

**Заключения общественной экспертизы
на проект бюджета Самарской области на 2018 год
и плановый период 2019 – 2020 гг.**

МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 2
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 4
МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ	Стр. 8
МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 12
МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 14
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 18
МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 19
САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ	Стр. 21
ДЕПАРТАМЕНТА ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 22
ДЕПАРТАМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 27
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 28

Самара – 2017

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; доклада руководителя главного управления экономики и финансов В.В. Свирида; доклада заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) С.В. Соколова; вопросов, ответов и выступлений, а также раздаточных материалов на общественных обсуждениях.

Следует отметить доступность информации о проекте бюджета, а также традиционную открытость министерства к диалогу с общественными экспертами.

Общий объем запланированных на 2018 год расходов сформирован без учета средств федерального бюджета, но и в таком варианте планируемый объем средств примерно на 10% превышает фактические расходы 2017 года и составляет 16,5% от всех средств областного бюджета.

Значительную долю – 54% - в структуре расходов бюджета в 2018 году составляет взнос на обязательное медицинское страхование (ОМС) неработающего населения. Размер взноса определяется в соответствии с федеральным законодательством.

Бесплатная для населения медицинская помощь в нашей стране оплачивается средствами бюджета и средствами ОМС. В 2018 году возрастет не только бюджет министерства, но и бюджет ТФ ОМС, последний – более чем на 6 млрд. руб. Увеличение финансирования будет направлено на повышение тарифов на оплату медицинской помощи, причем не только в части оплаты труда, но и в части расходов на медикаменты, питание, а также на содержание медицинских организаций.

В 2018 году средств на выполнение майский Указов Президента РФ будет достаточно, как в бюджете, так и в системе ОМС.

Расходы на содержание страховых медицинских организаций в системе ОМС составят около 335 млн. рублей. Сумма немалая, поэтому хотелось бы видеть более активную роль страховых компаний в работе с застрахованными, в первую очередь, в защите их прав на получение бесплатной медицинской помощи по полису ОМС, особенно в поликлиниках.

В проекте бюджета министерства на 2018 год продолжается решение кадровых проблем отрасли. Так, к уже имеющим место выплатам врачам добавится единовременная выплата среднему персоналу, переезжающему на работу в сельскую местность, в размере 500 тысяч рублей. Вместе с тем, проблема кадровой обеспеченности остается актуальной, особенно в первичном звене на селе. В этой связи прозвучавшее мнение министра Г.Н. Гридасова о необходимости инвентаризации врачебных кадров и их интеграции под эгидой министерства автор полностью поддерживает. Действительно, заработная плата врачей в учреждениях,

подведомственных министерству социально-демографической и семейной политики, такая же, как и в учреждениях здравоохранения, но в последних нагрузка на врача неизмеримо выше. При таком положении дел врачи предпочитают работать там, где при одинаковой оплате работать проще и нагрузка меньше. Ситуация требует регулирования и управления.

В 2018 году останется стабильным, по сравнению с 2017 годом, количество пациентов, направляемых на санаторное долечивание. Однако сумма средств при этом уменьшится, и сохранить число пациентов удастся за счет сокращения перечня заболеваний, при которых пациент подлежит переводу на долечивание в санаторий. Сохранение санаторного долечивания для работающих граждан – это большое достижение Самарской области, дополнительная государственная гарантия бесплатного медицинского обеспечения, которой нет во многих регионах России. Вместе с тем, потребность в таком виде медицинской помощи, по оценкам Минздрава России, велика. В последующие годы ожидается некоторое улучшение финансирования данного вида помощи в бюджете министерства, и, соответственно увеличение количества пациентов до уровня 2016 года.

Министерство активно развивает государственно-частное партнерство (ГЧП), сумма заключенных контрактов уже составляет около 8 млрд. рублей. В развитии ГЧП есть много позитивных аспектов, они известны. Вместе с тем, следует заранее прогнозировать, как изменится сеть и финансовое обеспечение государственных учреждений в ближайшее время, поскольку новые организации будут забирать на себя объемы помощи и финансовые средства из системы ОМС.

В 2016 году, оценивая реализацию программы государственных гарантий бесплатного обеспечения населения РФ медицинской помощью, Минздрав РФ отметил дефицит финансового обеспечения государственных гарантий за счет бюджетных средств примерно в 30%. В Самарской области имела место такая же ситуация, как и в среднем по России; дефицит бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий составил около 4 млрд. рублей. По прогнозам министерства бюджет 2018 года позволит уменьшить этот дефицит до почти 2 млрд. рублей. Это лучше, чем 4 млрд., но еще есть над чем работать.

Следует отметить, что сотрудники министерства детально и в письменном виде представили ответ на вопрос о том, какие замечания и предложения эксперта были учтены при формировании бюджетов будущих периодов. Такая обратная связь заслуживает несомненной положительной оценки.

Таким образом, анализируя проект бюджета министерства здравоохранения, можно сделать вывод, что в целом он соответствует целям и задачам государственной политики в сфере здравоохранения и содержит положительные изменения, по сравнению с бюджетом 2017 года.

На основании проведенного анализа **предлагается:**

1. ТФОМС провести работу по активизации деятельности страховых компаний через институт страховых представителей по защите прав застрахованных на получение бесплатной медицинской помощи.

2. Министерству провести работу по организации межведомственного взаимодействия по вопросу решения проблемы кадровой обеспеченности, в частности, обеспеченности врачами.

3. Министерству принять меры по снижению дефицита финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий за счет бюджетных средств.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

21 ноября 2017 года в ЦСМ, ул. Куйбышева. 137 состоялись публичные слушания по обсуждению проекта закона Самарской области об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по отрасли «Образование». Общественные слушания проходили в расширенном формате с привлечением представителей различных структур.

Следует отметить доступность информации о проекте бюджета, а также традиционную открытость министерства к диалогу с общественными экспертами.

Представленная на слушаньях мультимедийная презентация отображала основные параметры бюджета.

Основными документами, на которых основано заключение, является Реестр расходных обязательств субъекта бюджетного планирования и материалы размещенные на сайте ведомства. Информация вполне доступна, размещена в соответствии с требованиями о сроках, а доклад с презентацией позволяет более конкретно понять, о чем идет речь.

Экспертизе подвергался весь бюджет, но более детально осуществлялась экспертиза мероприятий, касающихся обеспечения обучения детей с особыми образовательными проблемами.

В результате изучения бюджета министерства образования и науки Самарской области представляется возможным сделать следующие выводы:

1. проект бюджета сохраняет социальную направленность и позволит обеспечить финансирование отрасли и подведомственных учреждений на достаточном уровне;
2. сокращение расходов по отдельным направлениям не повлечет за собой снижения устойчивости отрасли в целом и подведомственных учреждений.

Предложения эксперта:

1. В связи с необходимостью введения ставок тьюторов и ассистентов, предлагаю выделить отдельной статьей в бюджете средства на их содержание, чтобы исключить финансовую нагрузку на школы.
2. Включать в мероприятия программы «Доступная среда» организации реально нуждающиеся в создании доступности, учитывая контингент учащихся и состояние здания.
3. Рассмотреть возможность привлечения специалистов министерства социально-демографической и семейной политики в качестве ассистентов в школах, где обучаются дети с ОВЗ (в рамках межведомственного взаимодействия).

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И
НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Документы, на которых основано заключение:

- информация об объеме средств министерства образования и науки Самарской области на 2018 г.
- проект закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год...» в части деятельности министерства образования и науки Самарской области»
- ответы на вопросы, поступившие от общественности и подлежащие к рассмотрению на общественных обсуждениях по проекту областного бюджета на 2018 г.
- доклады к общественным слушаниям, материалы, размещенные на сайте.

Информация вполне доступна, размещена в соответствии с требованиями о сроках, доклады с презентацией позволяет более конкретно понять, о чем идет речь в докладах.

Интерпретация данных документов дана в контексте Конституции РФ, госпрограмм «Управление госфинансами» и «повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 г.»,

Экспертизе подвергался весь бюджет, но более детально осуществлялась экспертиза бюджета департамента по делам молодежи Самарской области, финансирования мероприятий по месту жительства, в студенческих объединениях, направленных на профилактику негативных зависимостей, помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, молодым людям склонным к девиантному поведению.

Цели деятельности министерства образования и науки и департамента по делам молодежи определены исходя из стратегической цели развития Самарской области на среднесрочную перспективу – повышение уровня и качества жизни населения. Проект бюджета 2018 года носит социальную направленность. Но не все расходы оцениваются экспертами как эффективные для решения социальных задач..

Всего на подпрограмму «Реализация государственной молодежной политики в Самарской области» направляется 129491, 0 тыс. рублей. На обеспечение деятельности департамента запланировано 5363,0 тыс.руб.

На мероприятия, связанные с патриотическим, в том числе, военно-патриотическим воспитанием молодежи, запланировано 14494,0 тыс.рублей и еще 19831,0 тыс.рублей получают на эти же цели подведомственные структуры.

Аэроклуб ДОСААФ России в Бобровке на обеспечение прыжков с парашютом получит 4969,0 тыс.рублей.

На помощь в трудоустройстве молодежи в летний период запланировано 18629, тыс.рублей.

Чапаевской специализированной некоммерческой организации «Лидер», занятый в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, профилактике наркомании выделяется 2012,0 тысяч рублей.

На финансирование мероприятий по месту жительства, в студенческих объединениях Самарской области, направленных на профилактику негативных зависимостей, помощи лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, молодым людям склонным к девиантному поведению средства в 2018 году не выделяются. Решение этих задач в прежние годы было возложено на «Дворовые отряды» Самарской области в рамках реализации областной целевой программы «Реализация Стратегии государственной молодежной политики в Самарской области до 2015 года», п. 1.6. Организация деятельности «дворовых отрядов» по месту жительства и студенческих объединений, направленных на профилактику негативных зависимостей. С чем связано отсутствие финансирования этого направления в 2018 году, в департаменте не пояснили. В ходе общественных слушаний не дан ответ экспертам об адресности поддержки и помощи учащимся в деятельности министерства и департамента, на что обращал внимание Президент РФ Путин В.В. во время заседания общественного совета в Кремле.

Однако, большая часть бюджетных средств департамента молодежной политики запланирована на проведение «Иволги» -50000,0 тыс.руб. и «КВН» - в виде субсидии некоммерческим организациям на проведение кубка Губернатора по КВН 1900,0 тыс руб. и на организацию КВН в области -19274,0 тыс.руб.

Каким образом это будет служить программам «Поддержка волонтерского движения и клубных формирований» государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышения эффективности реализации молодежной политики» экспертам разъяснено не было. В Самарской области сохраняется крайне сложная ситуация в молодежной среде. В непростой социально-экономической ситуации, в отсутствие четко выраженных идеологических установок, общественных приоритетов наблюдается рост правонарушений среди подростков и молодежи в состоянии алкогольного опьянения. Высокий уровень пьянства среди несовершеннолетних во многом стимулировал развитие подростковой преступности. В среде несовершеннолетних распространялись новые виды преступлений, которые ранее были присущи только взрослым: различные виды вымогательства, мошеннические действия, компьютерные преступления. **Развиваются неформальные движения, формируются группировки, носящие антисоциальную направленность.**

Вывод: Министерством образования и науки Самарской области, Департаментом по делам молодежи Самарской области проработаны мероприятия по финансированию задач, стоящих перед ведомствами в 2018 году. В Самарской области 638668 молодых людей, из них 41000 — находится в трудной жизненной ситуации, (данные предоставлены министерством социально-демографической и семейной политики).

Акцент в предстоящей работе с молодежью, сделан на краткосрочную «Иволгу», которой участвует 4000 человек и КВН. В нем участвует не более 5000 человек. Таким образом, на 9000 человек, (1,4% от общего количества молодых людей области) запланировано больше половины бюджета департамента молодежной политики Самарской области. Адресная помощь нуждающимся отслеживается только в трудоустройстве и она не охватывает 41000 нуждающихся.

В молодежной политике Самарской области наблюдается неэффективное использование бюджетных средств, финансирование мероприятий (по целям, методам, количеству предоставляемых финансовых средств и участников т.д.) не соответствует госпрограммам

«Управление госфинансами» и «повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 г.»

В предстоящей работе не учтено финансирование мероприятий по месту жительства, в студенческих объединениях, направленных на профилактику негативных зависимостей среди молодых людей склонных к девиантному поведению, адресную помощь лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Оценка эффективности планируемых расходов в части работы с молодежью, находящейся в группе риска, адресной помощи, находящимся в трудной жизненной ситуации, соответствие расходов общественным интересам (по целям, методам, количеству представляемых финансовых средств и т.д.) – низкая.

Учитывая то, что Президентом РФ В.Путиным объявлено десятилетие детства, **предлагается:**

1. В 2018 — 2020 годах государственным и общественным организациям Самарской области, занятым в сфере помощи детям, находящимся в ТЖС, разработать и реализовать программу социализации и развития несовершеннолетних. Программу реализовать в городах, где отмечался рост малолетней преступности в 2016-2017 годах.

2. Обратить внимание Правительства Самарской области на обеспечение финансирования программы социализации и развития по месту жительства с детьми и молодежью, находящимися в ТЖС. Внести в лист ожидания финансирование вышеуказанных мероприятий.

3. Губернской Думе, Правительству Самарской области обратить внимание на следующие недостатки, влияющие на эффективность профилактики правонарушений среди детей и молодежи, эффективность использования бюджетных средств в сфере помощи детям, находящимся в ТЖС:

- непроработанность модели социокультурной работы с детьми, подростками и молодежью в муниципальных образованиях, где социальная обстановка сохраняется наиболее напряженная, (необходимо использовать эффективные методы социализации, развития детей в центрах (отрядах) по месту жительства);
- организовать системную подготовку и переподготовку специалистов, занятых в работе с детьми по месту жительства;
- привести в соответствие новым реалиям нормативно - правовую базу; (сохраняя «заявительный» принцип работы специалистов, работающих в центрах «Семья», расширить практику выявления детей «группы риска» на ранних этапах девиантного поведения детей и молодежи).
- устранить межведомственную разобщенность в сфере помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и от этого неэффективное использование бюджетных средств;
- организовать взаимодействия ведомственных подростковых клубов, Центров «Семья», общественных организаций по месту жительства для решения задачи повышения эффективности помощи детям и молодежи, находящимся в трудной жизненной ситуации;

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ
И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ
НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов общественных слушаний, проведенных 24.11.2017: доклад руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солуянова, комментарии заместителя министра Рубежанского О.Ю., вопросы и выступления общественных экспертов и ответы сотрудников министерства.

Бюджет министерства в 2018 году составит около 20% от всего бюджета Самарской области; это традиционно высокая доля бюджета, свидетельствующая о социальной ориентированности политики правительства Самарской области даже в трудные времена. Такой факт заслуживает положительной оценки.

Положительно можно оценить и факт запланированного роста бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству на 2018 год, по сравнению с аналогичным показателем 2017 года, на 12%. При этом рост расходов планируется не только на увеличение заработной платы в соответствии с майскими Указами Президента РФ, но и на индексацию расходов подведомственных учреждений на питание, медикаменты, что позволит улучшить содержание пациентов учреждений.

В 2018 году 45% бюджета министерства планируется осваивать в ходе реализации 5 государственных программ Самарской области: «Развитие социальной защиты населения в Самарской области», «Развитие жилищного строительства в Самарской области», «Доступная среда в Самарской области», «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области», Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области». Такой механизм расходования бюджетных средств способствует эффективности. С этой же целью – повышение эффективности расходования бюджетных средств – планируется продолжить в 2018 году реструктуризацию сети учреждений министерства. В полном объеме планируется обеспечить финансовыми ресурсами исполнение публичных обязательств по Самарской области.

Все перечисленные выше факты заслуживают положительной оценки. Вместе с тем, запланированный бюджет, несмотря на его рост в 2018 году, оставляет нерешенными еще много проблем, из которых наиболее значимыми автору представляются следующие.

Во-первых, расходы на капитальный ремонт. При потребности более 1 млрд. рублей (из комментария заместителя министра Рубежанского О.Ю.) в проекте бюджета предусмотрено 26 млн. рублей; цифры несопоставимые. Министерство очень много работает над тем, чтобы обеспечить в таких изношенных зданиях безопасность как сотрудников, так и пациентов, но при

такой разнице между потребностью и реально выделяемой суммой трудно ожидать существенных позитивных изменений в данном вопросе.

Во-вторых, остается серьезной проблемой обеспечение действительно доступной среды в области. В ходе общественных обсуждений поднималась проблема невозможности получить доступ к медицинским услугам жителей верхних этажей многоэтажных домов из-за того, что не решена проблема их транспортировки на первый этаж и далее к транспортному средству, на котором можно будет добраться в медицинскую организацию. В результате короткой дискуссии министерство внесло этот вопрос в перечень проблем, требующих решения.

В-третьих, нельзя не остановиться на вопросе заработной платы социальных работников. Социальные работники остались в стороне от майских Указов Президента РФ, их не затронули планы по росту заработной платы. При средней заработной плате в регионе в размере 28 000 рублей средняя заработная плата социальных работников составляет примерно 15 000 рублей. При ожидаемых демографических тенденциях спрос на социальные услуги уж точно не уменьшится, скорее возрастет. Возрастет и потребность в кадрах, но при таком размере заработной платы укомплектовывать их будет сложно.

Прежде чем перейти к оценке проекта бюджета в целом, представляется целесообразным отметить тесное сотрудничество министерства с общественностью, готовность предоставлять материалы и отвечать на вопросы, признавать и планировать к решению ранее не решенные или вновь возникающие проблемы. Вместе с тем, на взгляд автора, ряд проблем можно было бы решать более эффективно при более тесном взаимодействии министерства с министерством здравоохранения. Например, та же проблема решения транспортировки пациентов с верхних этажей многоэтажных домов на первый этаж возникала в министерстве здравоохранения, но не возникала в министерстве (до проведения общественных обсуждений), хотя речь идет не о медицинской, а о социальной услуге. В системе здравоохранения в масштабе страны идет технологическое и структурное преобразование стационарной медицинской помощи, в результате которого неизбежно будут высвобождаться койки и площади. Министерство крайне стеснено в средствах на капитальный ремонт, возможно, имело бы смысл обсудить возможности использования того, что высвобождается в здравоохранении, проводя обсуждения в рамках межведомственного взаимодействия и с привлечением мнения общественности.

В целом проект бюджета отражает социальную направленность политики, в том числе бюджетной, правительства области и заслуживает положительной оценки. Вместе с тем, задача повышения эффективности бюджетных расходов остается актуальной.

В заключение следует отметить хорошую подготовку сотрудников министерства к общественным обсуждениям, качественный раздаточный материал, оперативное сотрудничество с экспертами.

Таким образом, на основании анализа проекта бюджета министерства **предлагается:**

1. При исполнении бюджета 2018 года организовать более тесное взаимодействие с министерством здравоохранения, другими министерствами, принимающими участие в решении вопросов в социальной сфере, с целью повышения эффективности расходования средств бюджета министерства и областного бюджета в целом.
2. Обратить внимание на размер заработной платы социальных работников: провести детальный анализ оплаты труда данной категории работников и подготовить предложения по повышению заработной платы.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов общественных обсуждений проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», проводимых 03.11.2017 года, 08.11.2017 года и 24.11.2017 года в министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области. А также материалов, полученных в ходе работы Комитета по здравоохранению, демографической и социальной политике Самарской Губернской Думы 16.11.2017 года.

Бюджет министерства в 2018 году составит около 20% от всего бюджета Самарской области; это традиционно высокая доля бюджета, свидетельствующая о социальной ориентированности политики правительства Самарской области даже в трудные времена. Такой факт заслуживает положительной оценки.

Исходя из информации, полученной в ходе общественных обсуждений можно сделать вывод о положительной динамике министерства в вопросе обеспечения техническими средствами реабилитации людей с инвалидностью, если в 2016 году цифра составляла около 56 %, в 2017 – около 70 %, то по прогнозам специалистов министерства в 2018 году эта цифра составит уже более 75 %, что свидетельствует о плодотворной работе сотрудников министерства.

Кроме этого министерством ведется работа по привлечению инвесторов в рамках частно-государственного партнерства, для реализации государственных функций, что в долгосрочной перспективе позволит более эффективно использовать бюджетные средства.

Особое внимание хочется уделить вопросу санаторно-курортного лечения. Нередки случаи, когда гражданам приходится годами стоять в очереди на получение путевок. На сегодняшний день в Самарской области сложилась крайне напряженная ситуация в этом вопросе. В министерство поступают обращения от граждан, стоящих в очереди с 2011 года. Считаю целесообразным обратить на это внимание при подготовке последующих проектов бюджета.

Также хочется обратить внимание на программу «Приемная семья».

Самарская область стала первым регионом России, где был принят закон «Об организации деятельности приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов».

Приемная семья является формой жизнеустройства и социального обслуживания и предоставляет собой совместное проживание и ведение общего хозяйства лица, оказывающего социальные услуги, и лица, нуждающегося в социальных услугах.

Подопечными в приемной семье чаще всего становятся одинокие престарелые граждане в возрасте 50 – 100 лет, проживающие в ветхих домовладениях без удобств, либо лишившиеся собственного жилья. Поэтому 65% таких приемных семей проживают у лиц, оказывающих

социальные услуги. Это позволяет не только обеспечить подопечных необходимым социальным уходом, но и значительно улучшить условия их жизни.

В рамках приемной семьи предусмотрено денежное вознаграждение лицам, оказывающим социальные услуги, которое в настоящее время составляет 3359 рублей в месяц.

В настоящее время существует два правовых механизма жизнеустройства **граждан пожилого возраста и инвалидов. Первым является определение в пансионат, вторым является «приемная семья».**

При этом стоимость содержания гражданина в пансионате составляет примерно 26 000 – 29 000 рублей в месяц, а вознаграждение лицам, оказывающим социальные услуги в рамках приемной семьи составляет 3359 рублей в месяц.

Суммы являются явно несоразмерными. Ввиду чего считаю необходимым уделить повышенное внимание вопросу развития приемной семьи. Развитие и распространение приемных семей позволит создать максимально комфортные условия для жизнеустройства **граждан пожилого возраста и инвалидов, а также более эффективно расходовать бюджетные средства.**

Кроме этого считаю необходимым обратить внимание на отсутствие финансирования мониторинга ситуации по доступу маломобильных граждан к жилым помещениям.

Таким образом, на основании анализа проекта бюджета министерства предлагается:

1. При исполнении бюджета 2018 года организовать более тесное взаимодействие с министерством здравоохранения, другими министерствами, принимающими участие в решении вопросов в социальной сфере, с целью повышения эффективности расходования средств бюджета министерства и областного бюджета в целом.
2. Особое внимание уделить вопросу финансирования санаторно-курортного лечения.
3. Обратить внимание на пересмотр подхода к механизмам жизнеустройства граждан пожилого возраста и инвалидов, уделив особое внимание приемной семье.
4. Создать условия для мониторинга ситуации по доступу маломобильных граждан к жилым помещениям.
5. Разработать эффективный механизм для частно-государственного партнерства и способы внедрения механизма.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Рассмотрены документы:

Проект Бюджета на 2018-2020 гг.;

Проект бюджета с расшифровкой статей расхода (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

Документы представлены непосредственно перед началом слушаний.

Информация достаточно доступна и прозрачна для анализа.

Аналізу подвергнута вся информация о проекте бюджета.

Направления деятельности, отраженные в Проекте бюджета, в целом отвечают задачам:

-обеспечение сохранности и эффективного использования объектов культурного наследия...;

-обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни...;

-обеспечение оптимальных безопасных и благоприятных условий...

Структура и соотношение расходов:

Всего: 1.481.4 млн руб.

Из них государственные программы - 95% или 1413.2 млн. руб;

Непрограммные мероприятия - 2%, или 26.2 млн. руб. (стипендии губернатора СО, Гранты в области культуры, акция «Народное призвание»);

Прочие расходы - 3% или 42.0 млн. руб.

Структура расходов

В Структуре расходов на обеспечение государственных учреждений из 1227.00 млн. руб. - 73% заработная плата, к ним прибавляются коммунальные услуги, оплата услуг по содержанию имущества, аренда и охрана.

Здесь же 102.9 млн. руб. обозначенные, как «прочие расходы», из которых 41 млн. руб. - содержание Министерства культуры. Количество персонала по категориям не указано.

Непонятные и резонансные планируемые расходы

Пожалуй, непонятными и резонансными являются в бюджете расходы, на которые средства не выделены:

-обеспечение сохранности и эффективности использования объектов культурного наследия;

- проведение научных археологических экспедиций с целью изучения объектов культурного наследия;
- реализация проектов, направленных на поддержку кинематографии на территории СО
- разработка и издание публицистических и презентационных материалов..., освещающих события культурной жизни;
- увековечивание памяти...деятелей культуры и искусства СО;
- разработка и издание публицистических и презентационных материалов, выпуск телепередач, освещающих события культурной жизни СО;

Сомнительными и резонансными расходами видятся в бюджете Министерства культуры траты на реализацию проекта по созданию Исторического парка «Россия- моя история» в сумме 60 568 006 руб., и в 2019 - 2020 гг. эти траты увеличатся.

Почему? Потому что Проект разработан <http://myhistorypark.ru/about/> Патриаршим советом РПЦ. Мне этот проект показался научно недостоверным, политическим, идеологическим, излишне сосредоточенным на «Россия в кольце врагов» и пропагандистским. Патриарший совет и некие авторы, без имен, научных степеней, производили без указания цели, задач проекта односторонний и тенденциозный подбор материала. К счастью, не только из этих фрагментов состоит история моей России.

Вывод:

- в целом оцениваю бюджет, как бюджет не развития, а заработной платы. Собственно, в данных участникам обсуждения пояснениях специалиста Министерства подтверждается, что основные средства направлены на повышение заработной платы;
- представленный бюджет по форме соответствует принципам бюджетной системы РФ, в нем представлен один источник финансирования, а именно бюджет СО.

Предложения эксперта:

-не прятать расходы на содержание министерства в статье «прочие расходы», т.к. именно эти расходы позволяют судить о соответствии затрат на управленческие, методические функции и эффективности данных функций, выполняемых министерством. Раскрывать количество штатных единиц министерства по категориям.

По рейтингу прозрачности бюджет Министерства культуры в сравнении с теми ГРБС, которые мною, как общественным экспертом, подвергаются анализу - это наиболее профессионально выполненный для граждан Бюджет.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТЕ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ
И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ**

Общественные слушания проекта бюджета министерства энергетики и жилищно - коммунального хозяйства Самарской области (далее — министерство) на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы состоялось 23 ноября 2017 года под председательством заместителя министра - руководителя административного департамента П.В.Коптева.

Сообщение о проведении общественных обсуждений проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов было размещено на сайте министерства 13 ноября 2017 года.

К сожалению, доклад министерства, пояснительная записка к докладу не были предварительно разосланы представителям общественности, а были розданы присутствующим непосредственно перед началом слушаний и что затруднило ход обсуждений проекта.

Участники слушаний были обеспечены раздаточными материалами:

1. Информационный материал о структуре расходов в диаграммах и в виде презентации к докладу, в том числе в сравнении в 2017 году по подразделам бюджетной классификации.
2. Пояснительная записка к проекту бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы в части деятельности министерства и в сравнении с 2017 годом.
3. Реестр расходных обязательств на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы, доклада заместителя министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, руководителя департамента экономики и планирования инвестиций С.А.Ульянкина, раздаточных материалах на общественных обсуждениях, а также вопросах выступающих общественных экспертов и ответах сотрудников министерства, протокола общественных обсуждений.

В данном заключении экспертизе подвергнут весь проект бюджета министерства на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

По данным, приведенным в докладе, всего расходы бюджета министерства на 2018 год (без учета безвозмездных поступлений целевого назначения) предусмотрены в сумме 1 951,4 млн. рублей, что составляет 63,97% к уточненному бюджету 2017 года. Прогноз расходов на 2019 год составляет 557,3 млн. рублей, на 2020 год - 391,4 млн. рублей.

Таким образом в 2020 году расходы бюджета в пределах полномочий, закрепленных за министерством, снизятся почти в 8 раз по сравнению с текущим 2017 годом.

В 2018 году за счет средств бюджета планируется финансирование 5 (пяти) государственных программ Самарской области, в которых министерство выступает либо заказчиком, либо ответственным исполнителем или соисполнителем на общую сумму

1 536 млн. рублей, что составляет 78,7% в общих расходах бюджета. На 2019 год объем средств на реализацию государственных программ составляет 239,5 млн. рублей, на 2020 год - 73,5 млн. рублей.

Это государственные программы Самарской области:

1. «Государственная поддержка собственников жилья на 2014-2020 годы»

(50,0 - 50,0 - 50,0 млн. рублей)

2. **«Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на 2014-2020 годы»**

(2,6 - 2,9 - 2,9 млн. рублей)

3. **«Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2014-2020 годы»**

(698,0 - 186,5 - 20,6 млн. рублей)

4. **«Формирование современной городской среды на территории Самарской Самарской области на 2018-2022 годы»**

(307,5 - 00,0 - 00,0 млн. рублей)

5. **«Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу»**

(477,0 - 00,0 - 00,0 млн. рублей)

Наибольший удельный вес в расходах на реализацию государственных программ в 2018 году составляют расходы на государственную программу Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области на 2018-2020 года» что составляет 45,5% от общего объема ассигнований, но в 3,2 раза ниже уровня 2017 года.

Согласно представленной информации, на решение вопросов государственной программы Самарской области «Государственная поддержка собственников жилья» на 2014-2019 годы, целью которой являются улучшение технического состояния многоквартирных домов на территории Самарской области, улучшение условий проживания ветеранов ВОВ и вдов, а также бывших несовершеннолетних узников концлагерей, численность которых составляет 1200 человек, проектом бюджета предусмотрено по 50,0 млн. рублей на 2018, 2019, 2020 годы. Бюджетные ассигнования будут направлены только на улучшение условий проживания ветеранов ВОВ, вдов инвалидов и участников ВОВ, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны. По данной государственной программе это 1200 человек ежегодно имеют поддержку по 41600 руб., а населению в несколько миллионов человек (касаемо почти каждого жителя области) не предусмотрена поддержка как в прошлом 2016 году, в текущем 2017 году так и в последующих 2018-2020 годах, что является несправедливо.

Бюджетное финансирование деятельности Министерства имеет ярко выраженную тенденцию к сокращению запланированных расходов. Но несмотря на общую сложную экономическую ситуацию, считаю нецелесообразным значительное сокращение расходов министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства поскольку затрагиваются интересы всего населения Самарской области и что может повлечь за собой возникновение негативных последствий, преодоление которых в последующие годы потребует более значительных бюджетных вложений. Многоквартирные дома переданы в собственность граждан в ненадлежащем состоянии и имеют значительный процент износа и многие находятся в аварийном состоянии и требуется большое вложение средств на капитальный ремонт МКД с чем населению без бюджетных вложений не справится. **К тому же прежний собственник (это муниципалитеты) обязаны принимать участие в капитальном ремонте жилого фонда.**

В ходе обсуждений задавались вопросы по уточнению представленной информации по проекту бюджета и полученные ответы не в полной мере соответствовали действительности или остались без уточнения. Так предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление

субсидий некоммерческой организации, не являющейся государственным муниципальным учреждением - фонду («Фонд капитального ремонта») на осуществление уставной деятельности — 95,075 млн. рублей ежегодно на 2018-2020 годы, при этом не указывая статьи расхода, численность штата и заработную плату специалистов и служащих. Но помимо этого по данному подразделу в 2018 году предусмотрено предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на уплату процентов по кредитам (кредитным линиям) и (или) займам в размере 142,5 млн. рублей, на 2019-2020 годы данная субсидия определена по 45 млн. рублей ежегодно. На вопрос что это за проценты и в связи с чем они предусмотрены, взяты ли уже кредиты в банке на что был дан ответ что кредиты еще не взяты, но планируется привлечение кредитных средств. На деле же в Протоколе общественных слушаний проекта бюджета 2018 года и на плановый период 2019-2020 годов от 23 ноября 2017 года отражено, что на мероприятия по проведению капитального ремонта крыш и фасадов многоквартирных домов, расположенных вдоль гостевых туристических маршрутов (подготовка территории Самары к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018) **региональным оператором привлечено кредитных средств за счет банковского кредита в размере 150 млн. рублей.** Кредит предоставлен ООО «Земский банк» на 2 года (24 месяца) по ставке 11% годовых. Сумма процентов к выплате по кредитному договору в **2017 году составит 5,6 млн. рублей. До конца 2017 года планируется заключение кредитных договоров на общую сумму 750 млн. рублей по ставке 13,25% годовых.** В 2018 году региональным оператором планируется привлечение кредитных средств в сумме **900 млн. рублей. Сумма процентов по всем заключенным кредитным договорам и (или) договорам займа составит 384,4 млн. рублей** Погашение основного долга кредита и (или) займа планируется начиная с апреля 2018 года ежемесячно равными долями в размере **59,3 млн. рублей. С августа 2019 года до конца 2020 года в размере 50 млн. рублей.** И при том, в рамках реализации государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» предусматривается финансирование мероприятий в объеме 477,02 млн. рублей, что на 194,76 млн. рублей больше уточненного бюджета 2017 года.

На вопрос по использованию региональным оператором 73 млн. рублей было дано пояснение что 73,4 млн. рублей это средства, полученные в качестве процентов и потраченные на нужды регионального оператора. Прокуратура Самарской области обязала регионального оператора вернуть потраченные средства на счет фонда, предназначенные для капитального ремонта многоквартирных домов на территории Самарской области, средства, полученные в качестве процентов в 2015 и 2016 годах. Региональным оператором возвращены эти денежные средства в сумме 73,4 млн. рублей в фонд капитального ремонта, но требуют возместить им эту сумму поскольку данные средства выплачены из представленных субсидий на осуществление уставной деятельности регионального оператора. Для этого в 2018 году региональным оператором планируется привлечение кредитных средств. О данном факте в пояснительной записке ничего не сказано.

Но чтобы не привлекать или меньше привлекать кредитных средств и не уплачивать огромных процентов к выплате по кредитам считаю необходимым региональному оператору наладить претензионно-исковую работу в части собираемости средств с собственников-неплательщиков за капитальный ремонт. На вопрос сколько имеется должников и что уже частично пропущен срок исковой давности на взыскание не уплаченных денежных средств, был дан ответ что министерство не располагает такой информацией. Списки плательщиков не актуальны и необходимо привести в соответствие. В муниципалитетах не актуальны сведения

по приватизированным квартирам и, естественно, необходимо привести их в соответствие. Все это свидетельствует о не эффективной работе регионального оператора и муниципалитетов.

Анализ проекта бюджета министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области позволил сделать следующие **выводы**:

Бюджетное финансирование деятельности министерства имеет ярко выраженную тенденцию к сокращению запланированных расходов. В структуре бюджета расходы сокращаются преимущественно за счет сокращения расходов на жилищно-коммунальное хозяйство, что особенно недопустимо при сложном положении в жилищно-коммунальном хозяйстве в настоящее время. Особенно это касается государственной программы «Государственная поддержка собственников жилья» и именно на капитальный ремонт многоквартирных домов в которую не планируются средства с 2016 года .

Несмотря на общую сложную экономическую ситуацию , считаю нецелесообразным и не справедливым оставлять собственников жилья без государственной поддержки поскольку это затрагивает практически все население области, а жилищный фонд имеет большой процент износа.

В разделе обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов «Фонд капитального ремонта» на осуществление уставной деятельности предусмотрены расходы на уплату процентов по кредитам или займам в размере 142,5 млн. рублей на 2018 год и по 45 млн. рублей на 2019 и 2020 годы что считаю нецелесообразным и неэффективным расходом бюджетных средств которые могли бы быть направлены на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Таким образом, на основании проекта бюджета и в связи с вышеизложенным можно сформулировать следующие **рекомендации** по данному ГРБС:

В ходе исполнения бюджета в 2018 году рассмотреть возможность обратиться об увеличении финансирования ГРБС Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов по Государственной программе Самарской области «Государственная поддержка собственников жилья» на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Перенаправить на Государственную программу «Государственная поддержка собственников жилья» предусмотренные средства по уплате процентов по кредитам или займам региональным оператором «Фонда капитального ремонта» с целью повышения эффективности расходования средств бюджета министерства и областного бюджета в целом.

Региональному оператору «Фонда капитального ремонта» привести в соответствие списки собственников жилья и организовать более эффективную претензионно-исковую работу с неплательщиками взносов по капитальному ремонту многоквартирных домов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Форма общественных слушаний: консультация

Дата: 21 ноября 2017г.

Рассмотрены документы:

Экспертизе подвергнуты все данные представленного проекта бюджета на 2018год.

Направления деятельности министерства и задачи ГРБС на плановый год не сформулированы. Предложена отсылка к Положению о Министерстве и другим документам Министерства. (из Положения о Министерстве):

1.1. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Самарской области, осуществляющим: реализацию государственной аграрной политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий Самарской области, и обеспечивающим в пределах своей компетенции государственное управление в сфере агропромышленного комплекса (далее - АПК) и продовольственного обеспечения области, а также координирующим в соответствии с действующим законодательством деятельность иных органов исполнительной власти Самарской области в данной сфере в целях обеспечения населения Самарской области продовольственными товарами, производимыми на территории Самарской области; государственное управление в области племенного животноводства на территории Самарской области (государственной племенной службой), а также государственный надзор в области племенного животноводства в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области; региональный государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, за соблюдением правил их эксплуатации, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией, действующими на территории Самарской области.

О направлениях расходов бюджета:

Сумма средств регионального бюджета на осуществление направлений деятельности- 2.697.555.4 руб.

Министерство работает на основании со финансирования из государственного бюджета РФ в соотношении 35: 65 %, что означает, что указанные средства регионального бюджета будут дополнены федеральными средствами и бюджет составит около 6 миллиардов руб.

По неизвестным причинам направления использования данных средств не отражено в представленном проекте.

Министерство исполняет 2 государственные программы: Устойчивое развитие сельских территорий и Развитие рынка сельскохозяйственной продукции;

Министерство совместно с субсидиями федерального бюджета выделяет гранты по двум направлениям: семейная ферма и начинающим фермерам.

Министерство в рамках государственной поддержки субсидирует более 800 негосударственных юридических лиц производителей сельскохозяйственной продукции, перечня которых не предоставлено;

Министерство финансирует 18 учреждений среднего образования, включая выплаты преподавателям и осуществляет выплаты детям-сиротам;

Министерство имеет на балансе государственные бюджетные учреждения, в документе названо только одно- бюджетное образовательное учреждение «Самара-АРИС».

Бюджет на содержание непосредственно самого Министерства со штатным расписанием 190 человек -177,9 млн. руб.

Расходы проекта бюджета показаны по направлениям их использования.

Выводы и предложения эксперта

Представленный для обсуждения документ, мало что дает для понимания соответствия финансирования направлениям деятельности ГРБС и не делает бюджет ГРБС прозрачным. Представленный Проект бюджета не является прозрачным.

Предложения эксперта:

- формулировать к проекту бюджета направления деятельности и задачи на плановый год;
- выделять в Бюжете Государственные программы и суммы их финансирования;
- выделять в Бюжете такие основные направления деятельности, как поддержка животноводства и растениеводство и суммы их финансирования;
- указывать в Бюжете количество финансируемых учреждений среднего образования с общей суммой финансирования и по направлениям поддержки;
- указывать в Бюжете количество финансируемых государственных бюджетных учреждений;
- раскрывать в Бюжете количество и перечень субсидируемых негосударственных юридических лиц.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

21 ноября 2017 года в министерстве строительства Самарской области состоялись публичные слушания по обсуждению проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в части деятельности министерства строительства Самарской области. Общественные слушания проходили в расширенном формате с привлечением представителей различных структур.

Председательствовала заместитель министра Кудинова Галина Петровна.

Присутствовали: заместители министра Гафиятуллин Эдуард Фагимович, Чекмарев Вадим Олегович, руководители департаментов и управлений, общественные эксперты: Е. Печерских, И. Пухо, Е. Куликов. Представители общественных организаций.

Следует отметить доступность информации о проекте бюджета, а также традиционную открытость министерства к диалогу с общественными экспертами.

Представленная на слушаниях мультимедийная презентация отображала основные параметры бюджета.

Основными документами, на которых основано заключение, является проект закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», реестр расходных обязательств по ГРБС министерство строительства, а также информация, представленная к обсуждениям (в том числе информационные записки: объекты, планируемые к вводу в 2018-2020 годах, объекты, по которым в 2018-2020 годах планируется завершить проектно-изыскательские работы, перечень государственных программ Самарской области, в реализации которых принимает участие министерство в 2018-2020 годах).

Все необходимые для анализа проекта бюджета материалы были предоставлены общественному эксперту своевременно.

Материалы размещены на сайте министерства и включены в рассылку общественным экспертам. Данное экспертное заключение подготовлено на основании анализа этих документов. Экспертизе подвергся бюджет в целом.

За время прохождения слушаний было задано больше 30 вопросов, на которые были получены аргументированные ответы. Сама атмосфера прохождения встречи носила продуктивный, дружественный характер.

Предложения:

1. Учитывая множество вопросов, связанных с нерешенностью проблем обманутых дольщиков, завершением в 2017 г. федеральной программы по переселению из ветхого и аварийного жилья провести мониторинг факторов, вызывающих воспроизводство этих проблем и сформировать областную программу.
2. Совместно с ГКУ СО «УКС» проработать вопрос исключения случаев строительства общеобразовательных учреждений недоступных для маломобильных групп граждан и использования на них устаревшего оборудования.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Формат общественного обсуждения проекта бюджета: консультация

Дата: 20.11. 2017г. в помещении СГД

Документы, представленные для обсуждения: таблица расходов на 2стр.

Анализу подвергнута вся смета расходов

Основная часть:

Расходы ГРБС производятся о бюджетной росписи.

Все расходы запланированы в сумме-318.357.900 руб.

Из них фонд оплаты труда 234.574 руб. , к ним прибавляются иные выплаты персоналу за исключением фонда оплаты труда-1.720.000 и единовременные выплаты депутатам без отрыва от основной работы- 3.890.00 руб, что составляет -240.184 и составляет 75.4%.

остальное- это техническое обслуживание зданий и оборудования , информационное обслуживание ГРБС.

Расходы ГРБС представленные для обсуждения сгруппированы по видам и направлениям.

Выполняется одна государственная программа «Развитие информационных технологий» на не выделенную отдельно в таблице сумму .

Не выделена информация о количественном составе и категориях оплаты, включенных в фонд оплаты труда, но даны устные пояснения:

депутатов на постоянной основе -14 человек с фондом оплаты труда в 19млн. руб, группа служащих-169 человек с фондом оплаты труда в 111.734 млн.руб.

В целом, с устными пояснениями, средства Проекта расходов понятны для анализа.

Предложения эксперта:

-представлять информацию о количестве штатных сотрудников по категориям оплаты труд и фондом оплаты труда для каждой группы сотрудников.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА
ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019-2020 ГОДОВ**

Данное экспертное заключение было подготовлено на основании:

«Положения о Департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области», утверждённого Постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года – было размещено на сайте Департамента и раздавалось как раздаточный материал (на восьми листах) на публичных слушаниях в Департаменте 24 ноября 2017 года;

«Плана и порядка проведения публичных слушаний с представителями общественности по проекту закона Самарской области об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которые раздавались как раздаточный материал (на двух листах) на публичных слушаниях в Департаменте 24 ноября 2017 года;

«Реестра расходных обязательств департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области на 2018 год и на плановый период 2018-2019 годов по состоянию на 24.11.2017 года», который раздавался как раздаточный материал (на двух листах) на публичных слушаниях в Департаменте 24 ноября 2017 года;

«Пояснительной записки по проекту бюджета департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов», которая раздавалась как раздаточный материал (на четырёх листах) на публичных слушаниях в Департаменте 24 ноября 2017 года;

«Ответов департамента на вопросы представителей общественности, изложенные в протоколе №2 от 23.10.2017», которые раздавались как раздаточный материал (на двух листах) на публичных слушаниях в Департаменте 24 ноября 2017 года;

«Презентации проекта бюджета департамента на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которые раздавались как раздаточный материал (на шести листах) на публичных слушаниях в Департаменте 24 ноября 2017 года;

копии «Протокола обсуждения проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области с представителями общественных организаций от 24 ноября 2016 года (на пятнадцати листах).

Информация о проекте расходной части Департамента на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов была доступна и размещена на сайте Департамента в Интернете до слушаний 24 ноября 2017 года, большая часть этой же информации была представлена в раздаточном материале, который раздавался 24 ноября 2017 года перед началом Публичных слушаний по проекту бюджета Департамента на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Представленный для обсуждения реестр расходных обязательств Департамента на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов достаточно прозрачен.

В данном заключении экспертизе был подвергнут весь проект бюджета Департамента как главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с Положением о департаменте по вопросам общественной безопасности

Самарской области, утверждённом Постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года основными задачами Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области являются:

«Совершенствование взаимодействия органов государственной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере безопасности дорожного движения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) и обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны;

осуществление взаимодействия с органами военного управления, военными комиссариатами;

осуществление взаимодействия с казачьими обществами;

разработка предложений для принятия Губернатором Самарской области и председателем Правительства Самарской области мер, направленных на содействие повышению результативности работы органов и подразделений противопожарной службы Самарской области;

разработка системы мер по защите населения и территорий Самарской области от пожаров и чрезвычайных ситуаций;

осуществление кадрового, финансового и юридического сопровождения работы Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области;

обеспечение в пределах своей компетенции деятельности постоянно действующих комиссий в сфере безопасности дорожного движения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

методическое обеспечение и координация деятельности органов исполнительной власти Самарской области в сфере защиты государственной тайны;

разработка и реализация в пределах своей компетенции мер по обеспечению защищенности служебной информации».

Департамент является органом исполнительной власти Самарской области. В своей работе Департамент руководствуется «Положением о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области», утвержденным постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года.

Проект бюджета департамента на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов подготовлен в рамках доведенных министерством управления финансами Самарской области предельных объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований на 2018 год по реестру действующих расходных обязательств департамента – 1 282 157,6 тыс.руб. (на 2019 год – 1 191 157,0 тыс.руб., на 2020 год – 1 198 183,2 тыс.руб.).

Структура затрат Департамента имеет следующий вид:

- 82,43% - затраты на текущее содержание учреждений, подведомственных департаменту – 1 056 901,1 тыс. руб.;
- 2,97% - обеспечение деятельности органов исполнительной власти Самарской области – 38 030,8 тыс.руб.;
- 3,65% - субвенции местным бюджетам на выполнение переданных государственных полномочий (административные комиссии) - 46 785,0 тыс.руб.;
- 0,73% - прочие мероприятия – 9 372,8 тыс.руб., в том числе:

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности Правительства Самарской области; автоматизация мобилизационного планирования Правительства Самарской области; шефская помощь гвардейской крейсерной подводной лодки «Самара»;

- 10,22% - реализация приоритетных мероприятий областных целевых программ – 131 067,9 тыс.руб.

Реестр расходных обязательств Департамента структурирован по следующим направлениям:

1.1. Реализация приоритетных мероприятий государственных программ Самарской области, в т.ч.:

подпрограмма «Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности в Самарской области» на 2017-2020 годы, в рамках государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» на 2016 – 2020 годы - на 2018 год – 8 732,5 тыс.руб., в том числе:

- предоставление субсидий добровольным народным дружинам – 6 375,0 тыс.руб.;

- проведение праздничных мероприятий в рамках полномочий департамента – 2 357,5 тыс.руб.;

подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2017 – 2020 годы» - на 2018 год - 29 080,0 тыс. руб., в том числе:

- предоставление субсидий добровольным пожарным командам – 3 900,0 тыс.руб.;

- организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Самарской области подразделениями частной пожарной охраны – 6 350,0 тыс.руб.;

- укрепление материально-технической базы противопожарной службы Самарской области – 18 830,0 тыс.руб.

государственная программа Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» - на 2018 год – 93 255,4 тыс.руб., в том числе:

- капитальный ремонт и приспособление под региональный центр оперативного управления по обеспечению безопасности и правопорядка (РЦОУ) объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: г.Самара, ул. Техническая, 20, с благоустройством территории и заменой инженерных коммуникаций – 9 255,4 тыс.руб.;

- закупка специального антитеррористического оборудования – 84 000,0 тыс.руб.

1.2. Расходные обязательства по содержанию государственных казенных учреждений Самарской области, подведомственных департаменту:

- «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС» проект бюджета на 2018 год составляет 72 712,6 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов» (далее - «Об областном бюджете» - 71 468,0 тыс.руб.), на 2019, 2020 годы – 73 217,6 и 73 414,2 тыс.руб. соответственно;

- «Противопожарная служба Самарской области» - проект бюджета на 2018 год составляет 837 097,37 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 838 379,0 тыс.руб.), на 2019, 2020 годы - 842 276,2 и 844 481,8 тыс.руб. соответственно;

- «Поисково-спасательная служба Самарской области» - проект бюджета на 2018 год составляет 138 328,5 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках

действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 129 944,6 тыс.руб.), на 2019, 2020 годы - 135 528,6 и 135 840,0 тыс.руб. соответственно;

- «Учебно-методический центр» - проект бюджета на 2018 год составляет 8 762,6 тыс.руб., (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 8 464,8 тыс.руб.), на 2019, 2020 годы - 8 501,1 и 8 514,6 тыс.руб. соответственно.

1.3. Расходные обязательства по обеспечению деятельности Департамента, Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области:

- проект бюджета департамента на 2018 год составляет 24 914,4 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 30 983,0 тыс.руб.), на 2019, 2020 годы - по 24 914,4 тыс.руб.;

- проект бюджета Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области на 2018 год составляет 13 116,4 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 13 410,7 тыс.руб.), на 2019, 2020 годы - по 13 116,4 тыс.руб.

1.4. Субвенции местным бюджетам на выполнение переданных государственных полномочий по организации деятельности административных комиссий:

- проект бюджета департамента на 2018 год составляет 46 785,0 тыс.руб., (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 47 007,0 тыс.руб.), на 2019, 2020 годы – по 46 785,0 тыс.руб.

1.5. Прочие расходные обязательства:

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности Правительства Самарской области – 6 397,8 тыс. руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 6 225,8 тыс.руб.), на 2019 год – 7 205,8 тыс.руб., на 2020 год – 9 651,9 тыс.руб.;

- разработка автоматизированной информационной системы Правительства Самарской области «Мобилизационная работа» - 2 475,0 тыс. руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 2 475,0 тыс.руб.), на 2019 год – 1 667,0 тыс.руб., на 2020 год – 3 520,0 тыс.руб.

- шефская помощь гвардейской крейсерной подводной лодки «Самара» - 500 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2018 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 0), на 2019 год – 500 тыс.руб., на 2020 год – 500 тыс.руб.

С точки зрения оценки эффективности планируемых расходов я, как общественный эксперт, считаю соответствие расходов Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области общественным интересам, что означает предельно эффективное использование бюджетных средств.

В основу бюджетных расходов Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области в 2018 году заложены приоритетные цели и задачи, исполнение которых послужит несомненному повышению уровня управления и качества общественной безопасности на территории нашего региона.

Среди позитивных явлений при проведении публичных слушаний в Департаменте мною - общественным экспертом - отмечаются следующие выводы:

во-первых, запланированы субсидии общественным объединениям пожарной охраны для содержания добровольных пожарных команд;

во-вторых, общественным экспертам были предварительно разосланы по электронной почте материалы общественных слушаний в Департаменте перед их проведением 24 ноября 2017 года;

в-третьих, перед проведением публичных слушаний 24 ноября 2017 года Департаментом были предоставлены письменные ответы на вопросы общественных экспертов, заданных на предыдущих публичных слушаниях в Департаменте весной 2017 года.

Среди других предложений общественных экспертов, ранее высказанных ими по совершенствованию публичных слушаний по бюджету в Департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области, часть пока ещё не реализована:

1. предложение работникам Департамента ежемесячно проводить круглые столы по разработке или исполнению одной из целевых программ или направлений деятельности Департамента с приглашением представителей общественности, включая общественных экспертов, и средств массовой информации;

2. представителям общественности на публичных слушаниях в Департаменте раздавать списки участвующих в них сотрудников данного ГРБС и его подведомственных учреждений с их контактами.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ
ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Форма – консультация. Дата -16.11. 2017г.

Представленные документы: Таблица средств в реестре расходных обязательства плановый 2018г. и 2019-20120г.г.

Представленная информация доступна, Реестр достаточно прозрачен.

Аналізу подвергнута вся информация о бюджете

Основная часть:

Основные функции Департамента определены здесь: <http://dudso.samregion.ru/o-departamente/>

Департамент в 2018 году потратит на осуществление своих функций 2.386.077.900 р.

И если исходить из указанных направлений деятельности, то как минимум 1/3 направлений расходов не соответствует целям и направлениям деятельности данного ГРБС.

«Не понятными» расходами эксперту видится:

финансирование данным ГРБС Дома дружбы народов, учреждение явно соответствующе профилю Министерства культуры;

финансирование мероприятий к профессиональным праздникам, тем более, что подобные траты проходят по профильным ГРБ и при наличии в данном Департаменте статьи расходов «Реализация наградной политики» ;

финансирование акции «Народное призвание»;

финансирование программы «противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения»- имеется в других ГРБС;

финансирование программы « Противодействие правонарушений и обеспечения общественной безопасности...»,при наличии ст. расходов «Обеспечение Департамента...правопорядка и противодействия коррупции Самарской области»

Не выделены расходы на содержание Департамента, равно как и его штатное расписание, что важно для представления об эффективности деятельности Департамента.

Вывод:

путанные направления деятельности с недостаточно прозрачными обоснованиями расходов, когда создается впечатление, что цель «набрать побольше средств для увеличения значимости Департамента».

Предложения эксперта:

-уточнить задачи и направления деятельности департамента, кроме хозяйственных функций;
-избавиться от несвойственных функций и статей расходов на их исполнение;
Сделать более прозрачными расходы на исполнение государственных заданий.

Кузьмина Людмила Гавриловна
Самарское региональное отделение общественного Движения
«В защиту прав избирателей «Голос»,
председатель правления

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ БЮДЖЕТА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ (ИК СО)
НА 2018 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 И 2020 ГОДОВ**

Форма обсуждений- консультация,

Рассмотрены документы:

- 1. Таблица планируемых расходов бюджета на обеспечение деятельности Избирательной комиссии - всего 51.251.90 млн. рублей,** где 91.2 % -зарботная плата или 46.686 млн. руб. Остальные средства - это техническое, информационное обслуживание непосредственно ИК СО.

Численность ИК СО - 5 человек, численность обслуживающего аппарата - 27 человек. 51 человек- системные администраторы ТИК.

- 2. Таблица планируемых расходов на выборы губернатора - 249.011.20 млн. руб., на случай второго тура - еще 161.921.50 млн.руб.**

Вознаграждения, заработная плата членов УИК основного тура (участковые избирательные комиссии) -143.737.50 млн.руб.;

Вознаграждения, заработная плата членов ТИК (территориальные избирательные комиссии) - 27.220.00 млн. руб.

Вознаграждения членов ИК СО - 10.351.80 млн .руб.

Итого заработная плата - 181.309.30 млн.руб. - 72.8 % от общего бюджета выборов губернатора, остальные 27.2 % - это техническое обслуживание процедуры выборов.

Увеличение планируемых расходов на обеспечение выборов губернатора в 2018 г. в сумме **249.011.20 руб.** в сравнении с выборами губернатора 2014 г. в сумме **210.173** млн руб. объясняются инфляцией.

Бюджет понятен, расходы структурированы.

Бюджет можно охарактеризовать, как зарплатный и технического обеспечения.

Непонятные расходы:

Неясным остается, есть ли расходы на просвещение избирателей, где они, сколько средств и куда они направляются?

Статья расходов на печатную продукцию (для использования на избирательных участках) в сумме -39.396.30 руб., почему-то включает СМИ (?)

Непонятным остается, в чем же заключается деятельность ИК СО в период отсутствия региональных и федеральных выборов, на обеспечение которой направляются средства.

Предложения эксперта:

Выделять группу расходов «просвещение избирателей», т.к. это одна из задач ИК СО