

Заключения общественной экспертизы
на проект бюджета Самарской области на 2021 год
и плановый период 2022 – 2023 гг.

Министерство образования и науки Самарской области	Стр.2
Министерство здравоохранения Самарской области	Стр.8
Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	Стр.13
Министерство культуры Самарской области	Стр.18
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области	Стр.22
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	Стр.24
Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области	Стр.28
Самарская Губернская Дума	Стр.30
Департамент ветеринарии Самарской области	Стр.31

Самара – 2020

Щукина Н.П.
доктор социологических наук,
профессор кафедры истории Отечества, медицины и социальных наук
Самарского государственного медицинского университета

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Цель данного заключения – сфокусировать внимание на организационных и методологических вопросах бюджетирования МОиНСО в аспекте независимой оценки качества образовательных услуг.

Данное заключение базируется на основе

- *реестра распределения бюджетных средств министерства образования и науки Самарской области на 2021-2023 гг. (далее - МОиНСО),*
- *«Информации о проекте закона Самарской области «Об областном бюджете на 2021 г. и на плановый период 2022 и 2023 гг.» по отрасли «Образование» (далее – «Информация»), предоставленной МОиНСО общественным экспертам на общественных слушаниях (далее - ОС), а также*
- *презентации выступления министра образования и науки Самарской области на ОС,*
- *ответов на вопросы, поступившие от общественности по итогам прошедших в 2019-2020 гг. ОС.*

ОС проходили 2.12. 2020 г. на территории МОиНСО, с 09.00 до 11 час. Из 24 участников ОС (в режиме видеоконференцсвязи участвовали 10 человек) было 2 общественных эксперта (далее - ОЭ): Сорокин Р.А. и Щукина Н.П. В ходе ОС представителями общественности было задано 16 вопросов, на большую часть которых были даны оперативные и содержательные ответы, на другие даны письменные ответы сразу по итогам ОС.

Что касается своевременности предоставления информации, необходимой для оценки распределения бюджетных средств МОиНСО на планируемый период, то она была размещена на сайте данного министерства 23.11.2020 г.

Распределение бюджетных средств МОиНСО на планируемый период признано удовлетворительным. Доля расходов по отрасли «Образование» в общих расходах бюджета Самарской области, предусмотренных на 2021 г. составляет 26%, в 2020 г. - 23%. Подробная раскладка планируемых бюджетных расходов дана в Информации, предоставленной ОЭ и озвученной на ОС.

Результаты осуществленного анализа обозначенных выше документов и ответов, полученных на поставленные перед МОиНСО вопросы на ОС, накануне и после их, позволяют рекомендовать МОиНСО следующее.

1. Вынести на очередные ОС вопрос о независимой оценке качества и условий оказания образовательных услуг с акцентом как на организации данного процесса, методологических основаниях такой оценки, а также презентации ее результатов заинтересованной общественности, в т.ч. на сайтах МОиНСО и его подразделений;
2. Одобрить практику начала ОС с подведения итогов выполнения решений предыдущих слушаний;
3. Данные об ОС сохранять на сайте министерства на протяжении двух-трех лет, для оперативного и содержательного использования их в ходе взаимодействия МОиНСО с общественностью, оценки результатов такого взаимодействия и выполнения принимаемых на ОС решений;
4. Сохранить практику детального ведения протоколов ОС в аспекте как систематического отслеживания проблемного поля бюджетных расходов МОиНСО, находящегося в сфере особого внимания общественности, соотнесения его с приоритетами МОиНСО, а также способов и форм взаимодействия МОиНСО с общественностью по вопросам бюджетных расходов МОиНСО;
5. Одобрить практику участия в ОС некоммерческих организаций, получающих финансовую поддержку МОиНСО;
6. Обеспечить систематическую отчетность на ОС (раз в год) НКО, получающих бюджетные средства от МОиНСО.
7. Инвентаризировать контент сайта МОиНСО: упростить доступ к материалам о распределении и расходовании бюджетных средств МОиНСО для заинтересованной общественности.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Министерство образования и науки Самарской области (Далее - Министерство) провело публичные слушания по проекту бюджета региона по отрасли "Образование" на 2021 год и на период 2022 и 2023 годов. Слушания проходили 02.12.2020 года в здании Министерства, ул. А. Толстого 38/16. Присутствовали Министр образования Самарской области, представители Министерства, члены коллегии Министерства, члены Общественного совета по образованию при Министерстве, общественные эксперты, руководители территориальных управлений Министерства, представители Общественной палаты Самарской области.

С докладами выступили министр Акопьян В.А и заместитель министра, руководитель департамента молодежной политики Самарской области Бурцев С.А. Мультимедийная презентация докладов полно отображала основные параметры бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение отрасли «Образование» в бюджете Самарской области на 2021 год составляет 38 562 786 тыс. рублей, без учета средств, поступающих на безвозмездной основе из федерального бюджета, что на 2,1% выше уровня 2020 года (37 759 906 тыс. рублей без учета средств, поступающих на безвозмездной основе из федерального бюджета).

Доля расходов по отрасли «Образование» в общих расходах бюджета Самарской области, предусмотренных на 2021 год, составляет 26%, в 2020 году – 23%.

Министерством образования и науки Самарской области объем средств областного бюджета на 2021 – 2023 годы формировался исключительно из принципов обеспечения сохранности всех социальных обязательств Самарской области (включая публичные нормативные обязательства, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечение питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.), обязательств (в том числе имеющих долгосрочный характер), софинансирования планируемых безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации и поручениях Губернатора Самарской области.

Распределение расходов бюджета по отрасли «Образование» в 2021 году осуществлено по следующим государственным программам Самарской области.

Государственная программа Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015-2024 годы, включающая в себя четыре подпрограммы.

Общий объем средств на реализацию программы в 2021 году составляет 38 041 671 тыс. рублей (98,6% от общих расходов на финансовое обеспечение отрасли «Образование») (в 2019 году – 36 175 227 тыс. рублей).

Основная доля расходов в структуре указанной программы приходится на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Реализация государственной

политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2024 года. Бюджетные средства на реализацию указанной подпрограммы в 2021 году предусмотрены в объеме 37 726 355 тыс. рублей (2020 год – 35 800 935 тыс. рублей), что составляет 99,2% от объема средств, запланированных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2024 годы и 97,8% от общего объема средств, предусмотренных в проекте бюджета Самарской области на 2021 год по отрасли «Образование».

В проекте бюджета предусмотрены средства на индексацию заработной платы с 01.01.2021 на 5,5% работникам, не относящимся к категориям, определенным в указах Президента Российской Федерации 2012 года, в объеме 552,5 млн. рублей и средства в объеме 68,5 млн. рублей на доведение с 01.01.2021 заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до 12 792 рублей – планируемого минимального размера платы труда с 01.01.2021.

Объем расходов в проекте областного бюджета на 2021 год на фонд оплаты труда по определенным указами Президента РФ 2012 года отдельным категориям работников государственных и муниципальных организаций, финансируемых за счет средств областного бюджета, определен исходя из прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2021 год по данным министерства экономического развития и инвестиций Самарской области 32 380 рублей. При этом в расчете применено допустимое 5% отклонение от уровня целевых показателей средней заработной платы.

Средства, предусмотренные в областном бюджете на фонд оплаты труда образовательных учреждений, позволят обеспечить в 2021 году среднюю заработную плату по категориям педагогических работников в размере:

- 37 566 рублей – по педагогическим работникам общеобразовательных учреждений (с учетом выплат за классное руководство из средств федерального бюджета),
- 32 668 рублей – по педагогическим работникам учреждений дошкольного образования,
- 36 580 рублей – по педагогическим работникам дополнительного образования детей,
- 32 380 рублей – по педагогическим работникам учреждений среднего профессионального образования (рост заработной платы по определенным в указах категориям работников – 109,3 % к уровню 2020 года).

Также в проекте бюджета учтена ежегодная индексация на 4% размеров стипендий с 1 сентября 2021 года, с 1 сентября 2022 года, с 1 сентября 2023 года. Кроме этого, в рамках данной подпрограммы с целью выполнения указов Президента Российской Федерации в 2021 году предусмотрены средства областного бюджета на доведение средней заработной платы отдельных категорий педагогических работников до соответствующего уровня в объеме 578,2 млн. рублей, в 2022 году – 578,2 млн. рублей, в 2023 году – 578,2 млн. рублей.

На финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие технического творчества обучающихся Самарской области» на 2021 год запланировано 72 095 тыс. рублей (2020 год – 73 920 тыс. рублей), что составляет 0,2% от объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2024 годы.

На финансовое обеспечение подпрограммы «Реализация государственной молодежной политики в Самарской области» на 2021 год в проекте бюджета

запланировано 107 540 тыс. рублей (2020 год – 162 338 тыс. рублей), что составляет 0,3% от объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2024 годы.

На финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие системы поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в Самарской области» до 2024 года» на 2021 год запланировано 135 681 тыс. рублей (2020 год – 138 085 тыс. рублей), что составляет 0,4% от объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2024 годы.

В рамках государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений в Самарской области» до 2025 года на финансирование мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области, предусмотрены средства в объеме 324 774,4307 тыс. рублей (2020 год – 1 199 190,24016 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области» предусмотрены средства в объеме 80 484,000 тыс. рублей, которые будут направлены на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств по проведению капитального ремонта и оснащению основными средствами и материальными запасами зданий (помещений), пригодных для создания дополнительных мест детям, обучающимся по основным общеобразовательным программам дошкольного образования, и благоустройству прилегающей к зданиям территории.

В рамках подпрограммы «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования на территории Самарской области» до 2025 года предусмотрены средства в объеме 243 928,14 тыс. рублей.

Проведя анализ проекта бюджета на 2021 год, можно сделать вывод, что цели деятельности Министерства на 2021 год определены исходя из стратегической цели развития Самарской области на среднесрочную перспективу – повышение уровня и качества жизни населения. Проект бюджета 2021 года носит социальную направленность. Бюджет оценивается экспертами удовлетворительным для решения социальных задач.

Экспертное заключение не ставит цель подготовить предложения для решения задач министерства. Но, обозначив пути развития отрасли образования, необходимо обратить внимание на некоторые проблемы, которые возникли в результате пандемии. Поэтому **ПРЕДЛАГАЮ:**

1. Так как несвоевременно были отработаны Решения Общественного собрания Самарской области в сфере профилактики правонарушения среди несовершеннолетних и по этой причине снизилась эффективность работы общественных экспертов, необходимо выполнять Решения в установленные сроки.
2. В связи с переходом школ на дистанционное обучение, в некоторых образовательных учреждениях Самарской области снизилось качество образования. Для детей, которые не подключены к сети Интернет и не имеют компьютеров, дистанционное образование не доступно. Они пропускают занятия по несколько месяцев и потом не могут наверстать программу обучения. Необходимо обратить

внимание на не обучающуюся часть детей, помочь им средствами связи и компьютерами.

3. В связи с переходом школ на дистанционное обучение, нагрузка на педагогов значительно увеличилась, многие педагоги оказались не готовы к онлайн-обучению. Для их работы требуются программы, оборудование и обучение новым технологиям. Поэтому для повышения качества образования необходимо повысить их уровень подготовки.

Рахаева И.В.
кандидат медицинских наук,
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного медицинского университета

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; доклада руководителя департамента экономики и финансов В.В. Свирида; выступления директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС) В.Е. Романова; вопросов, ответов и выступлений общественных экспертов, сотрудников министерства; изучении дополнительных материалов, предоставленных министерством. Общественные обсуждения проходили в режиме видеоконференции.

В форс-мажорных условиях, а министерство находится в центре этих условий, не было возможности провести предварительные обсуждения на «круглых столах». Вместе с тем, следует отметить открытость к сотрудничеству министерства с общественными экспертами, уже ставшую традиционной готовность ответить на вопросы и предоставить информацию по запросам общественных экспертов, даже в крайне сложных обстоятельствах объявленной пандемии коронавирусной инфекции.

Проект бюджета министерства на 2021 год формировался в условиях спада экономики страны, снижения ВВП и переориентации расходов на борьбу с коронавирусной инфекцией. Отсюда ожидаемое снижение планового объема средств областного бюджета для министерства: 23,8 млрд. рублей на 2021 год, по сравнению с 25,6 млрд. рублей на 2020 год.

Тем не менее, доля расходов министерства в структуре областного бюджета в 2021 году практически не изменилась, составляет 15,2% и свидетельствует о сохранении социальной направленности бюджета области в 2021 году.

В силу указанных выше форс-мажорных условий в 2020 году привлечен значительный объем средств из федерального бюджета. В 2021 году также ожидается привлечение федеральных средств – свыше 4,5 млрд. рублей. Почти половина этих средств, свыше 2 млрд. рублей, планируется направить на реализацию программы модернизации первичного звена. На момент проведения обсуждений формирование названной программы еще не завершено. Программа заслуживает внимания, поскольку направлена на решение актуальнейшего направления развития здравоохранения региона; целесообразно более подробно ознакомить общественность с этой программой при обсуждении исполнения бюджета 2020 года в аспекте преемственности с проектом бережливой поликлиники.

Бюджет ТФОМС на 2021 год запланирован с приростом на 2,6%, по сравнению с 2020 г., и составит более 42,8 млрд. рублей. Эта сумма почти на 19 млрд. рублей превышает

бюджет министерства. В предыдущих заключениях автором обосновывалась целесообразность более подробного обсуждения с общественностью бюджета ТФОМС, как проекта, так и исполнения; рекомендация продолжить практику их проведения сохраняется.

Проект бюджета министерства на 2021 год не дает уверенности в том, что дефицит финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению медицинской помощи за счет бюджетной составляющей будет устранен. Особую озабоченность вызывает дефицит средств на льготное лекарственное обеспечение – свыше 500 млн. рублей. Указанная сумма может быть компенсирована средствами от повышения ставки налога на доходы физических лиц, и задача министерства – максимально содействовать привлечению этих средств на цели здравоохранения.

Таким образом, анализируя проект бюджета министерства здравоохранения, можно сделать вывод, что в целом он соответствует целям и задачам государственной политики в сфере здравоохранения и бюджетным возможностям на современном этапе.

На основании проведенного анализа **предлагается:**

1. Продолжить практику проведения «круглых столов» по проекту и исполнению бюджета ТФОМС.
2. Министерству принять меры по снижению дефицита финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий за счет бюджетных средств.
3. При обсуждении исполнения бюджета 2020 года уделить внимание программе модернизации первичного звена.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Проект бюджета Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 гг. носит социально-ориентированный характер. Поэтому на выполнение всех социальных обязательств по этим отраслям заложено почти 70% расходов бюджета.

Одним из главных приоритетов по расходам кроме образования и социального обеспечения определена также такая отрасль, как здравоохранение.

В условиях, когда так значителен объем выделяемых средств на здравоохранение, особая ответственность накладывается за принятие обоснованных решение по эффективному их расходованию, что обуславливает необходимость соблюдения всех законодательных основ бюджетного процесса.

Следует отметить, что правовая основа порядка работы над бюджетом в соответствии со стадиями бюджетного процесса Министерством здравоохранения Самарской области соблюдена.

Информация по проекту бюджета по публичным слушаниям была доступна. На сайте Министерства – в разделе «Главная/ ... Общественный контроль/ Общественные слушания/» было опубликовано приглашение представителей общественности принять участие в общественных слушаниях по проекту бюджета с указанием ссылки доступа для подключения, а также был опубликован реестр действующих расходных обязательств Министерства здравоохранения по состоянию на 23 ноября 2020 г.

Бюджетные слушания по проекту бюджета в Министерстве были проведены своевременно в соответствии с установленным регламентом в форме обсуждения в режиме «онлайн». В обсуждении проекта бюджета принял участие Министр здравоохранения Бенян А.С. и руководящий состав Министерства, что позволило экспертам получить ответы на все интересующие их вопросы.

Сообщение по проекту бюджета сделал руководитель департамента экономики и финансов Министерства Свирид В.В. Доклад сопровождался презентаций, которая была своевременно доведена до каждого эксперта.

На публичных слушаниях был доложен также материал о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области.

В данном экспертном заключении проведен обобщенный анализ бюджета в сфере здравоохранения региона.

При разработке бюджета Министерства реализован программно-проектный подход, который позволил сбалансировать финансирование как важнейших приоритетных национальных проектов, так и программ социально-экономического развития отрасли в регионе.

Сложившаяся ситуация с коронавирусной инфекцией внесла коррективы в перечень основных задач, стоящих перед здравоохранением региона, что отразилось на выборе приоритетных направлений финансирования отрасли. Борьба с коронавирусной инфекцией не просто потребовала дополнительных объемов финансирования, но привела к необходимости организационной перестройки отрасли, а также к изменениям

материально-технического оснащения учреждений здравоохранения и развития информационных систем.

Доля расходов на здравоохранение в общем объеме бюджетных средств за последние семь лет (кроме 2018 г., когда показатель составил 16,4 %) сохраняется на уровне 15,2 – 15,6 процентов, такой же удельный вес предусмотрен и на 2021 г. (15,2 %).

Последние годы характеризуются также тем, что запросы отрасли на развитие здравоохранения не удовлетворяются. Причем, если в 2019 г. отрасль получила на 1 млрд. руб. меньше, чем запрашивала, то в 2020 г. не покрыта потребность отрасли в 5,3 млрд. рублей.

Анализ информации о привлечении федеральных средств на здравоохранение в 2021 году показал, что, если принято численность населения на уровне 1 января 2020 г., то на одного жителя Самарской области будет выделяться примерно 1460 руб. в то время, как на жителя Нижегородской области на 200 рублей больше, а на жителя Саратовской области – на 675 руб. больше.

Видим, что из года в год не покрытая потребность в финансовых ресурсах в Самарской области, приводит к тому, что тормозится развитие материально-технической базы отрасли.

Низкий уровень оснащения высокотехнологичным оборудованием лечебных медицинских учреждений снижает не только эффективность лечения, но и делает невозможным проведения качественной диспансеризации населения.

Использование при диспансеризации всего лишь общего анализа крови, термометра, тонометра и флюорографии не дает возможности достоверно оценить состояние здоровья обследуемых категорий населения и уже давно превратилось в формально проводимое мероприятие. Хотелось бы знать какое количество пациентов при диспансеризации было обследовано с помощью современного оборудования и что ожидает население региона в планируемом периоде.

Отсутствие в поликлиниках врачей узкой специализации при наличии в Самарской области двух медицинских учебных заведений становится парадоксальным явлением.

Коронавирусная инфекция сейчас как нельзя ярко показала ценность жизни человека, и если исходить из того, что жизнь людей является приоритетной, то сколько больных можно было бы своевременно диагностировать на наличие коронавирусной инфекции, если бы в каждом муниципальном образовании хотя бы одно медицинское учреждение имело компьютерные томографы или другое современное диагностическое оборудование.

Исходя из этого, следует отметить, что в бюджете должен быть предусмотрен достаточный объем финансирования на приобретение необходимого оборудования.

Критичность ситуации с потоком больных в областной клинической больнице им. В.Д. Середавина заставила обратиться к срочному внедрению инновационной технологии управления, позволившей трансформировать оказание медицинских услуг в бережливое производство.

Деннис П. Хоббс уже давно доказал, что технология бережливого производства малозатратна, но существенно повышает эффективность предоставления услуг. Она начала применяться в системе здравоохранения Самарской области, но почему-то весьма робко.

В объеме финансирования здравоохранения Самарской области в 2020 г. 98,5 %, в 2021 г. 99,9 % средств аккумулируется в программе «Развитие здравоохранения». Вряд ли объединение больших и значимых подпрограмм в одну программу рационально.

Поскольку государственная программа «Развитие здравоохранения в Самарской области» рассчитана на 2014-2022 годы, то представляется очевидным необходимость

подойти к разработке нового документа или пролонгации данного, с принципиально новых концептуальных позиций. Может быть есть смысл, пересмотреть структуру программы. Особое внимание надо обратить на те проблемы, которые ярко обозначились в условиях пандемии. Например, существующий уровень технической оснащенности лечебно-профилактических учреждений должен быть поднят хотя бы до уровня слаборазвитых стран Западной Европы.

Официально зарегистрированный уровень заболеваемости населения короновирусной инфекцией на 1 января 2020 г. в Самарской области составляет примерно 1% от общей численности населения (0,83 %). Ясно, что все переболевшие должны будут особо внимательно относиться к восстановлению своего здоровья, поэтому есть необходимость разработать подпрограмму реабилитации граждан, переболевших короновирусной инфекцией, которая дополнит принятое решение о денежных выплатах лицам, ставшими инвалидами или умершими после прививки от короновирусной инфекции.

Используемый в настоящее время слоган: «Своих не бросаем», должен быть подтвержден реальными делами. Реализацией этого тезиса может быть создание какого-либо объединения (например, Союз милосердия, или как-то иначе), которое бы привлекало бизнесменов или других обеспеченных граждан региона к оказанию материальной поддержки детей, нуждающихся в срочной дорогостоящей материальной помощи. Это всегда было характерно для купечества и состоятельных граждан Самары (например, больница общества Красного Креста). Тогда можно будет использовать и второй слоган: «Это по-самарски».

В представленном на рассмотрение документе следует также обратить внимание на межведомственное несоответствие в бюджетных расходах по статье «Оказание содействия добровольному переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом». В Министерстве здравоохранения на 2021 год расходы по этой статье сокращены, т.к. в расчет взят показатель снижения численности приезжающих соотечественников, а в Министерстве труда, занятости и миграционной политики считают, что их численность сокращаться не будет.

Проведенный наивно-обывательский анализ дает возможность сказать, что запланированные расходы не в полной мере соответствуют общественным интересам, подтверждением чему является смертность от короновирусной инфекции (на 15 января 2020 г. примерно 2% умерших от всех заболевших).

Все предложения даны в тексте экспертного заключения. Выносить их в заключительную часть весьма нецелесообразно, т.к. обо всех ранее сделанных экспертной группой замечаниях в предыдущих слушаниях в ходе теперешнего обсуждения ничего не было сказано, видимо, они проигнорированы

Рахаева И.В.

кандидат медицинских наук,
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного медицинского университета

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА
СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), ответов на вопросы общественных экспертов и других материалов, опубликованных на официальном сайте министерства, материалов общественных слушаний, проведенных в режиме видеоконференции 04.12.2020.

Проект бюджета министерства формировался под влиянием форс-мажорных обстоятельств в связи с коронавирусной инфекцией, в условиях снижения ВВП и переориентации направлений расходов бюджетных средств, что вызвало существенные бюджетные ограничения.

Вместе с тем, общий объем планируемого на 2021 год бюджета министерства больше плановых сумм 2020 года, - свыше 29,5 млрд. рублей, с долей от бюджета области в 20%, что свидетельствует о традиционной социальной направленности политики правительства Самарской области.

Увеличение, по сравнению с 2020 годом, плановых показателей сложилось за счет роста расходов на исполнение публичных обязательств, доля которых в общих расходах бюджета министерства в 2021 году составит 60%. При этом возросло число выплат и их получателей в связи с решениями на федеральном уровне, но еще и предусмотрена индексация на 3,6% некоторых выплат.

В 2021 году можно говорить о программно-целевом управлении бюджетными средствами министерства, поскольку 97,2% расходов предусмотрено через государственные программы.

В 2021 году будут выдержаны достигнутые показатели заработной платы работников отрасли. В то же время в структуре расходов на содержание подведомственных учреждений сохраняется неблагоприятное соотношение: доля средств на оплату труда составляет 83%, на все остальные расходы – 17%.

В связи с общей ситуацией в 2021 году прогнозируется рост уровня бедности в стране, тенденция коснется и Самарской области. В данном аспекте заслуживает положительной оценки рост затрат на социальные контракты, развитие указанного направления с расширением перечня предметов контрактов и привлечением средств федерального бюджета. Социальный контракт представляет собой реальную помощь в борьбе с бедностью, роль которой трудно переоценить.

К теме борьбы с бедностью можно отнести и работу над совершенствованием социальных выплат. Данная работа начата и проводится министерством уже ряд лет, определены конкретные направления в виде классификации мер социальной поддержки и их укрупнения. Работа сложная, в проекте бюджета 2021 года еще не нашла отражения, т.к. не завершена.

Большой интерес вызывает пилотный проект по внедрению системы долговременного ухода, на который запланирована сумма в размере 69,9 млн. рублей. Из-за ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией, не были проведены традиционные обсуждения отдельных направлений деятельности министерства, планируемых в 2021 году и требующих бюджетных расходов; не обсуждался и пилотный проект. Было бы интересно получить более подробную информацию о проекте при обсуждении исполнения бюджета 2020 года.

В целом проект бюджета заслуживает положительной оценки, отражает основные направления социальной и бюджетной политики РФ.

Следует отметить хорошую подготовку сотрудников министерства к общественным обсуждениям, сотрудничество с экспертами, готовность предоставлять материалы и отвечать на вопросы.

На основании анализа проекта бюджета министерства **предлагается:**

Обратить внимание на структуру расходов подведомственных учреждений и в ходе исполнения бюджета принимать меры по ее рационализации.

Изыскать возможность предоставления общественности более подробной информации о пилотном проекте по внедрению системы долговременного ухода в период проведения обсуждений исполнения бюджета 2020 года.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области весьма корректно относится к соблюдению правовой основы порядка работы над бюджетом, соблюдая все стадии бюджетного процесса, в том числе проведения общественных слушаний по проекту бюджета.

Из всех ГРБС Самарской области сайт Министерства социально-демографической и семейной политики информативен и не вызывает трудностей в поиске необходимой информации.

На главной странице сайта находится раздел «Общественные слушания», в котором своевременно к публичным слушаниям в разделе «Обсуждение проекта бюджета Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области на 2021-2023 годы» была опубликована вся необходимая информация к проекту областного бюджета в части расходов Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области.

Следует отметить, что Министерство весьма ответственно относится к проведению публичных слушаний. Здесь же на сайте были опубликованы ответы на вопросы представителей общественности, подлежащие включению в обсуждение проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Публичные слушания проведены дистанционно с использованием видеоконференцсвязи (Zoom).

Каждому эксперту была выслана прямая ссылка для подключения и презентационные материалы.

Доклад о проекте областного бюджета в части расходов, отнесенных к ведению Министерства социально-демографической и семейной политики, был сделан руководителем Департамента экономики и финансов Солюяновым А.Ю.

Социально-ориентированный характер проекта бюджета Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 гг. подтверждается объемами бюджетных ассигнований, которые предусматриваются прежде всего трем Министерством – образования, социального обеспечения и здравоохранения.

Так, каждый пятый рубль общих расходов бюджета Самарской области идет на расходы Министерства социально-демографической и семейной политики. Это накладывает определенную ответственность на Министерство за эффективное расходование бюджетных средств.

Больше половины расходов (60 %), предусмотренных Министерству, идут на выполнение публичных нормативных обязательств и около 20 % - на содержание подведомственных учреждений. Принципиальных изменений в структуре расходов в Министерстве не наблюдается. Такая же структура предусматривается и на предстоящие три года. Но постоянно совершенствуются системы социального обслуживания, социальной поддержки семей с детьми и другие виды услуг.

В 2019 году рамках национального проекта «Демография» Самарская область включилась в процесс реализации системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, реализация этого пилотного проекта продолжится и в 2021 году. Большая часть средств (86 %) в 2021 г. на реализацию этого пилотного проекта будет выделена за счет федерального бюджета.

Министерство в 2021 г. продолжит оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта, при этом в общем объеме средств 65 % составят средства федерального бюджета.

Основным методом бюджетного планирования в Министерстве социально-демографической и семейной политики, как и в других ГРБС, является программно-проектный подход. Но, в отличие от других ГРБС, они не аккумулируют все средства в одной программе, а распределяют по четырем программам:

- Развитие социальной защиты населения в Самарской области – 50,9 %
- Развитие жилищного строительства в Самарской области – 46,6 %
- Доступная среда в Самарской области – 0,9 %
- Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области – 1,6 %.

В программе «Развитие жилищного строительства в Самарской области» предусматривается обеспечение детей-сирот жильем. Ежегодно только чуть больше 500 детей получают жилье по этой программе. Это менее 20 % от общей численности нуждающихся. Поэтому ежегодно, реализуя мероприятия по этой программе, проблемы так и остаются нерешенными. Остаются неудовлетворенными молодые семьи, молодые учителя, другие категории, участвующие в реализации этой программы. Может быть следует изменить концептуальный подход к решению этих вопросов. Например, включать в программу каждую категорию участников раз в три года? Сейчас наблюдается очень высокая распыленность средств. И вроде бы численность граждан, получающих социальные выплаты, растет, но также и нет ни одной категории населения, которая была бы удовлетворена оказываемой помощью.

Конечно, при отсутствии увеличения объема увеличения финансовых средств, решить в полной мере ни одну проблему не удастся, но видимо, следует искать новые концептуальные подходы к повышению эффективности оказания социальной поддержки населения.

Средняя заработная плата врачей в учреждениях, подведомственных Министерству социально-демографической и семейной политики на 15 декабря 2020 г. примерно на 12 % ниже, чем в Министерстве здравоохранения, на 2021 г. средняя заработная плата врачей в системе здравоохранения будет также выше и рост ее предусматривается более высокими темпами, чем в организациях, подведомственных Министерству социально-демографической и семейной политики.

Проведенный обзорный анализ проекта областного бюджета на 2021-2023 годы в части расходов, отнесенных к ведению Министерства социально-демографической политики Самарской области, показал, что возникающие перед Министерством задачи требуют новых концептуальных подходов к их решению, что порой не вписывается в функционал Министерства.

Поэтому представляется очевидным для поиска эффективных мер создания условий по сохранению населения, здоровья и благополучия людей, обозначенных в Указе Президента РФ № 474 от 21 июля 2020 г., а также внедрению в сферу оказания социальных услуг принципов «бережливого производства» создание в структуре Министерства социально-демографической и семейной политики Центра социально-демографических исследований.

Центр объединит исследования ученых с практическими разработками Министерства, и, осуществляя оперативно-аналитическую деятельность, позволит обозначить объективную картину в области народосбережения и своевременно реализовать поставленные перед регионом задачи.

Деятельность Центра будет заключаться в мониторинге демографической ситуации в Самарской области, проведению демографических исследований в муниципальных образованиях региона, выработке стратегических мер по обеспечению устойчивого роста численности населения Самарской области, оценки эффективности мер региональной социально-демографической политики. Аналитическая деятельность Центра актуальна для Самарской области, т.к. около половин всех социальных выплат – это региональные выплаты. Предопределять их эффективность, формировать структуру и размер выплат без научно-исследовательского подхода не удастся.

Таким образом, несмотря на высокий удельный вес доли расходов Министерства социально-демографической и семейной политики в общих расходах областного бюджета, нельзя из всех проблем, решаемых в регионе выделить хотя бы одну решенную. При постоянно растущей численности населения, нуждающегося в социальной поддержке, и незначительно растущем объеме финансовых средств, выделяемых на эти цели, нельзя говорить об эффективности.

Выделенные объемы ресурсов Министерство расходует в соответствии с Бюджетным Кодексом и всеми другими законодательными актами, но улучшить качество жизни жителей региона и приостановить вымирание численности населения на выделенные средства не удастся.

Все замечания и предложения, сделанные экспертами ранее в предыдущих публичных слушаниях, в Министерстве, по возможности, учтены и на них даны ответы, размещенные на сайте.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Проект бюджета Министерства культуры Самарской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы внесен на рассмотрение общественности в пределах сроков, установленных Положением о бюджетном процессе.

На сайте Министерства культуры в разделе Главная/ Деятельность/ Общественные слушания/ в установленные Бюджетным Кодексом сроки был опубликован следующий материал:

- [Доклад](#)
- [Презентация](#)
- [Проект бюджета](#)
- [Проект расходов министерства культуры Самарской области на 2021-2023 годы, утвержденный в 1 чтении без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета с учетом предложений ко второму чтению проекта областного бюджета 2021-2023 гг.](#)
- [Проект расходов министерства культуры Самарской области на 2021-2023 годы, утвержденный в 1 чтении с учетом предложений ко второму чтению проекта областного бюджета 2021-2023 гг.](#)

Таким образом, документы и материалы представлены в полном объеме.

Но содержащуюся на сайте информацию нельзя считать полной, т.к. на сайте не была указана дата проведения публичных слушаний и формат их проведения, хотя экспертам эта информация была своевременно доведена.

Публичные слушания были проведены в режиме онлайн. Со стороны Министерства на обсуждении присутствовали заместитель Министра культуры Самарской области Калягина И.Е. и заместитель Министра – руководитель Департамента туризма Министерства Абдрашитов А.И.

С докладом о проекте бюджета выступила главный консультант сводно-финансового управления Хайруллина З.Н.

Следует отметить, что в докладе соблюдены требования к составу информации и показателей, необходимых для ознакомления с проектом расходной части бюджета Министерства культуры, что соответствует Бюджетному законодательству Российской Федерации. Но для того, чтобы в полной мере оценить обоснованность и, тем более эффективность расходования бюджетных средств, информации явно недостаточно. Хотелось бы видеть динамику показателей, как минимум за три прошедших года.

Таким образом, рассмотрев представленные документы можно отметить следующее.

Исходя из того, что Проект бюджета Самарской области на 2021 год и на плановый период 2022-2023 гг. носит социально-ориентированный характер, судя по расходам, развитие отрасли культуры в регионе не отнесено к главным приоритетам.

Формирование расходов бюджета осуществлено в соответствии с расходными обязательствами Министерства культуры.

Проект бюджета сформирован в соответствии с классификацией расходов, установленной Бюджетным Кодексом.

Расходы Министерства на 2021 год установлены в размере 1703,6 млн. руб., в 2022 году – на 15,5 % выше, в 2023 году – на 3,4 % ниже, чем в 2021 году.

По предоставленной информации объяснить рост и снижение прогнозных показателей проекта бюджета по расходам невозможно, о чем говорилось выше.

В структуре расходной части наибольшую долю занимают программные расходы. Так, 97,2 % от общего объема программных расходов Министерства направлено на реализацию ГП СО «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года». К сожалению, нельзя согласиться с высказыванием докладчика о том, что это показывает активность внедрения программно-целевого метода. Сосредоточие всех расходов в одном документе как раз говорит об обратном, такая аккумуляция претит сущности программного подхода, т.к. в программу нужно отбирать только основные направления развития отрасли. Выбирая то, или иное направление развитие сферы культуры, определяя основные мероприятия для его реализации и выделяя необходимое финансовое обеспечение, можно ожидать решение проблемы и уменьшения тем самым перечня нерешенных вопросов в отрасли. А сейчас трудно назвать какое-то направление в сфере культуры, где все соответствует требованиям и не вызывает нареканий у населения.

Из всего объема расходов, выделяемых на программу «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года», 78,3 % будет направлено на обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни и реализации творческого потенциала.

Расходы по этому направлению в 2021 г. в размере 18,9 млн. руб. будут направлены:

- 40% на проведение фестивалей, конкурсов профессионального искусства,
- 11 % на организацию и проведение мероприятий, направленных на поддержку молодых дарований и детского творчества,
- 9 % на сохранение народной культуры и развитие самодеятельного творчества,
- 35 % на организацию и проведение мероприятий по вопросам международного и межрегионального культурного сотрудничества,
- 5 % на выпуск телепередач, освещающих события культурной жизни Самарской области.

Анализ структуры расходов по этому направлению дает представление скорее не об обеспечении доступа граждан к культурным ценностям, а отражает структуру финансирования различных мероприятий культурной жизни региона.

Представляется очевидным, что именно в этом разделе программы следует выделить такую статью расходов, которая была бы направлена именно на обеспечение доступа отдельных категорий граждан к культурным ценностям. Слишком затратно стало детям, студентам и пенсионерам посещать культурно-зрелищные мероприятия. Используемый сейчас достаточно широко слоган: «По-самарски», должен быть подтвержден реальными действиями. Нужно использовать практику Советского Союза, когда билеты на лучшие спектакли детям в школах не продавали, а раздавали. Сейчас билет в музей пенсионер может приобрести со скидкой, а почему билет в театр на лучший спектакль или концерт симфонической музыки с 50 %-ой скидкой нельзя приобрести?

Нельзя людей, закончивших свою трудовую деятельность, приглашать только на специально для них организованные спектакли. Надо действительно шагнуть чуть вперед других регионов. Самара всегда была городом театралов, отчего же людей, которые

сформировали такой имидж городу, в пожилом возрасте лишили возможности посещать хорошие постановки?!

Оценивая финансирование других направлений этой подпрограммы, следует задуматься о том, что концепция организации и проведения отдельных мероприятий уже давно изжила себя. Следует пересмотреть структуру фестивалей, конкурсов, которые финансируются по этой подпрограмме.

В условиях пандемии не совсем понятны расходы на финансирование постановок новых спектаклей. Все же структура расходов должна быть очень мобильна и быстро перестраиваться в таких чрезвычайных ситуациях.

В условиях пандемии особенно важным направлением развития в сфере культуры становится цифровизация.

Заслуживают внимание расходы в 2,5 млн. руб. на создание виртуальных концертных залов. Данное направление расходов тоже вызывает сомнение. Может быть рациональнее использовать эти средства на онлайн трансляции записей концертов нашего симфонического оркестра, чтобы каждый мог, не выходя из дома, приобщаться к прекрасному.

В заключении можно сказать, что финансируемые направления деятельности Министерства культуры в целом отвечают целям и задачам развития сферы культуры в регионе.

Правовая основа порядка работы над бюджетом в соответствии со стадиями бюджетного процесса Министерством соблюдена.

Хотелось бы, чтобы исполнение принятых обязательств осуществлялось наиболее эффективным способом, особенно по тем направлениям, которые рассмотрены выше, т.к. не все расходы соответствуют общественным интересам населения нашего региона.

В целом представленный документ соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства Российской Федерации. Принципы бюджетной системы в Проекте бюджета Министерства культуры Самарской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы соблюдены.

Учтены ли замечания и предложения, сделанные экспертами ранее по исполнению рекомендаций предыдущих публичных слушаний сказать невозможно, т.к. об этом в докладе не было сказано.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Заключение составлено по результатам общественного обсуждения проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2020 - 2021 годов» Министерства культуры, которое состоялось 03.12.2020г. в онлайн режиме. Участникам слушаний заблаговременно направлен раздаточный материал.

Данные материалы также были размещены на сайте министерства культуры РФ

К сожалению, материалы не содержали ответы на все вопросы указанные в Протокола Экспертно-консультативного общественного совета при Минфине Самарской области.

По составу присутствующих представителей Министерства стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений, на большинство интересующих представителей общественности вопросов были даны развернутые ответы.

Рекомендуется уделить большее внимание освещению деятельности министерства в сфере его участия в национальных проектах, более активно привлекать к этой работе представителей общественности.

Рекомендуется переработать государственную программу «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области», рассмотреть вопросы увеличения финансирования данной программы., предусмотреть возможность формирования концепции уникальности Самарской области, некоего бренда, аттрактора привлекающего туристов и создающего условия для развития туристической отрасли, внутреннего туризма, а также для привлечения иностранцев.

Кроме того, рекомендуется разработать программу «Поддержки инициатив СОНКО, направленных на сохранение исторической памяти в Самарской области». Богатая и уникальная история Самарской области, к сожалению, в настоящий момент нуждается в популяризации. При этом безусловно именно она является основой для развития туристического-рекреационного кластера Самарской области.

Следует отметить, что министерством реализуется несколько программ, предусматривающих реальную поддержку НКО, однако в соответствующем разделе сайта министерства отсутствует обобщенная информация. Рекомендуется устранить данный недочет и разместить развернутую и доступную для восприятия информацию. Кроме того, определить сотрудника ответственного за взаимодействие с представителями НКО и консультирование о действующих мерах государственной поддержки.

Стукалов Д.Н.
АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Анализ статей бюджетных расходов, запланированных на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов указывает на существенное сокращение мер бюджетной поддержки жилищно-коммунального хозяйства в этом периоде. Снижение негативного влияния сокращения бюджетных дотаций можно добиться только путём строгого соблюдения бюджетной дисциплины, целевого расходования средств и включением в план бюджетных расходов статей, оказывающих качественное влияние не результаты деятельности Министерства. Анализ плана бюджетных расходов Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, основанный на данном тезисе, показал:

1. Представленный проект бюджета в отличии от других министерств даже справочно не содержит информации о ожидающихся поступлениях из федерального бюджета. Это не позволяет качественно оценить динамику изменения размеров бюджетных дотаций на финансирование расходных статей по линии МЭиЖКХ Самарской области. Для сопоставления объёмов финансирования необходимо приводить данные либо только по региональному бюджету, либо совместные – региональный + федеральный. В предоставленной документации данные за 2020 год представлены общим объёмом, а плановые показатели на 2021 – 2023 гг только региональным. Несмотря на невозможность сравнения плановых данных с 2020 годом, в следующие три года отмечается ежегодное сокращение плановых расходов.
2. Проект бюджета МЭиЖКХ Самарской области на 2021 – 2023 годы не предполагает расходов в рамках Государственной программы Самарской области «Совершенствование системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Самарской области» на субсидии муниципалитетам по закупке мусорных контейнеров, оборудование и ремонт контейнерных площадок, ликвидацию несанкционированных свалок. Данный подход недопустим в условиях существенного отставания всех регионов РФ в реализации задач по созданию эффективной системы обращения с отходами и переходу на раздельное накопление отходов в населённых пунктах с численностью населения более 100 тысяч человек (Решение Госсовета РФ от 28.09.2020 г.). Необходимо предусмотреть в рамках дополнительных лимитов бюджетных ассигнований приоритетное финансирование данной статьи расходов.
3. Проект бюджета МЭиЖКХ Самарской области на 2021 – 2023 годы предполагает значительные расходы в рамках Государственной программы Самарской области

«Оздоровление Волги. Строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений централизованных систем водоотведения». В том числе предполагается строительство и реконструкция очистных сооружений в населённых пунктах с преобладанием индивидуальной жилой застройки в т.ч. г.о. Отрадный, с. Солнечная Поляна, п.г.т. Усть-Кинельский, п.г.т. Безенчук, с. Приволжье, р.ц. Елховка. Территории с преобладанием индивидуальной жилой застройки не сталкиваются с острой потребностью в центральной канализации и как правило не обладают достаточной сетью коммуникаций для приёма жидких коммунальных отходов. В силу данных обстоятельств строительство и реконструкция систем центральной канализации в них требует внимательной оценки на предмет их дальнейшего функционирования, т.к. после ввода в эксплуатацию существуют значительные риски невозможности финансирования текущих расходов за счёт коммунального тарифа на приём сточных вод. Недоработки в планировании на данном этапе могут привести к необоснованным бюджетным расходам в будущем, либо выходу из строя вновь построенных и реконструированных объектов центральной канализации. Не смотря на наши многочисленные запросы Министерством так и не были представлены экономические модели дальнейшего функционирования данных объектов. Аналогичные опасения существуют также по перечню объектов создаваемых в рамках Государственной программы Самарской области «Чистая вода».

Стукалов Д.Н.
АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Анализ статей бюджетных расходов, запланированных на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов указывает на существенное сокращение мер бюджетной поддержки сельскохозяйственного производства в этом периоде. Снижение негативного влияния сокращения бюджетных дотаций можно добиться только путём строгого соблюдения бюджетной дисциплины, целевого расходования средств и включением в план бюджетных расходов статей, оказывающих качественное влияние на эффективность и структуру сельскохозяйственного производства. Анализ плана бюджетных расходов Министерства сельского хозяйства и продовольствия, основанный на данном тезисе, показал:

1. В плане расходов есть отдельные статьи, положения о распределении средств по которым не соответствуют целевому назначению статей. В частности предоставление субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ, а также повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства и повышение плодородия и качества почв регламентируется Порядком, утверждённым ПП Самарской области № 30 от 12.02.2013 года. Данный порядок предполагает выделение субсидий по данной статье исключительно на внесение минеральных удобрений и выполнение агротехнических работ, что не имеет отношения к мерам по повышению экологической безопасности сельскохозяйственного производства и лишь частично влияет на повышение качества почв. Т.о. можно с уверенностью сказать, что использование средств по данной статье **лишь частично соответствует её целевому назначению**. Кроме того, в качестве базы для получения субсидии установлены площади, занятые лишь определёнными видами культур, что исключает получение данного вида субсидий растениеводами, не культивирующими данный список, а также животноводческими хозяйствами. Данный подход полностью исключает возможность финансирования мер, направленных на повышение экологической безопасности сельскохозяйственного производства как то: борьба с водной и ветровой эрозией почв, переход на влагосберегающие технологии, переход на органическое земледелие, принятие мер по переработке отходов животноводческого производства (в частности свиной жижи) и отходов забоя скота и т.д., представляющих существенную экологическую угрозу. Такое отношение к вопросам экологической безопасности полностью противоречит политике, проводимой Президентом и Правительством РФ, где экологическая безопасность указывается в качестве одного из главных приоритетов. И это при том, что значительная доля финансирования по данной статье получается за счёт средств федерального бюджета. Наличие в плане бюджета такого казуса требует детальной комплексной проверки порядков распределения субсидий по всем статьям на предмет соответствия их целевому назначению.

2. Представленный проект бюджета не содержит информации о плане работы Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области совместно с Министерством лесного хозяйства, экологии и природных ресурсов Самарской области по реализации Плана мероприятий по организации и проведению работ по переводу земель сельскохозяйственного назначения, заросших древесно-кустарниковой растительностью, в земли лесного фонда, утверждённого Врио первого вице-губернатора – председателя правительства Самарской области 10 августа 2018 года.
3. Представленный проект бюджета не содержит информации о мерах по обеспечению контроля за использованием в целях сельскохозяйственного производства водоохраных зон и береговых полос. Использование данных земель для большинства видов сельскохозяйственного производства категорически запрещено, однако в случае распашки данные территории могут попасть в состав площади, являющейся базой для распределения бюджетной субсидии, что в случае выявления может быть квалифицировано как финансирование Министерством действий, попадающих под определённые статьи КоАП.
4. План бюджетных расходов на 2021 год полностью исключает финансирование по статье «Предоставление грантов на поддержку КФС», что существенно сокращает доступ мелких форм хозяйствования к мерам бюджетной поддержки. Для снижения негативного влияния данного обстоятельства необходимо рассмотреть возможность организации на базе Министерства либо профильных учебных заведений курсов для мелких и средних сельхозпроизводителей по повышению грамотности в части возможностей использования различных мер бюджетной поддержки сельскохозяйственного производства.
5. План бюджетных расходов на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов не предусматривает каких-либо мер бюджетной поддержки мероприятий по агролесомелиорации. Реализация комплекса мер на данном направлении могла бы поддержать и восстановить имеющиеся защитные лесополосы, сократить негативное воздействие водной и ветровой эрозии почв, существенно повысить урожайность сельскохозяйственных культур.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ

Заключение составлено по результатам публичных обсуждений в форме консультаций по проекту бюджета Самарской области на 2021 год и плановый период 2022-23 годов в части Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области, которые состоялись 03.12.2020г.

В этот раз по процедуре проведения публичных обсуждений также стоит отметить крайне низкий уровень и относительно недоброжелательную атмосферу.

По составу присутствующих представителей министерства также стоит отметить низкую степень организации публичных обсуждений.

На сайте министерства отсутствуют материалы по проекту бюджета.

На консультации большинство вопросов было оставлено без ответа. Министерство взяло на себя обязательство предоставить ответы в письменном виде. Однако до настоящего времени данные обязательства не выполнены.

Указанные расходы не раскрыты и не детализированы. Такое положение дел противоречит принципу открытости (ст. 36 БК РФ).

На поддержку потребительской кооперации в проекте бюджета заложено только 4 046 тыс рублей. В тоже время заложено по этой строке должно быть осуществлено целый ряд различных форм государственной поддержки, в частности, субсидии на приобретение оборудования и автомобильного транспорта:

50% от стоимости оборудования для скотобойных и молокоприемных пунктов, оборудования для переработки мяса и молока, специализированного транспорта;

25% от стоимости оборудования для пищевых и перерабатывающих производств;

90% от стоимости автомагазинов;

80% от суммы первоначального платежа по договору лизинга вышеперечисленного оборудования.

Очевидно заложенный размер расходов по указанной статье приведет к фактическому отказу от соответствующих форм государственной поддержки, делает ее иллюзорной, нереалистичной, своеобразной формой профанации, что негативно характеризует деятельность министерства, и подрывает авторитет ранее налаженной системы государственной поддержки.

При этом в проекте бюджета заложено 97 082 тыс. рублей на поддержку отдельных направлений животноводства. Куда тратятся данные средства и в каком порядке они распределяются министерством не раскрыто. При таких обстоятельствах данные расходы представляются необоснованными. Такое положение дел противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ. При этом данное обстоятельство не только свидетельствует о нарушении принципа бюджетной открытости, но и является коррупциогенным фактором. Не исключено, что данная мера поддержки оказывается только «избранным» сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые сумели «заинтересовать» представителей министерства. В ходе публичных консультации прозвучала информация о том, что во исполнение поручения губернатора управление животноводства министерства разработало и

реализует план мероприятий по формированию и развитию рыночных отношений между сельскохозяйственными товаропроизводителями и организациями АПК.

Что это за поручение губернатора, что за план мероприятий, каковы их цели и задачи, в чем они заключены и как реализовываются министерством не раскрыто. Неясно чем организации АПК отличаются от сельскохозяйственных товаропроизводителей и почему между ними надо развивать рыночные отношения.

Аналогичным образом не раскрыто как осуществляется министерством оказание информационно-консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям, гражданам. Административный регламент данной услуги министерством не принят, на сайте министерства порядок оказания данной консультационной помощи также не раскрыт. Напрашивается вывод о кулуарном характере такой консультационной помощи - только для избранных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Какой-либо учет консультационной помощи, оказанной министерством не ведется. Не исключено, что она существует только декларативно и реальной работы по этому направлению не ведется.

Также не ясно, зачем тогда данная государственная услуга включена в государственное задание подведомственных организаций, которые в отличие от министерства реально ведут консультирование заинтересованных лиц, ведут учет таких консультаций.

Напрашивается вывод, что разработка неясных планов мероприятий, непонятной консультационной и информационной помощи, закрепленная в ведомственных актах министерства ставит своей целью обосновать излишнюю преувеличенность штатов министерства. Иного объяснения столь сомнительным планам мероприятий и фактическому отказу министерства от предоставления соответствующей информации не находится.

Также остался не снятым вопрос отраженный в предыдущем заключении, в части не достаточно раскрытых планируемые расходы по строке расходов «мероприятия по благоустройству сельских территорий».

Не раскрыты механизмы участия и отбора сельских поселений в мероприятиях по благоустройству. Процедура также не достаточно прозрачна.

Рекомендуется провести дополнительную консультацию по этому вопросу. Рекомендуется:

- увеличить степень открытости и прозрачности работы министерства;
 - принять административный регламент оказания информационно-консультационной помощи министерством;
 - разместить необходимую информацию на сайте министерства;
 - раскрыть механизмы участия и отбора сельских поселений в мероприятиях по благоустройству.

Также рекомендуется организовать дополнительные общественные консультации в рамках третьего периода публичных обсуждений.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Заключение составлено по результатам публичных обсуждений по проекту бюджета Самарской области на 2021 год и плановый период 2022-23 годов в части деятельности министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области, к которому состоялось 03.12.2020г. в онлайн режиме.

По составу присутствующих представителей Министерства стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений. Обеспечено участие представителей Министерства, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов.

На сайте Министерства появился раздел, посвященный материалам публичных слушаний по проекту бюджета, однако он не является достаточно информативным.

Протокол публичных слушаний не представлен, на сайте не размещен. При этом, следует отметить, что в предыдущих заключениях неоднократно указывалось на нарушения при составлении протокола публичных слушаний.

Следует отметить, что предыдущие предложения, содержащиеся в Заключении на проект не учтены.

В части внепрограммного финансирования деятельности Министерства, вновь отмечается неудовлетворительная работа, в части ведения перечня автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Такое положение дел противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ.

Из представленного проекта бюджета остается неясным как планируется решить проблему транспортной доступности для жителей сельского поселения Рождествено.

Много лет подряд министерством закладываются в бюджете расходы на проектирование автомобильной дороги, но до настоящего времени министерство так и не приступило к решению данной проблемы. В ходе публичных слушаний сообщено, что министерство не планирует приступить к проектированию автомобильной дороги в 2021г. Однако, в СМИ появляются заявления министра о том, что принято решение о проектировании и строительстве автомобильной дороги.

Не менее острой остается проблема строительства велодорожек, не ясно по какой причине министерство не создает условия для развития велосипедного транспорта, крайне экологического и способствующего укреплению здоровья нации.

Министерству транспорта и автомобильных дорог, рекомендуется:

- 1) инициировать включение автомобильной дороги Шелехметь - Аскулы - Сосновый солонец в перечень дорог регионального и межмуниципального значения;
- 2) разработать, обсудить совместно с представителями общественности и принять нормативный акт регламентирующий процедуру включения в перечень дорог регионального и межмуниципального значения по предложениям заинтересованных лиц;
 - разработать, обсудить совместно с представителями общественности и принять нормативный акт регламентирующий мониторинг автомобильных дорог на

- предмет соответствия их критериям отнесения к автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения;
- провести круглый стол с представителями общественности и национального парка Самарская Лука по проблеме транспортной доступности и строительства объектов транспортной инфраструктуры, проработать альтернативные маршруты, в частности, Шелехметь - Аскулы - Сосновый солонец;
 - разработать программу развития велосипедного транспорта и строительства соответствующей инфраструктуры.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Форма обсуждений: общественные консультации посредством интернет-связи.

Документы для анализа:

1. РЕЕСТР (предварительный, уточненный)* действующих и принимаемых расходных обязательств субъекта бюджетного планирования по состоянию на 18.11.2020
2. Информационно-аналитическая таблица (с пояснениями) к проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в части деятельности Самарской Губернской Думы

Бюджет, всего: 383. 063,60 руб.

Основные направления расходов бюджета-заработная плата, взносы и начисления на нее, иные выплаты специалистам, что составляет примерно 80 % всего бюджета.

Расходы на услуги СМИ - **13.000.00 руб.** запланированы в объеме 2019 г.

Расходы на «изготовление продукции однократного применения», а именно наградной продукции **2 600.00 руб** остается на уровне прежних лет.

СГД ряд лет выполняет Государственную программу «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2020 годы», в 2021 году запланирована та же сумма, **1 377,00руб.**, что и в 2020 г. Стоит отметить, что с точки зрения технологичности Программа не только значительно повысила прозрачность деятельности регионального законодательного органа, но и дает возможность избирателю оценить деятельность не только самого законодательного органа, но что важно - депутатов и депутатских фракций.

Остальные средства- это техническое обеспечение деятельности СГД.

Бюджет можно охарактеризовать как зарплатный и технического обеспечения деятельности СГД.

Информационно-аналитическая таблица с комментариями к статьям расходов бюджета делает его понятным, прозрачным не только по направлениям расходов, но и содержит обоснования.

Предложения эксперта 2019 года учтены полностью, а именно:

раскрыты штат, структура аппарата СГД, в том числе, количество государственных, гражданских и иных служащих;

раскрыта численность оплачиваемых депутатов на постоянной основе, расходы на единовременные выплаты депутатам на не постоянной основе, выплаты помощникам депутатов;

Бюджет в купе с комментариями информационно-аналитической таблицы, наполнением и структурой сайта СГД, дает возможность сравнивать с общими затратами количественные показатели, структуру оплаты депутатов и аппарата СГД .

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА ВЕТЕРИНАРИИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Источники:

[РЕЕСТР действующих расходных обязательств субъекта бюджетного планирования ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ по состоянию на 19.11.2020 год](#)

Проект Государственной программы Самарской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области на 2021 - 2030 годы»

Постановление Правительства Самарской от 18.08.2020 № 600 «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 28.10.2019 № 758 «Об определении норматива расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области на 2020 год

Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных без владельцев и норм содержания животных в них на территории Самарской области» от 9 января 2020 года N4

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области» (с изменениями на 22 апреля 2020 года) от 14 июня 2018 года N 327

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И КАТАЛОГ ЛУЧШИХ ПРАКТИК ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ В ВОЛОНТЕРСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. Агентство Стратегических инициатив.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ ЖИВОТНЫМИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. Агентство Стратегических инициатив.

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ ЖИВОТНЫМИ В РЕГИОНАХ Агентство Стратегических инициатив.

ПРОТОКОЛ общественных обсуждений в департаменте ветеринарии Самарской области о проекте областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Цель экспертизы - анализ расходов областного бюджета, направленных на финансирование решения проблем, связанных с животными без владельцев.

В соответствии с законом Самарской области "О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных" от 10.05.2018 № 36-ГД в рамках ведомственной целевой программы "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия

территории Самарской области" на 2021 год запланированы мероприятия с 4765 животными без владельцев на сумму 37998,2 тыс. рублей.

(На данный момент проходит согласование проекта постановления Правительства Самарской области «Об утверждении Государственной программы Самарской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области на 2021-2030 годы», в части регулирования численности безнадзорных животных изменений нет).

Норматив расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев составил с августа 2020 года **7856,58 рублей**. Увеличение по отношению к предыдущему значению норматива произошло по таким направлениям, как отлов, транспортировка, содержание (карантинное и послеоперационное), а также согласно 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» видеофиксация при отлове и выпуске животного и возврат животного в место обитания. В расчете учитывалось соотношение 98% животных, подвергающихся кастрации (стерилизации) и 2%, подлежащих эвтаназии.

Несмотря на существенное увеличение значения норматива и общей суммы, выделяемой на финансирование мероприятий, говорить о позитивном прогнозе нет оснований.

1. Проведение мероприятий с безнадзорными животными в 2021 г. в полном объеме и в соответствии с федеральным и областным законодательством невозможно.

2. Достижение стабильного уменьшения количества бездомных собак, случаев укусов, бешенства нереалистично.

1. В 2020 году было запланировано провести мероприятия с 4278 животными без владельца на сумму 28233,6 тыс. рублей. За 9 месяцев 2020 года было выполнено работ на сумму 4859,67 тыс. рублей. Т.е на сегодня фактическое освоение субвенций из областного бюджета составляет около 17%.

(В 2019 году было освоено около 39%).

Причин неосвоения бюджетных средств в 2020 г., согласно ответу представителя департамента ветеринарии на общественных слушаниях, несколько. Кроме неспособности некоторых муниципалитетов оформить закупку в соответствии с действующим законодательством и расторжение договоров с исполнителем из-за нарушений и жалоб населения, основная – отсутствие исполнителей, желающих выполнить закупку и отсутствие у них мощностей для оборудования требуемых мест содержания, карантина и др.

Департамент ветеринарии оценил общую потребность в расходах на строительство и реконструкцию приютов в размере 81 898 901 рублей. Из-за недостаточного обоснования размера этой суммы и эффективности затрат, а также определения порядка их распределения, эти расходы не были включены в областной бюджет на 2021г.

2. Само по себе освоение бюджетных средств не означает улучшение санитарно-эпизоотической ситуации в области.

В 2018 году степень освоения средств выделяемых на мероприятия с безнадзорными животными составила 14 %, т.е. отлов практически не велся. В 2019 - 39%. При этом количество укусов в 2018 году (6583, детей 1664) и в 2019 году (7259, детей 1932) было на том же уровне (!!!), как и в соответствующий период в 2015 году (7261, детей 2033) и

в 2016 году (6838, детей 1973), когда отлов с преимущественной эвтаназией выполнялся в полном объеме. За такой же период 2020 г. пострадавших от укусов - 6753 человека (детей 1613). Наибольшее количество людей пострадало от повреждений, нанесенных домашними животными -95,4%, в т.ч. 52,3% от известных животных, 43,1% - от неизвестных животных. Процент повреждений от сельскохозяйственных или диких животных незначителен. Интересно, что практически каждый год большая доля укусивших - именно владельческие животные, меньшая - собаки, «владелец которых не известен», причем часто хозяин таким образом просто хочет уйти от ответственности. Случаи бешенства в области: 2016 – 20, 2018 – 37, 2019 – 25. 2020 - 28. Ссылки на статистику Роспотребнадзора за одинаковые периоды в приложении. **Т.е. подтвержденной тенденции к улучшению показателей нет. Это статистически верно для всех регионов, в которых не реализован метод ОСВВ в полном объеме и в соответствии с рекомендациями успешных практик (примеры в приложении, подробнее: МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ ЖИВОТНЫМИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Агентство Стратегических инициатив), материалы и семинары Ассоциации «Благополучие животных»).** Несмотря на огромную работу, проделанную на федеральном уровне, **реализации действительно эффективных мер по решению проблемы безнадзорных животных в нашей области пока нет.**

Действительная реализация мероприятий, соответствующих ФЗ №498:

- достаточно затратна и связана с дополнительными факторами (наличие щенков, излечимых заболеваний, невозможностью выпуска или быстрого пристройства в связи с особенностью животного, неясный владельческий статус, конфликтные ситуации, большой общественный отклик и т. д.);

- требует большого количества дополнительных мероприятий - поиск старых и новых хозяев, развитие волонтерства, организация выставок, сотрудничество с другими НКО, круглосуточная горячая линия, продвижение деятельности в интернете, СМИ и т. д., активная работа с населением, выявление и первоочередной отлов агрессивных собак и так называемых условно-владельческих, являющихся основным источником популяции) Приют должен обладать опытом, пользоваться большой общественной поддержкой, не руководствоваться коммерческими целями и быть полностью заинтересован в результате, то есть в уменьшении численности бездомных животных гуманными методами.

Непосредственный исполнитель - определяющий фактор. Коммерческая структура не сможет выполнять подобную работу в ущерб собственным интересам и, конечно, реакция жителей на деятельность таких организаций негативна. Ситуация, когда администрация вынуждена расторгнуть контракт с коммерческим исполнителем из-за жалоб населения, закономерна и широко распространена.

Поэтому единственный эффективный выход: выявление НКО с хорошей репутацией и многолетним положительным опытом и создание условий для их участия в тендерах (субсидии на реорганизацию существующих и создание новых мест в этих приютах). Задача определения таких НКО в регионах уже в большей степени выполнена Агентством Стратегических Инициатив в процессе подготовки материалов для Методических рекомендаций и Стандарта, а также всероссийской Ассоциацией «Благополучие животных».

В июне 2020 г. Президент РФ в ходе видеоконференции, в которой участвовал один из тольяттинских приютов, подробно остановился на важности этой проблемы и возможных способах ее решения <http://kremlin.ru/events/president/news/63458> .

Позиция губернатора свидетельствует о том, что благоприятное разрешение ситуации в нашей области возможна: «Проблема безнадзорных животных требует комплексного подхода. Моя позиция давно известна – применимы только гуманные методы. Сейчас эта работа проводится неравнодушными людьми, которые погружены в проблему и лучше знают пути решения. Важно помогать и поддерживать» <https://www.instagram.com/p/C11HHt4FNXU/>. Заседание Общественного совета по экологической безопасности, 15 декабря 2020 г. «Губернатор предлагает, прежде всего, помогать тем людям, которые занимаются не в силу должностных обязанностей, что их назначили защитниками животных, не в силу того, что они хотят на этом деле заработать, а тем, кто по зову души создаёт некоммерческие общественные организации и занимается этим на практике уже не один год. Мы должны помогать им. Мы должны выделять им субсидии для того, чтобы они могли развиваться, осуществлять свою деятельность, чтобы это было построено не только на чистом энтузиазме, не просто на человеколюбии или любви к животным, а было ещё поддержано государством, заявил советник губернатора Самарской области Виктор Кузнецов. <https://sova.info/news/viktor-kuznetsov-pozitsiya-gubernatora-samarskoy-oblasti-pomogat-tem-kto-zanimaetsya-zashchitoy-zhiv/> 23 января 2020 г.

Необходимо создание условий для работы добросовестных исполнителей, способных выполнять весь рекомендованный спектр услуг: выделение участков земли, финансирование реорганизации существующих и создания новых мест в приютах. Очень важно исключить возможность получения субсидий недобросовестными исполнителями, в этом случае субсидии приведут к еще большим нарушениям и скандалам, гарантированному невыполнению 498-ФЗ. При выделении субсидий можно запросить рекомендации Агентства стратегических инициатив, Ассоциации «Благополучие животных», а также оценить многолетний опыт выполнения организацией необходимых сопутствующих мероприятий (перечень выше). Также деятельность организации не должна быть связана с громкими скандалами и нарушениями.

Отлов животных должен быть специализирован, т. е. прежде всего должны быть определены и отловлены конкретные животные по факту укуса, а также приоритетными для ОСВВ должны быть «условно-владельческие» животные, являющиеся основным источником популяции, вакцинирование которых обеспечивает наиболее действенную профилактику бешенства. Контракт должен быть составлен таким образом, чтобы стимулировать эту работу.

Целесообразно провести дополнительную юридическую консультацию о возможности внесения в перечень индикаторов (показателей) выполнения программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия» количество стерилизованных, вакцинированных и возвращенных в среду животных, т.к. по показателю «количество отловленных животных» невозможно оценить эффективность выделения средств, степень достижения целей программы. Важно включить эти показатели в отчет об исполнении программы по итогам финансового года, предоставляемый департаментом ветеринарии в министерство экономического развития и инвестиций Самарской области.

В 498-ФЗ большое внимание уделяется предотвращению нарушений (информация об отловленных должна быть открыта и приют обязан обеспечить гражданам доступ к ним: статьи 16.7. 6, 16.7.7, 16.9, 16.12, статьи 18.2.5, 18.6 и др., общественный контроль - статья 20). Необходимо проведение Круглого стола с представителями прокуратуры по вопросам предотвращения нарушений при выполнении тендеров и организации

действенного контроля.

Важно создание действующей рабочей группы с представителями НКО, возможно в рамках Общественного совета по экологической безопасности.

Имеет большое значение расширение программы льготной стерилизации животных (собак и кошек) в государственных ветеринарных клиниках, как для владельцев животных, так и для организаций, осуществляющих мероприятия по содержанию животных без владельцев в рамках заключенных договоров на оказание ветеринарных услуг. *(В настоящее время проведено 160 операций по акции льготная стерилизация в государственных ветеринарных клиниках Самарской области).*

Благодаря внесению изменений в постановление Правительства Самарской области от 07.08.2019 № 542 возможно проведение более масштабных мероприятий, направленных на решение проблемы безнадзорных животных в городе, развития ответственного отношения к животным. Субсидии НКО на бесплатную стерилизацию (с обязательной вакцинацией) условно-домашних, домашних (в конфликтных или сложных ситуациях), животных могут стать **решающим фактором для уменьшения численности популяции безнадзорных животных и профилактики бешенства**. В первую очередь необходимо стерилизовать животных, принадлежащих малообеспеченным, безответственным владельцам, опекунам, связанных со стройками, ГСК и пр., в конфликтных или сложных ситуациях. Существующие приюты обычно располагают нужной информацией о сложных ситуациях и источниках безнадзорных животных в городе, поддерживают связь с опекунами. Подобная работа успешно выполнялась приютами «Хати», «Добрый Дом», «Надежда» на средства Фонда Президентских грантов, но для устойчивого решения объем ее должен быть значительно больше. Это не требует дополнительных вложений на отлов и передержку. Карантин может быть обеспечен предварительным ветеринарным осмотром собаки за 10 дней до стерилизации. Примеры: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=7412EB19-19C5-48BD-A030-25C0470B3FC9>, <https://dogpatrolrostov.ru/>

Приложения

Итоговые релизы Роспотребнадзора к 28 сентября:

январь-август 2018 года

http://63.rospotrebnadzor.ru/c/journal/view_article_content?groupId=10156&articleId=1132316&version=1.0

январь-август 2016 года и январь-август 2015 года

http://63.rospotrebnadzor.ru/epidemiologic_situation/-/asset_publisher/Xd6d/content/%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81-%D1%80%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%B7%3A-%C2%AB28-%D1%81%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F-%E2%80%93%D0%B2%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B8-%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%8C-%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B1%D1%8B-%D1%81-%D0%B1%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%BC%C2%BB?redirect=http%3A%2F%2F63.rospotrebnadzor.ru%2Fepidemiologic_situation%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_Xd6d%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D1%26_101_INSTANCE_Xd6d_advancedSearch%3Dfalse%26_101

[INSTANCE_Xd6d_keywords%3D%26_101_INSTANCE_Xd6d_delta%3D15%26_101_INSTANCE_Xd6d_cur%3D43%26_101_INSTANCE_Xd6d_andOperator%3Dtrue](#)

январь – август 2019

http://63.rospotrebnadzor.ru/epidemiologic_situation/-/asset_publisher/Xd6d/content/28-%D1%81%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F-%D0%B2%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B8-%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%8C-%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B1%D1%8B-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%B8%D0%B2-%D0%B1%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0?redirect=http%3A%2F%2F63.rospotrebnadzor.ru%2Fepidemiologic_situation%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_Xd6d%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D1%26_101_INSTANCE_Xd6d_advancedSearch%3Dfalse%26_101_INSTANCE_Xd6d_keywords%3D%26_101_INSTANCE_Xd6d_delta%3D15%26_101_INSTANCE_Xd6d_cur%3D5%26_101_INSTANCE_Xd6d_andOperator%3Dtrue

январь-август 2020г.

http://63.rospotrebnadzor.ru/epidemiologic_situation/-/asset_publisher/Xd6d/content/%D0%B2%D1%81%D0%B5%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BD%D1%8B%D0%B8-%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%8C-%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8C%D0%B1%D1%8B-%D1%81-%D0%B1%D0%B5%D1%88%D0%B5%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%BC-28-%D1%81%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8F?redirect=http%3A%2F%2F63.rospotrebnadzor.ru%2Fepidemiologic_situation%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_Xd6d%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-1%26p_p_col_count%3D1%26_101_INSTANCE_Xd6d_advancedSearch%3Dfalse%26_101_INSTANCE_Xd6d_keywords%3D%26_101_INSTANCE_Xd6d_delta%3D15%26_101_INSTANCE_Xd6d_cur%3D2%26_101_INSTANCE_Xd6d_andOperator%3Dtrue

Согласно рекомендации ВОЗ 2013 года по борьбе с бешенством, уничтожение собак в среде обитания или их безвозвратный отлов не оказывают долгосрочного влияния на численность собак и не защищают население от бешенства, более того это может привести к обратным результатам и помешать программе вакцинации. Для эффективности нужно вакцинировать 70 % популяции. (подробнее WHO Expert Consultation on Rabies 2013, раздел 9)

Подобный опыт наблюдается в Нижнем Новгороде: снижение численности популяции безнадзорных животных за 2013 - 2016 в результате реализации программы ОСВВ составило 36,6%. При этом число обращений нижегородцев о наличии безнадзорных собак достоверно сократилось на 9,5%, а число установленных фактов агрессии по отношению к человеку на 38,9% («Эффективность возвратного ОСВВ-метода регулирования численности безнадзорных собак в Нижнем Новгороде» Блохин А.А. ФГБНУ «НИВИ НЗ России», Лебединский А.А. ННГУ им. Н.И. Лобачевского.)