

**Заключения общественной экспертизы
по отчету об исполнении бюджета Самарской области
в 2019 году**

| | Стр. |
|---|------|
| Рейтинг доступности информации «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021—2022 годов» на сайтах ГРБС | 2 |
| Министерством здравоохранения Самарской области | 3 |
| Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области | 5 |
| Министерством образования и науки Самарской области | 7 |
| Министерством культуры Самарской области | 11 |
| Министерством строительства Самарской области | 14 |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области | 19 |
| Департаментом управления делами Губернатора и Правительства Самарской области | 22 |
| Департаментом ветеринарии Самарской области | 27 |
| Самарской Губернской Думой | 31 |
| Об исполнение бюджета Самарской области в 2019 году в части расходования бюджетных средств в системе профилактики деструктивного и девиантного поведения среди несовершеннолетних | 32 |

Семенчук Ольга Витальевна
к.э.н., доцент кафедры Региональной экономики и управления
Самарского государственного экономического университета

Группа экспертов, состоящая из 17 бакалавров специальности «Региональная экономика», оценила наличие и доступность (простота и продолжительность поиска) на официальных сайтах главных распорядителей бюджетных средств Самарской области информации «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021—2022 годов».

Если на сайте бакалавр легко находил информацию, то ГРБС ставилось 5 баллов. Оценка проведена в феврале 2020 года.

| ГРБС | Балл | Рейтинг |
|---|------|---------|
| Министерство экономического развития и инвестиций Самарской области | 4,76 | 1 |
| Министерство имущественных отношений Самарской области | 4,71 | 2 |
| Министерство промышленности и торговли Самарской области | 4,71 | 3 |
| Министерство спорта Самарской области | 4,59 | 4 |
| Министерство управления финансами Самарской области | 4,53 | 5 |
| Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области | 4,41 | 6 |
| Министерство образования и науки Самарской области | 4,41 | 7 |
| Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области | 4,12 | 8 |
| Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды, и природопользования Самарской области | 3,65 | 9 |
| Министерство культуры Самарской области | 3,35 | 10 |
| Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области | 3,24 | 11 |
| Министерство здравоохранения Самарской области | 3,18 | 12 |
| Министерство труда, занятости и миграционной политики Самарской области | 2,47 | 13 |
| Министерство строительства Самарской области | 2,12 | 14 |
| Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области | 1,76 | 15 |

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
В 2019 ГОДУ

Заключение основано на анализе данных об исполнении бюджета министерства здравоохранения (далее – министерства), предоставленного руководителем департамента экономики и финансов В.В. Свиридом. К сожалению, в силу ограничительных мер в связи с короновирусной инфекцией, не были проведены обсуждения по вопросам исполнения бюджета 2019 года. Названные обсуждения обычно проходят с активным участием общественности, поднимают разнообразный круг вопросов, позволяют детально рассмотреть отдельные позиции исполнения бюджета и его связь с целями и задачами 2019 года, с гарантиями государства по обеспечению конституционных прав граждан на бесплатную медицинскую помощь. Соответственно, указанные материалы, и, главное, живое общение позволяют готовить неформальное экспертное заключение. Нынешняя ситуация исключает такую возможность.

Из представленных материалов следует, что бюджет 2019 года исполнен министерством в сумме более 25,8 млрд. рублей, на 100% в части федеральных средств и на 99% в части областных средств.

Стопроцентное исполнение бюджета имело место по таким приоритетным направлениям как фонд оплаты труда, взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, оказание паллиативной помощи, организация центров амбулаторной онкологической помощи.

Некоторое недоисполнение бюджета (97-98%) обусловлено сложившейся в 2019 году реальной потребностью населения в мерах социальной поддержки (зубо-, глазо-, слухопротезирование), в объемах медицинской помощи незастрахованным гражданам, за пределами Самарской области и т.п.

Вместе с тем, низкие показатели исполнения бюджета в 2019 году по таким позициям как бюджетные инвестиции, капитальный ремонт, приобретение оборудования, обеспечение пожарной безопасности невозможно объяснить отсутствием потребности. Здесь имеют место другие причины, которые целесообразно было бы обсудить при формировании бюджета 2021 года.

Автор благодарит министерство за оперативное предоставление запрошенных материалов, несмотря на беспрецедентные условия работы, и неизменную открытость общественности.

Характеризуя в целом исполнение бюджета 2019 года, следует отметить, что средства израсходованы в соответствии с приоритетными направлениями деятельности министерства и практически в полном объеме.

Рекомендации:

1. Министерству при обсуждении проекта бюджета 2021 года обратить внимание на факторы, повлиявшие на недоисполнение бюджета 2019 года в части бюджетных инвестиций, расходов на капитальный ремонт, приобретение оборудования, пожарную безопасность и возможность их негативного влияния на ход исполнения бюджета 2021 года.

2. Продолжить совместно с ТФ ОМС практику обсуждения проекта бюджета ТФ ОМС, тем более что реализация национальных проектов в сфере здравоохранения осуществляется с участием бюджета ТФ ОМС.

3. Министерству при восстановлении планового режима работы вернуться к обсуждению с представителями общественности отложенных проблем (в частности, доставки пациентов от квартиры до подъезда с учетом полученных данных по изучению указанной проблемы).

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ
2019 ГОДА

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; а также дополнительных материалов, подготовленных министерством для общественных экспертов и также размещенных на сайте.

К сожалению, в силу ограничительных мер в связи с эпидемической ситуацией, не были проведены обсуждения по вопросам исполнения бюджета 2019 года. Названные обсуждения обычно проходят с активным участием общественности, поднимают разнообразный круг вопросов, позволяют детально рассмотреть отдельные позиции исполнения бюджета и его связь с целями и задачами 2019 года, с социальными гарантиями государства. Соответственно, указанные материалы, и, главное, живое общение позволяют готовить неформальное экспертное заключение. Нынешняя ситуация исключает такую возможность.

Исполнение бюджета министерства в 2019 году составило 29,8 млрд. рублей; средства федерального бюджета освоены на 98,1%, средства областного бюджета – на 94,6%. Соответственно, на 01.01.2020 сложился остаток неиспользованных средств в сумме почти 1,5 млрд. рублей. Сумма внушительная.

По ряду позиций неполное исполнение бюджета может быть объяснено количеством получателей мер социальной поддержки в 2019 году и реальным объемом поступивших заявлений на их получение; указанные данные по факту могли оказаться меньше плановых показателей.

Вместе с тем, в отрасли существует огромная потребность в средствах; возникает вопрос о перераспределении неиспользованных средств на другие цели и задачи министерства и возможности провести такое перераспределение в течение финансового года.

Из представленных данных обращает на себя внимание неравномерность в объеме оказанных услуг разными учреждениями, подведомственными министерству: имеют место отклонения как в сторону невыполнения, так и в сторону перевыполнения плановых заданий. Такой разброс трудно оценить без предварительного обсуждения: хорошо это или плохо, либо существует объективная ситуация, на которую в ходе исполнения бюджета невозможно было повлиять.

В целом исполнение бюджета оценивается как удовлетворительное, бюджет 2019 года израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства.

Заслуживает высокой оценки традиционная открытость министерства общественности, оперативный отклик на запросы экспертов. Автором с благодарностью изучено письмо

министерства по вопросу транспортировки пациентов от квартиры до подъезда в случае необходимости получить медицинскую помощь не на дому. Вместе с тем, несмотря на подробный ответ со ссылкой на существующую нормативную базу, вопрос остается открытым, реальной организации такой транспортировки пока нет, надо искать решение.

Рекомендации:

В ходе обсуждения проекта бюджета 2021 года вернуться к вопросу использования остатка средств, сложившегося на 01.01.2020, и другим вопросам, отложенным в связи с отсутствием обычной процедуры обсуждения, в частности, об оздоровительной базе для детского отдыха на территории области (ранее предложенные рекомендации).

Лепилина Инна Геннадьевна

педагог – психолог

«Регионального социопсихологического центра» на базе

ГБПОУ СО «Самарского многопрофильного колледжа

им. Бартенева В.В»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2019 ГОД ПО ОТРАСЛИ «ОБРАЗОВАНИЕ»

Презентационные материалы представляют собой документы, размещенные на сайте Министерства образования и науки Самарской области: <https://old.educat.samregion.ru/>. Среди них:

- Информация об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образование» за 2019 год;
- Пояснительная записка по исполнению в 2019 году расходов по отрасли «Образование».

Экспертизе было подвергнуто отдельное направление расходов, такое как объем денежных средств, выделяемый на осуществление психологической помощи и поддержки соответствующими специалистами учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Самарской области, в том числе объем денежных средств, выделяемый на оплату труда специалистов психологического профиля.

Всего общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение отрасли «Образование» в бюджете Самарской области составил 35460800,1 тыс. рублей, в том числе федеральные средства - 268338,5 тыс. рублей.

Увеличение объема финансирования отрасли «Образование» не является значимым и весомым фактом по причине роста цен и тарифов, а также уровня инфляции.

Как следует из Информация об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образование» за 2019 год, среднемесячная заработная плата педагогических работников учреждений, реализующих общеобразовательные программы дополнительного образования составила **32 670 р.**, педагогических работников учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования – **29 969 р.** Эти данные не являются реальностью. Я работаю педагогом – психологом в «Региональном социопсихологическом центре» на базе ГБПОУ СО «Самарского многопрофильного колледжа им. Бартенева В.В», которое подчиняется непосредственно Министерству образования и науки Самарской области и оплата труда значительно ниже указанных сумм. Я имею высшую категорию, сумма начислений за январь 2020 года составляет – **12 130 р./ 10 423 р.** **Стаж работы педагогом – психологом составляет – 14 лет, а в данной организации 9 лет!**

Соответственно представленные цифры о заработных платах не имеют к реальности никакого отношения.

В связи с изложенным выше, с нашей стороны имеет место ряд рекомендаций:

1. Узнать уровень реальной(!) заработной платы сотрудников педагогического и психологического профиля в любых образовательных учреждениях, подведомственных Министерству, и скорректировать начисления исходя из

актуальных реалий, здравого смысла и, самое главное, исходя из затрат трудовых, эмоциональных, временных и иных ресурсов, затрачиваемых работниками данной сферы для осуществления своих функций и поставленных перед ними задач на уровне, обеспечивающем сохранение здоровья и безопасность для всех участников образовательного процесса;

2. Пересмотреть распределение денежных средств, с учетом тех статей, на которые в ближайшие 2 года расходы этих средств не запланированы, для того чтобы появилась возможность эти статьи обеспечить, принимая во внимание их значимость.

Манунцева Виолетта Геннадьевна
педагог-психолог, преподаватель психологии
Самарского филиала Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
"Волжский государственный университет водного транспорта"

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ГОДОВОЙ ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД ПО ОТРАСЛИ «ОБРАЗОВАНИЕ»

Презентационные материалы представляют собой документы, размещенные на сайте Министерства образования и науки Самарской области: <https://old.educat.samregion.ru/>. Среди них:

- Информация об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образование» за 2019 год;
- Пояснительная записка по исполнению в 2019 году расходов по отрасли «Образование».

Экспертизе подверглся весь годовой отчет об исполнении бюджета Самарской области за 2019 год по отрасли «Образование»

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение отрасли «Образование» в бюджете Самарской области на 2019 год составил **35 460 800,1 тыс. рублей**, в том числе федеральные средства **268 338,5 тыс. рублей**.

Хотелось бы отметить следующие статьи исполненных расходных обязательств, вызывающие некоторые сомнения.

1. Резерв на увеличение фонда оплаты труда отдельных категорий работников организаций в Самарской области, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, в целях реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - **225 484 000,00 руб.** Относительно других статей расходов вызывающих вопросы (см. ниже) эта наиболее затратная. Однако, к сожалению, результативность ее реализации не возможно признать в полной мере. В особенности принимая во внимание примечания, указанные в основной информации об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образование» за 2019 год, говорящие о том, что в 2019 году удалось выполнить пункты Майских указов Президента в части заработной платы педагогических работников. Однако доступные мне актуальные данные о зарплатах педагогических работников не позволяют никак принять это как существующий в реальности факт.

2. Обеспечение деятельности государственных учреждений в сфере молодежной политики и оздоровления детей, подведомственных департаменту по делам молодежи Самарской области - **27 392 000,00 руб.** Исходя из содержания данной статьи, описанного более подробно в примечании, трудно понять, и возникает вопрос: **какое отношение деятельность по этой статье имеет к оздоровлению?**

3. Предоставление субсидий государственным учреждениям Самарской области на оснащение техническими средствами комплексной безопасности - **36 290 561,00 руб.**

4. Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом - **8 075 076,92 руб.** **Не в первый раз хотелось бы отметить, что, исходя из содержания именно этой статьи, можно сделать вывод, что все городские общеобразовательные организации имеют достаточное оснащение для занятий физической культурой и спортом. Так это или нет?- мне кажется, вопрос риторический.**

5. Предоставление субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на проведение цикла духовно-просветительских встреч со студенческой молодежью - **9 275 520,00 руб.** **Действительно ли подобные встречи необходимы и о встречах с представителями каких конфессий идет речь?**

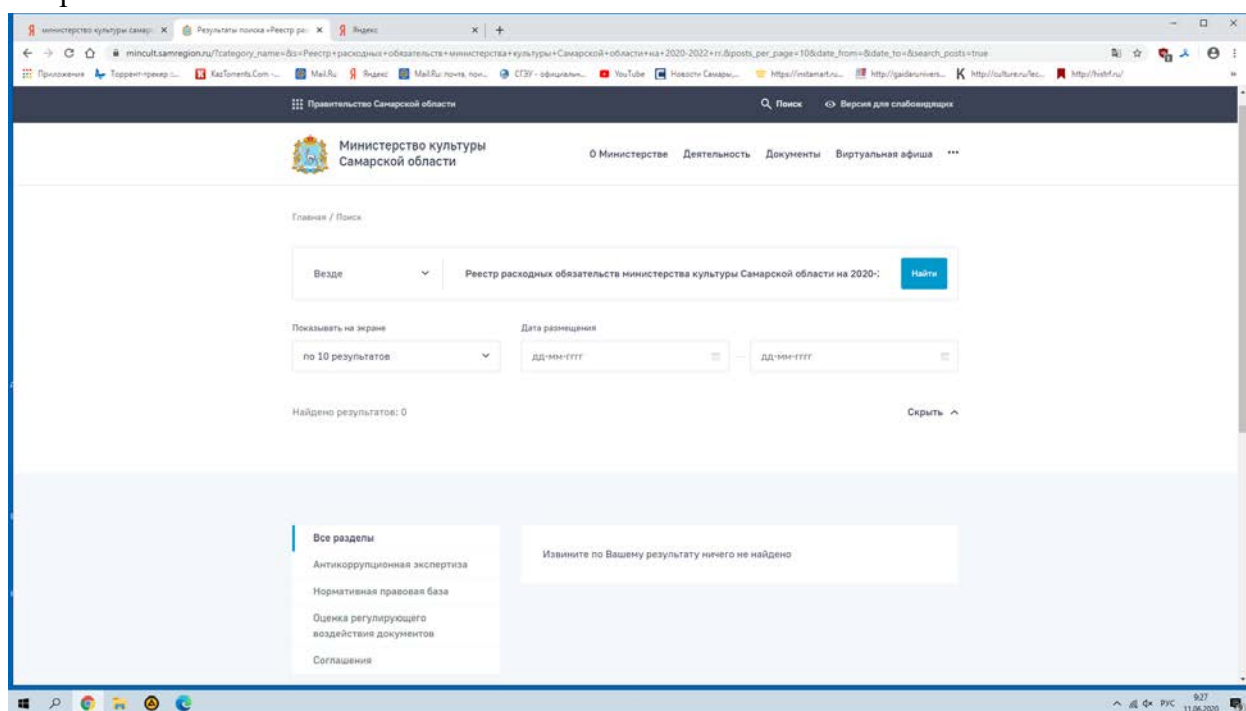
В качестве позитивной тенденции хотелось бы отметить следующие статьи расходов реализованных в 2019 году бюджетных обязательств.

1. Предоставление субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям на проведение системы чемпионатов по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» проекта региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов - **11 386 000,00 руб.**
2. Реализация мероприятий субъектов Российской Федерации в сфере реабилитации и абилитации инвалидов - **2 412 153,85 руб.**
3. Предоставление в 2019 году субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на финансовое обеспечение проведения Всероссийского форума «Педагогическая гавань» - **350 000,00 руб.**

В связи с изложенным выше, с нашей стороны имеет место основная рекомендация:
Узнать уровень реальной (!) заработной платы сотрудников педагогического и психологического профиля в любых образовательных учреждениях, подведомственных Министерству.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД

Подготовка заключения сопряжена с определенными трудностями: отсутствием каких-либо материалов на сайте Министерства. Чтобы не быть голословной, прикладываю сканирование поиска Реестра расходных обязательств на сайте Министерства культуры Самарской области.



Материалы по исполнению бюджета Министерства удалось получить только после непосредственного обращения к кураторам.

Поэтому сразу следует отметить, что ГРБС – Министерство культуры Самарской области - не исполняет главу 5, статью 36 (в ред. Федерального закона от 26.04.2007 N 63-ФЗ) Бюджетного Кодекса РФ. В ст. 36 в принципе прописана прозрачность (открытость) четко прописана обязательность опубликования в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах, обеспечение доступа к информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Следует отметить, что после обращения в Министерство, информация на сайте так и не появилась.

Самобытное отношение Министерства культуры к исполнению Бюджетного Кодекса приводит к невозможности следовать Закону Самарской области о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области. Поэтому для граждан Самарской области информация не доступна, и не дает возможности проанализировать финансирование отрасли и поэтапность бюджетного планирования в сфере культуры.

Для написания заключения Министерством была предоставлена следующая

информация:

1. Структура расходов Министерства за 2019 г.
2. Пояснительная записка к расходам Министерства за 2019 г.
3. Об итогах исполнения национального проекта «Культура» в 2019 г.

По предоставленной информации провести обстоятельный анализ направления расходования средств, а тем более оценить эффективность их использования весьма проблематично.

На сайте Самарстата получить информацию за анализируемый период не представляется возможным. Все это приводит к пониманию того, что даже в условиях цифровизации, никто не намерен реализовать принцип открытости и прозрачности информационного пространства. А само заключение приходится сводить к формальному описанию того, что на сколько выросло или снизилось в 2019 г.

Бюджетное планирование опирается на программно-целевой метод, что заключается в том, бюджетные средства выделяются в первую очередь на реализацию утвержденных законом или нормативными актами целевых программ. Но анализ кассовых расходов Министерства культуры показал, что 92,9 % средств ушло на реализацию государственной программы Самарской области «Развитие культуры в Самарской области до 2020 года».

Получается, что практически все расходы Министерства сведены в эту программу, и только незначительная часть средств выходит за ее рамки.

Такой подход к планированию бюджетных расходов дискредитирует использование программно-целевого метода, искажая его сущность. Включая все мероприятия в программу, уже не представляется возможным выделить из них наиболее значимые, требующие первоочередного решения.

Опять в 2019 г., как и в предыдущие годы, нет мероприятий, направленных на поддержку лиц «серебряного возраста». Финансовые возможности пенсионеров в современных условиях не позволяют им посещать культурно-зрелищные мероприятия, а проводимые уличные и площадные фестивали и концерты, ориентированы на молодых людей и лиц среднего возраста. Практика различных регионов нашей страны свидетельствует о том, что не все регионы так безразличны к пожилым людям. Жаль, что Самарская область не практикует продажу пенсионерам со скидкой билетов на балет, оперу, симфонические концерты.

Финансирование отрасли в 2019 г. изменилось в связи с реализацией национального проекта «Культура». В рамках национального проекта «Культура» реализуются три федеральных проекта.

На сайте Счетной палаты Самарской области размещен материал по результатам проверки эффективности расходования средств областного бюджета, предоставляемых на реализацию отдельных мероприятий в рамках региональной составляющей федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура». Общий объем средств на реализацию регионального проекта «Творческие люди» в 2019 - 2024 годах предусмотрен в размере 92,22 млн. рублей (2019 год – 17,22 млн. рублей, с 2020 по 2024 годы – по 15,0 млн. рублей).

Следует отметить, что была проведена проверка:

- предоставления грантов лучшим самодеятельным творческим коллективам;
- организации и проведения выставок ведущих федеральных музеев;
- предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на поддержку добровольческих движений в сфере сохранения культурного наследия народов РФ;
- предоставления субсидий некоммерческим организациям, в том числе творческим союзам,

на реализацию мероприятий государственной программы Самарской области «Развитие культуры в Самарской области на период до 2021 года».

По каждому направлению расходования средств были выявлены нарушения. По итогам контрольного мероприятия внесены представления в Министерство культуры Самарской области, Управление государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области.

Отчет о результатах контрольного мероприятия направлен Губернатору Самарской области, в Самарскую Губернскую Думу.

Анализ и контроль за расходованием средств на национальный проект «Культура» важен по той причине, что весьма высока доля участия Самарской области в финансировании этого проекта (83,8 % от общего объема региональной составляющей).

На реализацию мероприятий национального проекта «Культура» в 2019 году было предусмотрено 544,2 млн. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 87,9 млн. рублей (16,2 %), средств регионального бюджета – 456,3 млн. рублей (83,8 %).

Средства федерального бюджета на исполнение национального проекта освоены в полном объеме, по Министерству культуры и Министерству строительства исполнение составило 96,5 % и 80,5 % соответственно. Хотелось бы получить разъяснение на этот счет.

Оценка эффективности бюджетного финансирования может быть проведена по различным методикам. Если воспользоваться методикой, предложенной профессором Н.Н. Семеновой, то выделив две группы показателей: экономическую и социальную составляющую социальной сферы, оценив их в баллах и рассчитав интегральный показатель, можно получить количественную оценку эффективности бюджетного финансирования сферы культуры. По имеющимся в Министерстве культуры данным эффективность в 2019 г. характеризуется как «средняя», что требует умеренных улучшений. В этом плане возникает вопрос: «На каких направлениях повышения эффективности в 2020 г. делается акцент?». Найти какой-либо информации на сайте Министерства возможности нет.

Для того, чтобы оценить как эффективность, так и результативность расходования средств по национальному проекту, например, на оснащение школ музыкальными инструментами, нигде не удалось даже найти информацию о том, а сколько еще школ нуждаются в такой поддержке. По какому принципу выбирались детские школы искусств, попавших в этот проект?

При ограниченности средств на развитие отрасли, возникает вопрос: почему в Самарской области не развито государственно-частное партнерство в сфере культуры. Чем это можно объяснить? Тем, что не создана нормативно-правовая основа для привлечения инвесторов в эту сферу? В отрасли практически не реализуется проектное управление.

Игнорирование современных методов управления отраслью неизбежно приведет к кумулятивному эффекту усугубления проблем, что скажется на снижении качества жизни населения региона.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2019 ГОД
В ЧАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ

- Для общественной экспертизы бюджета были предоставлены следующие документы:
- Доклад к публичным слушаниям по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2019 год в части деятельности министерства строительства Самарской области.
 - Информация о государственных программах Самарской области по состоянию на 01.01.2020 года.
 - Отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год.
 - Реестр расходных действующих расходных обязательств субъекта бюджетного планирования по состоянию на 21.04.2020
 - Ответы на вопросы эксперта.

Материалы размещены на сайте министерства и включены в рассылку общественным экспертам. Данное экспертное заключение подготовлено на основании анализа этих документов. Экспертизе подвергался бюджет в целом.

У эксперта была возможность заранее отправить свои вопросы в Министерство и получить в очень короткий срок ответы.

Говоря о бюджете в целом, следует отметить, что реализация мероприятий министерства в 2019 году осуществлялась в рамках 16 государственных программ Самарской области и 4 национальных проектов.

По итогам работы в отчетном финансовом году министерством введены в эксплуатацию 30 объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности:

- 8 объектов дошкольного образования на 1 100 мест;
- 2 объекта общего образования на 2 860 ученических мест;
- 4 объекта спорта;
- 1 объект культуры;
- 3 объекта здравоохранения;
- 1 социальный объект;
- 1 объект коммунальной инфраструктуры;
- 8 объектов дорожного хозяйства протяженностью 12 203 метра;
- 1 пожарное депо;
- 1 объект судебной системы.

На реализацию социально значимых мероприятий Самарской области в 2019 году привлечены средства федерального бюджета, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в общем объеме 4 587,72 млн. рублей.

Указанные средства привлечены на следующие направления:
в рамках НП «Жилье и городская среда»:

- на стимулирование развития жилищного строительства – 1 433,842 млн. рублей;

- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда – 1 019,372 млн. рублей;
- в рамках НП «Образование»
- на строительство общеобразовательных учреждений – 211,554 млн. рублей;
- в рамках НП «Демография»:
- на строительство детских садов с ясельными группами от 2 месяцев до 3 лет – 764,413 млн. рублей;
 - на строительство спортивных объектов – 616,507 млн. рублей;
- вне рамок национальных проектов на строительство объектов здравоохранения – 542,032 млн. рублей.

По итогам 2019 года министерством освоены средства федерального бюджета и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 4 088,303 млн. рублей (89,1 %).

Часть вопросов общественного эксперта, касалась содержания объектов, введенных в эксплуатацию, но не переданных балансодержателю и объектов, строительство которых временно приостановлено или законсервировано на эти цели было потрачено – 168,532 млн. рублей. В ответе министерства прозвучало, что основной причиной, по которой объекты, введенные в эксплуатацию, содержатся ГКУ «УКС» и не передаются балансодержателям, является отсутствие согласия будущего балансодержателя на принятие объекта для дальнейшего содержания и эксплуатации, одной из причин называется отсутствие материальных и финансовых ресурсов на эксплуатацию и содержание объекта.

Часть объектов незавершенного строительства, переданы на реконструкцию, в связи с чем возникает необходимость охраны и содержания объекта, однако по ним строительство приостановлено в связи с отсутствием финансирования.

Проблемным, видимо, остается и вопрос подготовки ПСД для объектов капитального строительства, так говоря о судьбе второй очереди МТЛ-Арена, на ул. Советской Армии, был получен ответ, что в рамках подготовки исходных данных для возможной реконструкции объекта в 2019 году проведено обследование грунтов под фундаментной плитой ледового комплекса. В настоящее время проводится комплекс мероприятий по объекту, предусматривающий в том числе анализ результатов геологических изысканий и итоговое инструментальное обследование, по результатам которого до 31.08.2020 предусмотрено подготовить комплект документов, достаточный для рассмотрения объекта на межведомственной комиссии при Правительстве Самарской области. Почти пять лет объект содержится за счет средств министерства.

Аналогичная ситуация может произойти и с детскими садами в г.о. Самара на ул. Ташкентская и в м.р. Волжский, микрорайон «Южный город», поскольку плановый ввод их в эксплуатацию в июле 2020 года, а не в декабре 2019 г. обусловлен необходимостью проведения корректировки ПСД заказчиком совместно с ген.подрядчиком (приведение проектных решений в соответствие с действующими нормами, исправление ошибок проектирования, замена оборудования в рамках программы импортозамещения, устранение замечаний и рекомендаций надзорных и ресурсоснабжающих организаций), и проведением повторной государственной экспертизы проектов в строительстве. Заказчиком по объектам выступают соответственно администрация г.о. Самара и администрация м.р. Волжский.

Министерству строительства следует обратить внимание на то, что в 2019 году по направлению деятельности ГКУ Самарской области «Управление капитального строительства» в рамках государственной программы Самарской области «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства

Самарской области от 27.11.2013 № 682, запланирована реализация 8 мероприятий с общим объемом финансирования 367 864, 59 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 кассовый расход составил 274 729,222 тыс. рублей (74,68% от предусмотренного лимита 2019 года).

Причинами освоения бюджетных средств не в полном объеме по итогам 2019 года являются поздний срок заключения государственных контрактов на проектно-изыскательские работы, длительный регламентированный срок разработки СТУ и необходимость их согласования с ГУ МЧС Самарской области и Министерством строительства и ЖКХ РФ, а также необходимостью подключения объектов к инженерным сетям по постоянной схеме и выполнением пусконаладочных работ, изменением параметров технического задания на проектирование объектов.

Министерству следует особый контроль выстроить при реализации государственной программы Самарской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» до 2025 года в 2019 году были предусмотрены средства в объеме 1 264,795 млн. рублей, в том числе средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объеме 1 019,372 млн. рублей и средства областного бюджета – 245,423 млн. рублей.

По состоянию на 31.12.2019 освоение средств составило 885,749 млн. рублей (70%), в том числе средств Фонда – 677,867 млн. рублей (66,5%) и средств областного бюджета – 207,882 млн. рублей (84,7%). Процент освоения недостаточен, а за каждым рублем люди, живущие в непростых условиях.

Проведенный анализ исполнения министерством бюджета в 2018 году и сопоставление соответствия финансируемых направлений деятельности ГРБС показывают, что расходы соответствуют целям, задачам министерства. Оценка эффективности расходов удовлетворительная.

В качестве рекомендаций следует сказать, что способствовать эффективному расходованию бюджетных средств Министерства строительства могли бы:

1. Принять решение об экономической и технической целесообразности завершения строительства объектов, строительство которых приостановлено или законсервировано, с выработкой рекомендаций по внесению изменений в бюджет следующих периодов и сделать эти объекты приоритетными.

2. Выполнить рекомендации об исполнении бюджета 2018 года.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД В ЧАСТИ МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА

Заключение составлено по результатам обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год в части деятельности министерства строительства Самарской области, которое состоялось в условиях пандемии коронавируса в дистанционном режиме. Заинтересованным лицам представлен раздаточный материал.

Представленные материалы являются достаточно информативными. Однако материалы не содержали детализацию некоторых из произведенных расходов. В тоже время, министерство выразило готовность предоставить дополнительные материалы по интересующим экспертов вопросам.

В соответствии с представленным докладом по итогам исполнения областного бюджета 2019 года министерством были профинансированы бюджетные средства в общем объеме 16 812,014 млн. рублей (или 86,3 % от годового объема бюджетных ассигнований), из них:

12 723,712 млн. рублей - средства областного бюджета (85,4 % от предусмотренного объема средств),

3 410,435 млн. рублей – средства федерального бюджета (95,6 % от предусмотренного объема средств),

677,867 млн. рублей – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (66,5 % от предусмотренного объема средств).

По итогам отбора муниципальных образований Самарской области субсидии предоставлены г.о. Отрадный и поселку Суходол м.р. Сергиевский. в объеме 66,400 млн. рублей. При этом коммунальной инфраструктурой (сетями водоснабжения) обеспечен всего 21 земельный участок в г.о. Отрадный и только 36 земельных участков в поселке Суходол м.р. Сергиевский.

В данной части исполнение бюджета представляется малоэффективным, нераскрыты механизмы проведения отбора, причины по которым отобраны всего два объекта в Самарской области, при этом очевидно, что потребность в строительстве сетей водоснабжения в Самарской области существенно выше, по моим оценкам более чем в тысячу раз, чем 57 земельных участков, обеспеченных водоснабжением за целый год.

Такие темпы строительства, с учетом существующих потребность, могут привести к срыву реализации соответствующих программ в рамках национальных проектов. В этой части деятельность министерства более похожа на имитацию, нежели на реальное стремление улучшить жизнь жителей Самарской области, обеспечив их качественной питьевой водой. Такое положение дел противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ. Указанный принцип означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По итогам проведенного министерством отбора субсидии предоставлены АО «Специализированный Застройщик «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ САМАРА» на возмещение затрат

по строительству жилых домов, расположенных в п.г.т. Смышляевка Волжского района и ООО СЗ «Шард» на возмещение затрат по строительству жилых домов, расположенных в жилом районе «Волгарь» в г.о. Самара в размере 153,402 млн. рублей. В данной части исполнение бюджета представляется малоэффективным, нераскрыты механизмы проведения отбора, причины по которым отобраны всего два объекта в Самарской области. Такое положение дел не соответствует принципам публичности и открытости (ст. 36 БК РФ) и принципу эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

На финансирование области «Повышение эффективности управления имуществом Самарской области на 2014 – 2021 годы» в 2019 году были предусмотрены средства областного бюджета в объеме 5 786,556 млн. рублей. Фактическое освоение по состоянию на 31.12.2019 составило 5 728,996 млн. рублей (99 %).

В рамках программы в 2019 году завершена реализация мероприятия «Проектирование и реконструкция офисного здания с подземным паркингом, 2 блок, 1 очередь, в границах улиц Дерябинской и Самойловской в Железнодорожном районе г. Самары для размещения Шестого кассационного суда общей юрисдикции». Объект введен в эксплуатацию в ноябре 2019 года.

Произведенные расходы практически не соотносятся с целями государственной программы и не влияют на повышение эффективности управления имуществом Самарской области. Первоначально цели строительства заявлялись как размещение органов государственной власти Самарской области в целях сокращения расходов на аренду помещений для них. Однако в связи с принятием решения по передаче здания Шестому кассационному суду общей юрисдикции, данные цели фактически оказались сорванными. Более того, фактически финансируется строительство здания для иного публично-правового образования — Российской Федерации.

Данный вид расходов, представляется противоречащим принципу, закрепленному в ст. 31 БК РФ, в частности праву органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов.

В рамках государственной программы Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014 – 2030 годах» на финансирование мероприятия «Проектирование берегоукрепления Саратовского водохранилища у с. Рождествено Волжского района Самарской области (1 этап строительства)» в 2019 году были предусмотрены средства областного бюджета в объеме 11,0 млн. рублей.

Указанные средства не были освоены по причине позднего получения положительного заключения государственной экспертизы на достоверность определения стоимости проектно-изыскательских работ. Проектирование объекта планируется осуществить в 2020 году.

Срыв исполнения данного бюджетного обязательства, свидетельствует о низкой эффективности работы самого министерства, не способного за целый год получить заключение государственной экспертизы.

В целом отчет об исполнении бюджета, за исключением выше оговоренных моментов, представляется достаточно высокой степени открытости.

При исполнении бюджета в следующем периоде рекомендуется повысить степень открытости и эффективности использования бюджетных средств, раскрыть сведения о правовых актах, предусматривающих порядок распределения соответствующих расходных обязательств, проведение конкурсов и отборов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ
ПО МИНИСТЕРСТВУ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ.

В ходе проведения общественной экспертизы Отчёта об исполнении бюджета Министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области установлено, что исполнение расходов составило 93,52 % плана, при этом общий объём расходов составил 4430,8 мил. руб.

Ключевым показателем эффективности расходования бюджетных средств является рост производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции, который составил 5,7 % к уровню 2018 года. В том числе по производству зерновых и зернобобовых культур - важнейшему показателю отрасли, лишь на 4,2 %, что является близким к среднему значению в Приволжском ФО. По этому показателю С.о. существенно отстаёт от соседних регионов: Чувашия 16,4%, Мордовия 15,7%, Кировская обл. 9,8%, Татарстан 9 %, что недопустимо для нашего региона. Урожайность зерновых и зернобобовых культур в 2019 году составила 17,7 ц/га, что также существенно уступает среднероссийскому показателю, который в 2019 году составил 26,6 ц/га. При этом аналогичный показатель в Германии, которая в целом соответствует нашей климатической зоне составляет 75 ц/га.

Учитывая приведённые данные следует оценить эффективность бюджетных расходов как недостаточную, и указать Министерству сельского хозяйства и продовольствия С.о. на необходимость повышения эффективности бюджетных расходов.

Также в деятельности Министерства не отражается работа в соответствии с планом мероприятий (дорожной картой) по организации и проведению работ по переводу земель сельскохозяйственного назначения, заросших древесно-кустарниковой растительностью, в земли лесного фонда, утверждённым председателем правительства С.о. 10 августа 2018 года. Необходимость приоритетной реализации отражённых в данной дорожной карте мероприятий обуславливается реализацией НП «Экология».

Кроме того, в деятельности Министерства за 2019 год не удалось выявить мероприятий, направленных на повышение экологической безопасности сельскохозяйственной отрасли региона, таких как:

1. Меры по борьбе с водной и ветровой эрозией почв, борьбе с распространением оврагов;
2. Меры по восстановлению, поддержанию и созданию защитных лесных полос;
3. Меры по контролю сельскохозяйственной деятельности в береговых и водоохраных зонах, контроль и пресечение строительства незаконных ГТС на малых реках.

Отсутствие данных направлений в деятельности Министерства также является недопустимым на фоне реализации НП «Экология».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2019 ГОД В ЧАСТИ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение составлено по результатам обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год в части деятельности министерства строительства Самарской области, которое состоялось в условиях пандемии коронавируса в дистанционном режиме.

Заинтересованным лицам представлен раздаточный материал.

Представленные материалы являются достаточно информативными. Однако материалы не содержали детализацию некоторых из произведенных расходов. В тоже время, министерство выразило готовность предоставить дополнительные материалы по интересующим экспертов вопросам.

Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» министерству сельского хозяйства и продовольствия Самарской области (далее – министерство) в 2019 году как главному распорядителю бюджетных средств были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 4 737 728,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 274 768,2 тыс. рублей. Их фактическое освоение составило 4 430 848,2 тыс. рублей (93,5% от предусмотренных), в том числе за счёт средств областного бюджета – 3 231 047,8 тыс. рублей (93,3%), за счёт средств федерального бюджета – 1 199 800,4 тыс. рублей (94,1%).

В целом осуществленные министерством расходы следует признать эффективными, в тоже время в рамках программы «господдержка в области мелиорации земель сельхозназначения» расходы представляются малоэффективными.

Несмотря на предыдущее заключение порядок и механизм отбора получателей субсидий недостаточно открыт.

Не смотря на рекомендации Экспертно-консультативного общественного совета при Минфине Самарской области круглый стол по данной тематике так и не был проведен. Такое положение дел противоречит принципу открытости (ст. 36 БК РФ).

Вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет культурологических мероприятий по сведениям министерства выполнено на 130 %. В тоже время, не приведены сведения о общем объеме выбывших и пустующих сельскохозяйственных угодий, поэтому вывод о эффективности вовлечения их сделать не представляется возможным.

Кроме того, из представленных сведений усматриваются, что в программе приняли участие только крупные и средние предприятия.

Продекларированные задачи развития **малых форм хозяйствования** и вовлечение пустующих земель в оборот, не соответствуют механизмам и способам, предусмотренным государственной программой. Предложенные методы государственной поддержки не являются востребованными, соответствующие расходы не могут быть признаны эффективными. Данная форма государственной поддержки является малоэффективной, вопреки провозглашенным целям по своей сути **исключает** возможность участия в данной программе малых форм хозяйствования. Такое положение дел противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ.

В Самарской области в результате земельной реформы 1991-93 гг. образовано огромное количество земельных участков по 5-7 га, подавляющее число их выбыло из оборота, что не способствует рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения. В деятельности Министерства не усматривается попыток за счет средств государственной поддержки решить эту проблему.

При планировании расходов на следующий год, предлагается разработать новые меры поддержки, либо устранить административные барьеры, препятствующие малым формам хозяйствования на получение государственной поддержки.

Повторно, рекомендуется провести круглый стол по данной проблеме с привлечением общественности и представителей потенциальных получателей господдержки, в том числе, малых форм хозяйствования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2019 ГОД
В ДЕПАРТАМЕНТЕ УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
И ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Исполнение бюджета 2019 года проходило в рамках напряженной экономической ситуации.

Министерством управления финансов Самарской области разработано распоряжение Правительства Самарской области от 21.02.2019 № 139-р "О мерах по реализации закона Самарской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период", которое включает в себя ряд мер по усилению контрольных мероприятий в качестве повышения эффективности использования средств и усиления финансовой дисциплины.

Основными задачами, поставленными перед департаментом на 2019 год, являлись:

- обеспечение деятельности Губернатора Самарской области, вице-губернаторов Самарской области и сотрудников органов исполнительной власти;
- предоставление государственных гарантий сотрудникам органов исполнительной власти;
- исполнение целевых программ Самарской области и отдельных расходных обязательств, в части полномочий департамента управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области и Администрации Губернатора Самарской области;
- привлечение в бюджет области средств федерального бюджета.

В ведении Департамента в 2019 году находились:

- шесть государственных казенных учреждений Самарской области (далее -ГКУ СО): ГКУ СО "Служба эксплуатации зданий и сооружений", ПСУ СО "Служба транспортного обеспечения", ГКУ СО "Гостинично-представительский комплекс"; ГКУ СО "Дом дружбы народов", ГКУ СО "Самарский региональный ресурсный центр", ГКУ СО "Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Самарской области";
- три государственных бюджетных учреждения (далее -ГБУ СО): ГБУ СО "Телерадиокомпания "Губерния", ГБУ СО "Туристическо-оздоровительный комплекс", ГБУ СО "Служба обеспечения общественного питания";
- два государственных автономных учреждения: ГАУ СО "Редакция газеты «Волжская коммуна»; ГАУ СО «Информационный аналитический центр» (вновь создан в 2019 году на основании постановления Правительства Самарской области от 04.02.2019 №47).

В 2019 году Департаментом государственные задания до государственных казенных учреждений, подведомственных Департаменту, не доводились.

На 2019 год Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» департаменту, как главному распорядителю бюджетных

средств, были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 млрд. 411 млн. рублей.

Финансирование осуществлялось за счет:

-средств областного бюджета в размере 3 млрд. 335млн. рублей (98%);

-средств федерального бюджета 75 млн. 927 тыс. рублей (2 %).

Исполнение за 2019 год в целом по департаменту составило 3 млрд. 328 млн. 884 тыс. рублей или 97,58 % от плановых значений, из них:

-средства областного бюджета 3 млрд. 328 млн. рублей - 97,8%;

- средства федерального бюджета 74 млн. 365 тыс. рублей – 2,2%.

Бюджет департамента в 2019 году на 84% сформирован в непрограммной структуре расходов; на 15,9% - в программной структуре расходов, состоящей из 9 программ.

Наибольший удельный вес в программной структуре расходов занимают две государственные программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014 - 2021 годы, с уровнем исполнения 98,8% и «Поддержка инициатив населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017-2025 годы с уровнем исполнения 91,9%.

Исполнение бюджета по непрограммным направлениям составил 99%.

В результате анализа исполнения расходов в рамках реализации государственных программ Самарской области установлено :

В целом уровень исполнения Департаментом государственных программ Самарской области составил 91,6% от утвержденных бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

1. **Исполнение Государственной программы Самарской области "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области" на 2014-2024** годы, составило 20 281 тыс. рублей или 48,9% от утвержденных бюджетных назначений (41 485 тыс. рублей).

23

По информации Департамента, в рамках подпрограммы "Связь и коммуникации" на 2014 - 2024 годы осуществлялись расходы на мероприятие «Развитие корпоративной сети передачи данных Правительства Самарской области, а также создание и модернизация локальных вычислительных сетей» в сумме 9 179,7 тыс. рублей или 99,7% от предусмотренного на год объема (9 204 тыс. рублей);

В рамках подпрограммы "Электронный регион", на: 2014-2024 годы осуществлены расходы на Мероприятие «Развитие автоматизированной информационной системы документооборота и делопроизводства Правительства Самарской области» в сумме 11 101,4 тыс. рублей или 99,6% от предусмотренного на год объема (11 147 тыс. рублей). Расходы по мероприятию «Реализация мероприятий по взаимодействию граждан с органами власти Самарской области посредством электронно-коммуникационной платформы» в сумме 21 134,2 Департаментом не осуществлялись. Неисполнение обусловлено отсутствием потребности.

2. **Исполнение Государственной программы Самарской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области" на 2014 - 2022** составило 67 957,2 тыс. рублей или 99,9% от утвержденных бюджетных назначений (68,0 тыс. рублей).

Согласно информации, представленной Департаментом, ГКУ "Дом дружбы народов" в соответствии с Уставом реализует государственную национальную политику РФ и

способствует развитию институтов гражданского общества (в том числе Общественной палаты. Самарской области) на территории Самарской области. Учреждение является исполнителем государственной программы Самарской области "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области" на 2014-2018 годы" (Постановление Правительства Самарской области от 27.11.2013 №. 676), Законом Самарской области от 10.12.2012 №127-ГД «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» одной из форм государственной поддержки социально- ориентированных некоммерческих организаций предусмотрена финансовая поддержка. По информации Департамента, поддержка осуществляется в виде субсидий из областного бюджета общественным объединениям ветеранов и инвалидов, а также социально ориентированным некоммерческим организациям (далее — СОНКО) на осуществление уставной деятельности (Постановление Правительства Самарской области от 16.11.2017 №729).

3. Исполнение **Государственной программы Самарской области "Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области" на 2014 - 2022 годы** составило 1 523,7 тыс. рублей или 96,9% от утвержденных бюджетных назначений (1 572 тыс. рублей).

По информации Департамента, осуществлялось информационное сопровождение мероприятий, проводимых в Самарской области, в сфере профилактики наркомании (1 443,8 тыс. рублей) и проведение мониторинга наркоситуации в разрезе статистических показателей (79,9 тыс. рублей.)

4. Исполнение **Государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области" на 2014-2021 годы** составило 3 798,1 тыс. рублей или 100% от утвержденных бюджетных назначений.

По информации Департамента, в рамках подпрограммы "Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в Самарской области" на 2014-2021 годы приобретена информационно-поисковая система "Транспорт" для Управления Федеральной службы безопасности РФ по Самарской области на сумму 3463,1 тыс. рублей; выплачены вознаграждения за добровольную сдачу незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств на сумму 335 тыс. рублей.

5. Исполнение **Государственной программы Самарской области "Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2016 - 2021 годы"**, исполнение составило 3 269,2 тыс. рублей или 36,5% от утвержденных бюджетных назначений (8 960 тыс. рублей).

По информации Департамента, осуществлялось оказание образовательных услуг дополнительного профессионального образования (всего услуги получили 273 муниципальных служащих при предусмотренном их количестве 264 чел.)

6. Исполнение **Государственной программы Самарской области "Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014 - 2022 годы)"** составило 34 663,8 тыс. рублей или 99,6% от утвержденных бюджетных назначений (34 807 тыс. рублей).

По информации Департамента, целью реализаций государственной программы (утверждена постановлением Правительства Самарской области от 24.12.2013 №803), является укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов, проживающих в Самарской области, исполнитель - ГКУ СО "Дом дружбы народов".

В 2019 году были проведены следующие мероприятия:

- неделя родного языка, посвященная Международному дню родного языка (21 февраля). Всего в мероприятиях приняло участие более 500 человек;

- мероприятия, посвященные VII областному межнациональному празднику «Навруз». Всего в мероприятиях приняло участие более 500 человек;

- межнациональный спортивный фестиваль «Дружба народов - 2019». В мероприятии приняло участие более 500 человек;

- областной онлайн-конкурс «Вестники дружбы», приуроченный к Международному дню птиц, в котором приняло участие более 200 человек;

торжественные мероприятия, направленные на укрепление общероссийского гражданского единства, приуроченные к государственным праздникам Российской Федерации: День Победы (9 мая), День России (12 июня), День Государственного флага Российской Федерации (22 августа), День народного единства (4 ноября). В мероприятиях приняло участие более 15 000 человек;

- межнациональные мероприятия, посвященные Дню защиты детей с общим охватом более 200 человек;

- совместно с радиостанцией «Радио Дача» организован и проведен областной конкурс стихов, посвященных Дню рождения великого русского поэта и писателя А.С.Пушкина. Приняло участие более 500 человек;

- организован и проведён этно-фестиваль «Все мы - Россия», приуроченный к памятной дате Самарской области День дружбы народов (12 сентября), в г.о.Самара с общим охватом участников около 25 000 человек;

- организован и проведен День народов и национальных культур Самарского края, приуроченный к памятной дате Самарской области День дружбы народов (12 сентября) в г.о.Тольятти, в котором приняло участие более 2000 человек;

- проведен межнациональный праздник, посвященный празднованию Международному дню чая, с общим охватом участников более 500 человек; -оказано содействие в подготовке и проведении межнационального детского новогоднего; праздника «Огоньки дружбы». Общее количество участников мероприятия 1000 человек;

- в течение года проводились экскурсии для учащихся и студентов учебных заведений Самарской области проживающих в Самарской области. Всего было проведено в 2019 году 31 экскурсия с общим количеством участников 1 118 человек.

Всего в 2019 году организовано, проведено и оказано содействие в организации более 580 мероприятиях с общим охватом участников 271 284 человек.

7. Исполнение Государственной программы Самарской области "Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг" на 2014-2020 годы

составило 50 563,7 тыс. рублей или 95,3% от утвержденных бюджетных назначений (53 085 тыс. рублей).

По информации Департамента, исполнителем государственной программы является ГКУ Самарской области "Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Самарской области" (далее - ГКУ СО "УМФЦ"). Основные цели деятельности ГКУ СО «УМФЦ»: заключение соглашений о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами государственной власти Самарской области, предоставляющими, государственные услуги. "

8. Исполнение Государственной программы Самарской области "Развитие социальной защиты населения в Самарской области" на 2014 -2021 годы составило 160 445,3 тыс. рублей или 98,5% от утверждённых бюджетных назначений (162 895 тыс. рублей). *По информации Департамента, неисполнение обусловлено уточнением списка детей при заключении государственного контракта.*

9. Исполнение Государственной программы Самарской области «Поддержка инициатив Населения муниципальных образований в Самарской области» на 2017 - 2025 годы составило 151 803,4 тыс. рублей или 91,9% от утвержденных бюджетных назначений (165 106 тыс. рублей).

Работу Департамента управления делами Губернатора и Правительства Самарской Области как ГРБС, признать удовлетворительной.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ИСПОЛНЕНИЕ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ЗА 2019 ГОД
ДЕПАРТАМЕНТОМ ВЕТЕРИНАРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Источники:

[РЕЕСТР действующих расходных обязательств субъекта бюджетного планирования ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ по состоянию на 2019 год](https://depvet.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/12/2020/04/img.pdf)
<https://depvet.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/12/2020/04/img.pdf>

Ведомственная целевая программа "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области" и Перечень целевых индикаторов (показателей)

https://depvet.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/12/2019/04/prikaz_vcp_19-21.pdf

Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646/

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ от 14 июня 2018 года N 327 «Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области» (с изменениями на 22 апреля 2020 года)

<http://docs.cntd.ru/document/550129769>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ от 9 января 2020 года N 4 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных без владельцев и норм содержания животных в них на территории Самарской области»

<http://docs.cntd.ru/document/561684882>

27

Цель экспертизы - анализ расходов областного бюджета, направленных на финансирование решения проблем, связанных с безнадзорными животными.

Согласно перечню показателей ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области на 2019-2020 гг.» планируемое количество отловленных и содержащихся на передержке безнадзорных животных составляло **18 428**. [Приказом департамента ветеринарии Самарской области от 18.09.2019 №328-П «О внесении изменений в приказ департамента ветеринарии Самарской области от 26.12.2018 № 536-П «Об утверждении ведомственной целевой программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области» на 2019-2021 годы»](#) этот показатель был уменьшен до **11 810** голов, планируемые показатели на 2020 и 2021 гг. остались без изменений (18 428 голов). Из ответа Департамента ветеринарии от 10.06.2020 № ДВ-18-03\610 следует, что по отчетам муниципальных образований в 2019 году было отловлено **5157** голов. Освоение субвенций органами местного самоуправления в целях организации мероприятий с животными без владельца составило **10 963 тыс. р. (около 39 процентов от выделенных 28.2 млн. р.)** Норматив расходов на выполнение мероприятий с животными без владельца в 2019 году составлял **2383.58 р.**

В соответствии с Федеральным законом №498 «Об ответственном обращении с животными» и Постановлением Правительства Самарской области от 14 июня 2018 года N 327 «Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области» (с изменениями, внесенными в 2019) мероприятия с безнадзорными животными в 2019 г. включают отлов, передачу в приют, осмотр, карантин, вакцинацию, возврат владельцам, стерилизацию, передачу новым владельцам, возврат в места обитания, эвтаназию в исключительных случаях, пожизненное содержание. **Выполнить весь объем работ и уложиться в норматив невозможно.** Кроме того в 2019 году в Самарской области

отсутствовали пункты передержки, удовлетворяющие требованиям. Весь спектр мероприятий с безнадзорными животными в 2019 году часто сводился к преимущественной эвтаназии, не смотря на требования федерального закона №498 и разъяснения генеральной прокуратуры (в приложении 1). Об этом свидетельствует как официальная статистика (ответ администрации г.о. Тольятти №41 от 30.05.19г), так и публикации в СМИ и собранные общественными организациями случаи нарушений с последующим расторжением договоров с исполнителем. <https://www.idelreal.org/a/30195587.html>, <https://www.samara.kp.ru/daily/26983/4043251/>, <https://www.samara.kp.ru/daily/27062.7/4129815/>.

Без затрат из областного бюджета в 2019 году: продолжили свою работу частные приюты (единовременное суммарное количество содержащихся и пристраиваемых собак и кошек около 1100), в ветеринарных клиниках Государственного бюджетного учреждения Самарской области «Самарское ветеринарное объединение» в 40 населенных пунктах <http://gbu-so-svo.ru/198/> было проведено около 160 операций по льготной стерилизации.

Таким образом, выполняемые в 2019 году на средства областного бюджета мероприятия с животными без владельца часто не соответствовали требованиям федерального и областного законодательства и вызывали негативный общественный резонанс. Не смотря на огромную работу, проделанную на федеральном уровне (приложение 2), **реализации действительно эффективных мер по решению проблемы безнадзорных животных в нашей области пока нет.**

В июне 2020 г. Президент РФ в ходе видеоконференции, в которой участвовал один из тольяттинских приютов, подробно остановился на важности этой проблемы и возможных способах ее решения <http://kremlin.ru/events/president/news/63458>.

В феврале 2020 г. в Губернской Думе состоялся Круглый стол, на котором была озвучена позиция губернатора <https://sova.info/news/viktor-kuznetsov-pozitsiya-gubernatora-samarskoy-oblasti-pomogat-tem-kto-zanimaetsya-zashchitoy-zhiv/>

На селекторном совещании в феврале 2020 г. с региональными отделениями партии «Единая Россия» Владимиром Бурматовым были определены основные задачи для реализации федерального закона №498. <https://www.instagram.com/p/B8xlcjMHjRn/>

Все это позволяет надеяться, что Самарская область все же поддержит эту работу.

1. Необходимы финансирование перестройки приютов и создание условий для работы добросовестных исполнителей, выполняемых весь спектр услуг.

Действительная реализация мероприятий, соответствующих ФЗ №498,

- достаточно затратна и связана с дополнительными факторами (наличие щенков, излечимых заболеваний, невозможностью выпуска или быстрого пристройства в связи с особенностью животного, неясный владельческий статус, конфликтные ситуации и т. д.);

- требует большого количества дополнительных мероприятий - поиск старых и новых хозяев, развитие волонтерства, организация выставок, сотрудничество с другими НКО, круглосуточная горячая линия, продвижение деятельности в интернете, СМИ и т. д.

Приют должен обладать опытом, пользоваться большой общественной поддержкой, не руководствоваться коммерческими целями и быть полностью заинтересован в результате, то есть в уменьшении численности бездомных животных гуманными методами. Непосредственный исполнитель - определяющий фактор. Коммерческая структура не сможет выполнять подобную работу в ущерб собственным интересам и, конечно, реакция жителей на деятельность таких организаций негативна.

Отрицательные примеры исполнителей, не способных выполнять мероприятия с животными в соответствии с законодательством:

ИП«Мадыанкин» <https://tvssamara.ru/news/v-kinelskom-raione-nachali-lovit-domashnikh-sobak-a-zatem-trebovat-za-nikh-vykup/>, ООО «Ветсанутильзавод по производству мясокостной муки Дубово-Уметский» <https://www.samara.kp.ru/daily/26983/4043251/>,

МНП "Пойменное" <http://progorodnsk.ru/news/view/194182> , ООО «Спецсервис»

<http://ktv-ray.ru/novost/zoozaschitnica-syzrani-pojalovalas-na-ubiystvo-sobaki-neizvestnymi-lyudmi/23876/>

Жалоб местных жителей, заявлений в прокуратуру, обращений в федеральные органы власти и общественные организации очень много. Есть петиции, подписанные тысячами человек, - пример в этой статье <https://www.samara.kp.ru/daily/27062.7/4129815/>

Муниципалитетам необходимо размещать на своих сайтах информацию об исполнителях (в том числе контрактов меньше 100 тыс.), а также адрес, время посещения приюта, интернет-ресурс с фотографиями всех отловленных животных. Это необходимо для выполнения Постановлений Правительства Самарской области №327 от 14.06.18 (с изменениями от 22.04.20)-ст.6.1 и №4 от 09.01.20, -ст.1.9,1.10,1.13. Таким образом, потерпевшие могут проверить выполнение заявки на отлов конкретной агрессивной собаки, владельцы найти питомца, а жители проконтролировать выполнение контракта. Невыполнение этих статей свидетельствует о нарушениях, необоснованных эвтаназиях, несоответствии количества отловленных в отчетах и реальности.

Необходимо повысить норматив до реальной стоимости, включив в него все мероприятия (отлов, осмотр, карантин, стерилизацию, возврат в места обитания, эвтаназию только в исключительных случаях).

Индикатор (показатель) выполнения целей ведомственной программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия» должен позволять судить об эффективности траты средств и включать долю стерилизованных, вакцинированных и возвращенных в среду животных.

Важно увеличение расходов на администрирование, необходимо предусмотреть дополнительные ставки для соответствующих департаментов Самары и Тольятти, для департамента ветеринарии Самарской области. Объем работы по администрированию и контролю существенно возрастает с 2020г., появятся новые функции, изменится принцип работы с населением. Польза и необходимость нахождения стерилизованных и вакцинированных животных на территории населенных пунктов должна быть широко известна жителям

2. Субсидии (гранты) НКО на бесплатную стерилизацию (с обязательной вакцинацией) собак любого владельческого статуса условно-домашних, домашних (в конфликтных или сложных ситуациях), бездомных животных могут стать **решающим фактором для уменьшения численности популяции безнадзорных животных и профилактики бешенства**. В первую очередь необходимо стерилизовать животных, принадлежащих малообеспеченным, безответственным владельцам, опекунов, связанных со стройками, ГСК и пр., в конфликтных или сложных ситуациях. Существующие приюты обычно располагают нужной информацией о сложных ситуациях и источниках безнадзорных животных в городе, поддерживают связь с опекунами. Подобная работа успешно выполнялась приютами «Хати», «Добрый Дом», «Надежда» на средства Фонда Президентских грантов, но для устойчивого решения объем ее должен быть значительно больше. Это не требует дополнительных вложений на отлов и передержку. Карантин может быть обеспечен предварительным ветеринарным осмотром собаки за 10 дней до стерилизации. Примеры: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=7412EB19-19C5-48BD-A030-25C0470B3FC9>, <https://rostof.ru/articles/centr-sterilizacii-i-vakcinacii-bezdomnyh-sobak-sobachiy-patrul-otkrylsya-v-rostove>.

Приложения

1. Согласно статье 16.11 ФЗ-498 «животных умерщвлять запрещено, за исключением случаев необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного». В письме, подписанным заместителем Генерального прокурора РФ Ю. А. Пономаревым, разъясняется, что в соответствии с принятым законом «Об ответственном обращении с животными» убийства безнадзорных животных при исполнении государственных контрактов на отлов и содержание животных квалифицируются как жестокое обращение с животными и влекут ответственность, установленную 245 статьей УК РФ. Эвтаназия (в любом виде, кроме как для прекращения

страданий нежизнеспособного животного) незаконна.

2. Для принятия Федерального закона «Об ответственном обращении с животными» была проделана огромная работа. Первый всероссийский форум «Безнадзорные животные в городской среде» с помощником президента России Андреем Белоусовым в октябре 2016г. <https://asi.ru/news/60318/>. Эксперты Общероссийского народного фронта (ОНФ) проанализировали более 500 тендеров на оказание услуг по регулированию численности безнадзорных собак в 30 регионах страны: <https://politexpert.net/131443-milliony-psu-pod-khvast-skolko-deneg-tratyat-v-rossii-na-bezdomnykh-zhivotnykh>. В 2017 г. Агентство стратегических инициатив разработало Стандарт организации работы с безнадзорными животными в субъектах Российской Федерации. <https://asi.ru/news/85644/>

3. Согласно рекомендации ВОЗ 2013 года по борьбе с бешенством, уничтожение собак в среде обитания или их безвозвратный отлов не оказывают долгосрочного влияния на численность собак и не защищают население от бешенства, более того это может привести к обратным результатам и помешать программе вакцинации. Для эффективности нужно вакцинировать 70 % популяции. (подробнее WHO Expert Consultation on Rabies 2013, раздел 9 и <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs099/ru/>)

В Санкт-Петербурге, благодаря программе, разработанной Управлением ветеринарии, численность популяции безнадзорных собак остается на уровне 7-10 тыс. (при численности домашних 250-300 тыс!), бродячих собак отлавливают, стерилизуют, вакцинируют и возвращают в место отлова (ОСВВ), случаев бешенства нет более десяти лет. Средняя (в расчете на 100 тыс.) стоимость этой работы ниже по сравнению с затратами на эвтаназию во многих городах. <https://nevnov.ru/48237-lenoblast-s-etogo-goda-otkazhetsya-ot-usypleniya-bezdomnyx-sobak>, <https://www.spbdnevnik.ru/news/2016-02-12/v-peterburge-kastrirovali-bolee-poloviny-beznadzornykh-zhivotnykh/>, <http://vetclinic-if.ru/orbj/>.

По данным Петербургского управления Роспотребнадзора за период 2010-2014 гг. включительно в Петербурге количество укусов неизвестными собаками сократилось на 1222 укуса или в 1,4 раза.

Подобный опыт наблюдается в Нижнем Новгороде: снижение численности популяции безнадзорных животных за 2013 - 2016 в результате реализации программы ОСВВ составило 36,6%. При этом число обращений нижегородцев о наличии безнадзорных собак достоверно сократилось на 9,5%, а число установленных фактов агрессии по отношению к человеку на 38,9% («Эффективность возвратного ОСВВ-метода регулирования численности безнадзорных собак в Нижнем Новгороде» Блохин А.А. ФГБНУ «НИВИ НЗ России», Лебединский А.А. ННГУ им. Н.И. Лобачевского.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМОЙ
ЗА 2019 ГОД

Форма участия: посредством интернет-связи.

Документы для анализа:

- Таблица «Исполнение бюджетной сметы Самарской Губернской Думы 2019 год» с пояснениями статей расхода
- Реестр расходных обязательств на 27.04.2020-
<http://samgd.ru/territory/legislative/138779/>

Всего средств бюджета- 377 131,244 тыс. руб.

На обеспечение деятельности -370 007,170 тыс. руб.

Выводы:

Бюджет характеризуется как зарплатный и технического обеспечения деятельности СГД. В сравнении с отчетом об исполнении бюджета СГД за 2018 год произошло некоторое его увеличение за 2019г.

Предоставленная эксперту Таблица «Исполнение бюджетной сметы Самарской Губернской Думы 2019 год» с пояснениями, безусловно понятнее для не специалиста, нежели «Реестр расходных обязательств, действующих и принимаемых...» на указанную дату.

Расходы фонда заработной платы по структуре штата СГД расшифрованы, в целом понятны и вполне достаточны для анализа.

Предложения эксперта:

- к отчету о бюджете раскрывать количественные показатели штата СГД (количество государственных, гражданских и иных служащих, помощников депутатов), как это делалось в прошлые годы.

Предоставление возможности анализа количественных показателей структуры штата СГД с общими затратами на его оплату и содержание, на мой взгляд, бюджет представительного органа власти сделает более понятным и прозрачным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2019 ГОДУ В ЧАСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ
В СИСТЕМЕ ПРОФИЛАКТИКИ ДЕСТРУКТИВНОГО И ДЕВИАНТНОГО
ПОВЕДЕНИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Цель экспертного заключения - проблематизация расходов бюджетных средств в системе профилактики деструктивного и девиантного поведения среди несовершеннолетних, фокусирование внимания на достижении качественных показателей профилактики. (Это соответствует государственной программе управления финансами: «Повышения эффективности... использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной политики»).

Экспертизе подвергнут межведомственный бюджет в части расходов, относящихся к системе профилактики деструктивного и девиантного поведения несовершеннолетних. Этот приоритет выбран в связи:

1. С динамикой преступности несовершеннолетних и преступлений, совершенных в отношении детей Самарской области.

(Использовалась для анализа правонарушений «Аналитическая справка о результатах оперативно-служебной деятельности ГУ МВД России по Самарской области за 2019 год»).

2. С появлением в социальных сетях открытой информации, ориентированной на Самарскую область, о новых наркотиках.
3. Продолжающейся дискуссией в рамках круглых столов, общественных слушаний об эффективности реализуемых мероприятий в системе профилактики деструктивного и девиантного поведения несовершеннолетних.

В Самарской области для решения задач профилактики работает межведомственная

СУБЪЕКТЫ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ



Сумма средств на профилактику ГРБС МОиН 1 375 551 тыс. руб.

структура, в которой работают сотни специалистов, на их содержание тратятся значительные финансовые средства. (Схема областной системы профилактики ниже).

Сумма средств, выделенных на профилактику в Самарской области в 2019 году составила 1 375 551 тысячу рублей. Однако, средства не приносят значимых результатов, количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними в 2019 году, выросло. Это подтверждает статистика. Вот данные из «Аналитической справки о результатах оперативно-служебной деятельности ГУ МВД России по СО за 2019 г.».

Возросли показатели преступности несовершеннолетних (+7,4%; с 730 до 784), при этом на 25,7% - тяжких и особо тяжких составов (со 140 до 176). Несовершеннолетними больше совершено фактов разбоев (рост в 2,5 раза; с 6 до 15), краж всех категорий (+4,3%; с 466 до 486), в т.ч. из квартир (+42,9%; с 21 до 30), автомобилей (+89,3%; с 28 до 53), мошенничеств (+69,2%; с 13 до 22), связанных с незаконным оборотом наркотиков (+8,1%; с 74 до 80), в т.ч. фактов их сбыта (+10,8%; с 65 до 72), вымогательств (рост в 2,3 раза; с 3 до 7). Увеличилось число групповых преступлений, совершенных при участии несовершеннолетних (+10,3%; с 261 до 288), в т.ч. группой несовершеннолетних (+27,8%; с 79 до 101). Больше совершено преступлений подростками, как ранее совершавшими преступления (+16%; с 244 до 283), так и ранее судимыми (+87%; с 77 до 144). Возросло число уголовно-наказуемых деяний, совершенных подростками в состоянии алкогольного (+30,9%; с 81 до 106) и наркотического (+37,5%; с 8 до 11) опьянения.

Зная особенности профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в МВД, хочу заметить, что она очень специфична. Сотрудники из всех методов - предпочитают запугивание, а постановка или снятие с учета не всегда объективны. Но эти особенности не существенно влияют на объективность данных.

То, что показывает Аналитическая справка подтверждается исследованием. В 2018-2019 годах Институт творчества проводил анонимный опрос 260 «трудных» подростков. На вопрос: Во сколько лет вы впервые привлекались к ответственности? 40% опрошенных ответили: С 8 до 10 лет. В 1998 и 2008 году проводились аналогичные исследования детей, мы сравнили социометрии и можем сделать вывод: Преступность помолодела и стала более беспринципной. Дети «не заморачиваются» в своей ценности, а порой, адекватности. Проблема "трудных" детей в низком уровне осознания собственного поведения.

Статистика МВД и исследование Института творчества говорят о том, что существующая профилактика не успевает за подростковой преступностью. Поэтому, улучшение профилактики девиантного, деструктивного поведения подростков в Самарской области жизненно важно.

Специалисты Института творчества, занимаясь с подростками, изменением дезадаптивных форм поведения на адаптивные, формированием мотиваций и стратегий жизни, развитием личностных качеств с целью социальной адаптации или реабилитации к жизненной среде, фиксируют в Самарской области дефицит системной работы. Структура профилактики не формирует у подростка достаточный уровень осознания поведения, который является важнейшим условием социализации и развития «трудного» ребенка.

Эксперты, проанализировав работу областной структуры профилактики, отмечают в структуре нет системности, нет единых стандартов и технологий. Примером тому ГБУ ДОД ЦРДТЮ «Центр социализации молодежи» Самарской области. Центр занят организацией социализации и профилактики в Самарской области, но у него нет областной целевой

программы профилактики деструктивного и девиантного поведения. Получается, если у организаторов профилактики нет программ, то и все ведомственные учреждения занимаются этой деятельностью только опосредованно, без программ. Но, как без программы и понятной профильной деятельности улучшить ситуацию?

К сожалению, отсутствие системности в структуре приводит к значительным неоправданным финансовым расходам. Летом 2019 года Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области организовало и впервые провело профильную летнюю оздоровительную смену для детей возрастом от 8 до 14 лет, склонных к деструктивному и девиантному поведению. Смена была организована на базе летнего оздоровительного лагеря «Союз». Лагерь получил значительную бюджетную поддержку и перед сменой был приведен в соответствие с требованиями Роспотребнадзора. Организацией смены занимались специалисты Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области. Они отобрали 60 детей, склонных к деструктивному поведению, из разных муниципальных образований области. Надо сказать, опыта организации подобной смены у специалистов не было, времени на сбор детей не хватило. В лагерь приехали 58 детей, из которых после первой недели уехали - 26 детей. Дети в смене были разные, часть детей были не подготовлены к смене, часть заражены педикулезом...

За проведение летнего отдыха взялись молодые «специалисты», предложенные Департаментом образования г.о. Самара. «Специалисты» выбрали военно-патриотическую направленность смены. Судя по отчету, воспитатели и вожатые проводили занятия по строевой подготовке, рассказывали о службе в армии и историях воинских формирований. На итоговой встрече с организаторами смены я задал вопрос: «А они Строевой устав читали?» Вопрос вызвал смех. Мне же было не понятно, как неквалифицированные специалисты могли помочь «трудным» детям? Попытки исправить девиантное и деструктивное поведение строевой подготовкой и рассказами об истории воинских соединений меня, как специалиста, работающего с детьми этой категории, очень удивили.

Считаю, вполне логичным, что смена прошла неудовлетворительно. На приобретение путевок выделялись бюджетные средства - 26 детей уехали из лагеря после первой недели, значит бюджетные средства на приобретение путевок были потрачены неоправданно. Полноценно отдохнули только часть детей, но и они не получили от профильной смены развития. Вопрос: Как получилось, что «трудных» детей доверили неподготовленным воспитателям? Ждет ответа.

В Министерстве не удовлетворены итогами смены, на совещании заместитель министра Р.А. Воробьева сделала вывод: «Организаторы, специалисты летнего отдыха не справились с задачей. Подготовке и проведению смены необходимо уделить особое внимание. Летние профильные смены для детей, склонных к деструктивному и девиантному поведению, необходимо продолжать».

Я согласен с этим выводом, хочу рекомендовать Министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области: В организации и проведении профильных смен использовать успешный опыт НКО, поддержанных Фондом президентских грантов, доказавших свою эффективность в реализации социальных проектов и получивших статус, - социально-ориентированная организация.

Но, а пока вывод по использованию бюджетных средств такой: Потраченные бюджетные средства не приносят ожидаемого результата. Эффективной профилактики девиантного и деструктивного поведения в Самарской области недостаточно. Мероприятия по профилактике должны проводить подготовленные специалисты, которые будут работать по проверенным

программам и методикам. Нельзя доверять «трудных» детей случайным людям, которые, называя мероприятия профилактикой, путают её с военно-патриотической или иной работой, а их мероприятия носят невнятный или развлекательный характер. Пока это будет происходить, ситуация с преступностью среди несовершеннолетних, лучше не станет.

Очевидно, что о детской преступности в Самарской области надо говорить, как о распространенном явлении. Адекватное понимание деструктивного и девиантного поведения возможно лишь с позиций системного подхода и анализа. Значительных результатов в профилактике негативных явлений в молодежной среде трудно добиться без разработки педагогического аспекта. К сожалению, у бюджетных организаций пока исследований на эту тему очень мало. Чтобы снизить преступность несовершеннолетних, областные учреждения, в том числе ЦСМ, должны проводить целенаправленную разработку, а потом распространение успешных программ и практик профилактики. Однако, специалисты областных учреждений из-за сложности контингента откращиваются от этой работы и отмечают, что разработка и внедрение успешных программ профилактики девиантного и деструктивного поведения затруднены в силу объективных обстоятельств:

- до сих пор неясно, к чьей компетенции относится реализация этой профилактической работы с детьми?
- какие ведомства, в каком объеме должны взять на себя затраты и ответственность по ее проведению?

Рост преступлений несовершеннолетними связан не только с трудностями разработки областных программ и внедрения успешных практик профилактики девиаций, но и с особенностями областной структуры. Совершают правонарушения преимущественно мальчики, идут на преступления часто неосознанно, из-за попытки обратить на себя внимание или решить простую бытовую проблему. Мальчишкам не хватает позитивного примера, мужского внимания, разговора по душам, поддержки, а иногда твердой руки, а в структуре профилактики работают более 85% женщин. Это тоже проблема, которую надо каким-то образом решать.

Сейчас Институт творчества имеет некоторые результаты в изучении отдельных видов девиантного поведения и уже имеет доказанные, эффективные практики профилактики девиантного и деструктивного поведения. Но успешный опыт НКО не распространяется в Самарской области. Почему успешный опыт НКО не получает поддержки у Правительства? У меня ответа нет. Хотелось бы получить ответ от компетентных лиц.

Отсутствие в областной системе профилактики эффективных программ и практик, нерешенность вопросов ответственности и организации профилактики приводит к тому, что финансовые средства распыляются по различным ведомствам, которые реализуют плохо согласованные друг с другом мероприятия, эффективность которых трудно оценить. У меня возник логичный вопрос: За что учреждения и специалисты получают финансирование, если нет эффективных программ, успешной работы и достойных результатов? На этот и все поставленные вопросы, надеюсь получить ответы ответственных лиц.

Для того, чтобы изменить в Самарской области ситуацию с детской преступностью, а бюджетные средства на организацию профилактики использоваться более эффективно, необходимо уже сейчас начинать использовать успешный опыт профилактики, заниматься разработкой новых методик и практик. Эту работу Правительство Самарской области должно взять на особый контроль. Дети — это наше будущее.

Экспертное заключение не ставит цель подготовить все предложения для решения всех перечисленных проблем. Но, обозначив проблемы, необходимо провести работу в рамках

межведомственного взаимодействия по проблемам профилактики.

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Провести круглый стол, в ходе которого определить развитие системы профилактики в Самарской области.
2. Провести конференцию по профилактике, которая поможет специалистам Самарской области познакомиться с успешным опытом профилактики и послужит улучшению ситуации.