджета Самарской области на очередной финансовый год, может воспользоваться правом на льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций начиная со следующего календарного года. Для этого предлагается срок согласования МЭРИТ бизнес-плана инвестиционного проекта установить до 1 августа. Налогоплательщики, которые согласуют бизнес-планы инвестиционных проектов позже 1 августа, не утрачивают свое право на получение налоговых льгот, но воспользоваться своим правом они смогут позже (через налоговый период).

Кроме того, законопроектом вводятся следующие условия предоставления налоговых льгот:

- отсутствие у организации просроченной задолженности по налогам и сборам;

- в отношении налогоплательщика не проводятся процедуры ликвидации или банкротства.

Для недопущения злоупотреблений налоговыми льготами (перепродажа/переоформление основных средств для заявления другого инвестиционного проекта) законопроектом устанавливается условие о недопустимости применения налоговых льгот в случае, если доля имущества, ранее использовавшегося на территории Самарской области, составляет более 30 % от стоимости инвестиционного проекта.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций:

начало: 8 октября 2014 года;

окончание: 27 октября 2014 года.

1.7. Количество замечаний и предложений, полученных от заинтересованных лиц при проведении публичных консультаций: 0, из них учтено полностью: 0 , учтено частично 0.

2.Описание проблемы, на решение которой направлено принятие проекта нормативного правового акта, и способа её решения

2.1.Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные субъекты, включая органы государственной власти и органы местного самоуправления, интересы которых будут затронуты предлагаемым проектом нормативного акта.

Действие проекта нормативного правового акта распространяется на всех налогоплательщиков, реализующих инвестиционные проекты на территории Самарской области, которые могут заявить о применении налоговых льгот.

2.2. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Заявление о применении налоговой льготы и возврате (зачете) уплаченного налога, в том числе по предыдущим периодам, может быть подано налогоплательщиком в любое время в течение текущего финансового года. Суммы указанных возвратов (зачетов) могут значительно влиять на поступления доходов в областной бюджет. Данные суммы не могут быть учтены при планировании доходов областного бюджета, так как на момент формирования бюджета информация о согласованных бизнес-планах отсутствует.

2.3. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов публичной власти или сведения об их изменении проектом нормативного акта, а также порядок их реализации.

Новыми функциями, полномочиями, обязанностями и правами органы публичной власти не наделяются.

2.4. Новые запреты, обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений, а также порядок организации исполнения вводимых положений.

Организации, осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Самарской области, согласовавшие бизнес-план инвестиционного проекта до 1 августа текущего года, могут обратиться в налоговые органы для использования права на налоговые льготы (в том числе по предыдущим периодам), начиная со следующего года.

Организации, осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Самарской области, согласовавшие бизнес-план инвестиционного проекта после 1 августа текущего года, могут обратиться в налоговые органы для использования права на налоговые льготы (в том числе по предыдущим периодам), начиная со второго года, следующего за годом в котором был согласован бизнес-план.

Кроме того, законопроектом вводятся следующие условия предоставления налоговых льгот:

- отсутствие у организации просроченной задолженности по налогам и сборам;

- в отношении налогоплательщика не проводятся процедуры ликвидации или банкротства.

Для недопущения злоупотреблений налоговыми льготами (перепродажа/переоформление основных средств для заявления другого инвестиционного проекта) законопроектом устанавливается условие о недопустимости применения налоговых льгот в случае, если доля имущества, ранее использовавшегося на территории Самарской области, составляет более 30 % от стоимости инвестиционного проекта.

2.5. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих общественных отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Налоговые правоотношения регулируются нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2.6. Международный опыт и опыт других субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений (решения соответствующий проблемы).

Согласно лучшим практикам по результатам пилотной апробации Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации большинство субъектов устанавливают налоговые льготы по инвестиционным проектам в зависимости от приоритетных направлений развития (например, Ульяновская, Ленинградская, Свердловская, Калужская области). В большинстве субъектов условиями предоставления налоговых льгот являются отсутствие задолженности по налогам и сборам, а также отсутствие в отношении льготополучателя процедуры банкротства или ликвидации.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3.1. Цели предлагаемого правового регулирования | 3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования |
| Упорядочение процедуры предоставления налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Самарской области. | 2016 год | Ежегодно, при формировании доходов областного бюджета. |

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предполагаемого правового регулирования в данной сфере, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Закон Самарской области «О пониженных ставках налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет».

Закон Самарской области «О налоге на имущество организаций на территории Самарской области».

Закон Самарской области «Об инвестициях и государственной поддержке инвестиционной деятельности в Самарской области».

Приказ министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области № 6 от 30.03.2007 «Об утверждении Порядка согласования бизнес-планов инвестиционных проектов организаций, претендующих на государственную поддержку в форме льготного налогообложения, на территории Самарской области».

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 3.5 Цели предлагаемого правового регулирования | 3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования | 3.7. Единица измерения индикаторов | 3.8. Целевые значения индикаторов по годам |
| Упорядочение процедуры предоставления налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Самарской области. | Отсутствует | Отсутствует | Невозможно определить |

3.9 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Индикаторы не рассчитываются.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Затраты на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования не требуется.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1.Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | 4.2.Количество участников группы | 4.3. Источники данных |
| Организации, осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Самарской области и решившие воспользоваться правом на применение налоговых льгот. | Невозможно определить количество участников |  |

5. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов), связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области (местных бюджетов) в связи с введением данного нормативного акта не ожидается.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходов)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 6.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с пунктом 4.1. настоящего отчета) | 6.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существенных обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного акта) | 6.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | 6.4. Количественная оценка, млн. руб. |
| Организации, осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Самарской области и решившие воспользоваться правом на применение налоговых льгот. | Не смогут воспользоваться налоговыми льготами организации-инвесторы, имеющие задолженность по налогам и сборам, находящиеся в состоянии банкротства или ликвидации, а также, если доля имущества, ранее использовавшегося на территории Самарской области, составляет более 30% | Лица, указанные в пункте 6.1. и соответствующие критериям пункта 6.2. получат возможность заплатить налог в меньшем объеме. | Невозможно определить |

6.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке, отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерии оценки | Вариант 1 | Вариант 2 |
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Предоставление организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Самарской области, льгот по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций. | Предоставление субсидий организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Самарской области. |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года) | При согласовании с МЭРИТ бизнес-плана инвестиционного проекта до 1 августа текущего года налогоплательщик обращается за льготой в следующем году. При согласовании с МЭРИТ бизнес-плана инвестиционного проекта после 1 августа текущего года налогоплательщик обращается за льготой через год. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде определить не представляется возможным. | Субсидия предоставляется согласно перечню приоритетных ОКВЭД в размере уплаченного налога на имущества и в размере ¼ уплаченного в бюджет Самарской области налога на прибыль. Данная субсидия может быть предоставлена не ранее 1 августа следующего года, в котором имущество было поставлено на учет или была получена прибыль от реализации инвестиционного проекта, а также были уплачены соответствующие налоги. Численность потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде определить не представляется возможным. |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Определить не представляется возможным. | Определить не представляется возможным. |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Самарской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Введение предлагаемого правового регулирования не предполагает дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области | Введение предлагаемого правового регулирования не предполагает дополнительных расходов (доходов) бюджета Самарской области |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 настоящего отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | 2016 год | 2016 год |
| 8.6. Оценки рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | В случае недостаточности средств, предоставляемых в форме субсидий, потребуется время для изыскания источника финансирования, что повлечет неполучение субсидий в тот срок, в который заявители рассчитывали ее получить. |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Полагаем, что при равном достижении заявленных целей - упорядочение процедуры предоставления налоговых льгот организациям, осуществляющим инвестиционную деятельность на территории Самарской области, - предоставление налоговых льгот более предпочтительный вариант, так как организация, осуществляющая инвестиционную деятельность, при выполнении необходимых условий может не уплачивать налог (часть налога). Таким образом, отсутствует необходимость отвлечения денежных средств организации, что приведет к снижению её потребности в оборотных средствах.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Организация, осуществляющая инвестиционный проект на территории Самарской области по приоритетным видам экономической деятельности, обращается в МЭРИТ для согласования бизнес-плана инвестиционного проекта. В случае согласования бизнес-плана до 1 августа текущего года организация может обратиться в налоговые органы для использования права на налоговые льготы (в том числе по предыдущим периодам), начиная со следующего года. В случае согласования бизнес-плана после 1 августа текущего года организация может обратиться в налоговые органы для использования права на налоговые льготы (в том числе по предыдущим периодам), начиная со второго года, следующего за годом в котором был согласован бизнес-план. При этом организация не должна находиться в состоянии ликвидации или банкротства, не иметь задолженности по налогам и сборам, а также доля имущества, ранее использовавшегося на территории Самарской области, должна составлять более 30 % от стоимости инвестиционного проекта.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

9.1. Предлагаемая дата вступления в силу нормативного акта 1 января 2015 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

10. Предложения заинтересованных лиц, поступивших в ходе публичных консультаций, проводившихся в ходе проведения ОРВ, отсутствуют.

11. Иная информация, подлежащая отражению в отчете по усмотрению органа, проводящего ОРВ, отсутствует.

Заместитель председателя

Правительства Самарской области

- министр управления финансами

Самарской области С.С.Кандеев